



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

8 februari 2010

ADVIES 2010-13

over de weigering om toegang te geven tot informatie  
over de tewerkstelling en prestaties bij de lokale  
politie

(CTB/2010/7)

## **1. Een overzicht**

Bij brief van 20 januari 2010 vroeg mevrouw X aan de zonechef van de politiezone Westkust om op grond van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten haar de documenten te bezorgen waarin volgende informatie is opgenomen:

- het aantal politiemensen die werken in dienst van de politiezone en dit gekoppeld aan de functies en aan de afdelingen voor 2006, 2007 en 2008;
- het aantal openstaande functies in de politiezone in 2006, 2007 en 2008
- het aantal gepresteerde overuren per jaar in de normale werkweek, voor nachtwerk en weekendwerk en dit gekoppeld aan de functies voor de jaren 2006, 2007 en 2008;
- de brutovergoeding in de politiezone gedurende 2006, 2007 en 2008 die aan de gepresteerde overuren in een normale werkweek, voor nachtwerk en weekendwerk gespendeerd werden, en dit gekoppeld aan de functies en afdelingen van de politiezone Westkust;
- het totale bedrag dat in de Politiezone Westkust werd besteed aan overuren gedurende de periode 2006 – 2008.

De aanvrager diende bij brief van 26 januari 2010 een verzoek om advies in bij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd. Het verzoek om advies bereikte het secretariaat van de Commissie op 1 februari 2010. Bij brief van 26 januari 2010 is ook een verzoek tot heroverweging ingediend bij de korpschef van de politiezone Westkust.

## **2. De beoordeling van de adviesaanvraag**

Door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen werd de organieke bevoegdheid over de gemeenten toegewezen aan de gewesten. Dit heeft tot gevolg dat de nadere regels voor de toegang tot de bestuursdocumenten in de gemeenten in principe worden bepaald door de gewestwetgever. Op dit principe werd een uitzondering gemaakt voor de politie, de brandweer en de burgerlijke stand. De organieke

bevoegdheid voor deze materies is federale materie gebleven en bijgevolg komt het ook de federale wetgever toe om de toegang tot de bestuursdocumenten op lokaal niveau te organiseren. De federale wetgever heeft echter nagelaten om een openbaarheidswetgeving uit te werken voor de bestuursdocumenten in het bezit van meergemeentepolitiezones. Hij heeft dit enkel gedaan ten aanzien van milieu-informatie, waarop de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie van toepassing is. Meergemeentepolitiezones hebben immers een eigen rechtspersoonlijkheid en zijn te kwalificeren als intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Hierop is de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur op provincies en gemeenten niet van toepassing, aangezien deze enkel van toepassing is op provinciale en gemeentelijke administratieve overheden. Omdat er geen wetgevend kader ten aanzien van de openbaarmaking van bestuursdocumenten in het bezit van de organen van de meergemeentepolitiezones is uitgewerkt, kan de aanvrager ook geen gebruik maken van de beroepsprocedure, die in de bestaande algemene federale openbaarheidswetgeving is uitgewerkt.

De Commissie is bijgevolg van oordeel dat zij niet bevoegd is omdat het verzoek om advies niet ontvankelijk is.

De Commissie wenst er wel op de wijzen dat de aanvrager een beroep kan doen op artikel 32 van de Grondwet dat een directe werking heeft (*Parl. St. Kamer*, 1992 – 1993, nr. 839/4, 9; *Parl. St. Senaat*, B.Z. 1991 – 1992, nr. 100-49/2°, 3, 8 en *Parl. St. Senaat* B.Z. 1991 – 1993, nr. 1112/13, 33).

Verder wil de Commissie benadrukken dat een meergemeentepolitiezone onder meer rekening moet houden met de uitzonderingsgronden in artikel 6, § 1 en 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur die immers van toepassing is op zowel federale als op niet-federale administratieve overheden en bijgevolg ook op meergemeentepolitiezones.

Ook al kan de aanvrager geen gebruik maken van de administratieve beroepsprocedure die aanwezig is in de wet van 12 november 1997 en waarbinnen de Commissie functioneert, dan sluit dit niet uit dat hij rechtstreeks een beroep kan instellen bij de Raad van State als een meergemeentepolitiezone nalaat om toegang te verlenen tot de gevraagde bestuursdocumenten.

Brussel, 8 februari 2010.

F. SCHRAM  
secretaris

J. BAERT  
voorzitter