



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

11 januari 2010

ADVIES 2010-6

over de weigering om toegang te geven tot
informatiegegevens in een politiezone

(CTB/2009/107)

1. Een overzicht

Bij brief van 29 november 2009 vroeg de heer aan de zonechef van de politiezone Bredene-De Haan om op grond van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten hem de documenten te bezorgen waarin volgende informatie is opgenomen:

- Het aantal politiemensen die werken in dienst van de politiezone en dit gekoppeld aan de functies (inspecteur, hoofdinspecteur, commissaris, hoofdcommissaris) en aan de afdelingen (verkeersdienst, recherche, wijkwerking, ...) voor 2006, 2007 en 2008;
- het aantal open vacatures in de politiezone in 2006, 2007 en 2008
- het aantal gepresteerde overuren per jaar in de normale werkweek, voor nachtwerk en weekendwerk en dit gekoppeld aan de functies (inspecteur, hoofdinspecteur, wijkwerking, ...) voor de jaren 2006, 2007 en 2008 in de politiezone Ronse.

De aanvrager diende bij brief van 9 december 2009 een verzoek om advies in bij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd. Het verzoek om advies bereikte het secretariaat van de Commissie op 5 januari 2010. De brief draagt als poststempel de datum van 21 december 2009. Bij brief van 10 december 2009 is ook een verzoek tot heroverweging ingediend bij de korpschef van de politiezone Bredene-De Haan.

2. De beoordeling van de adviesaanvraag

Door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen werd de organieke bevoegdheid over de gemeenten toegewezen aan de gewesten. Dit heeft tot gevolg dat de nadere voor de toegang tot de bestuursdocumenten in de gemeenten in principe worden bepaald door de gewestwetgever. Op dit principe werd een uitzondering gemaakt voor de politie, de brandweer en de burgerlijke stand. De organieke bevoegdheid voor deze materies is federale materie gebleven en bijgevolg komt het ook de federale wetgever toe om de toegang tot de bestuursdocumenten op lokaal niveau te organiseren. De federale

wetgever heeft echter nagelaten om een openbaarheidswetgeving uit te werken voor de bestuursdocumenten in het bezit van meergemeentepolitiezones. Hij heeft dit enkel gedaan ten aanzien van milieu-informatie, waarop de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie van toepassing is. Meergemeentepolitiezones hebben immers een eigen rechtspersoonlijkheid en zijn te kwalificeren als intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Hierop is de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur op provincies en gemeenten niet van toepassing, aangezien deze enkel van toepassing is op provinciale en gemeentelijke administratieve overheden. Omdat er geen wetgevend kader ten aanzien van de openbaarmaking van bestuursdocumenten in het bezit van de organen van de meergemeentepolitiezones is uitgewerkt, kan de aanvrager ook geen gebruik maken van de beroepsprocedure, die in de bestaande algemene federale openbaarheidswetgeving is uitgewerkt.

De Commissie is bijgevolg van oordeel dat zij niet bevoegd is omdat het verzoek om advies niet ontvankelijk is.

De Commissie wenst er wel op de wijzen dat de aanvrager een beroep kan doen op artikel 32 van de Grondwet dat een directe werking heeft (*Parl. St. Kamer*, 1992 – 1993, nr. 839/4, 9; *Parl. St. Senaat*, B.Z. 1991 – 1992, nr. 100-49/2°, 3, 8 en *Parl. St. Senaat* B.Z. 1991 – 1993, nr. 1112/13, 33).

Verder wil de Commissie benadrukken dat een meergemeentepolitiezone onder meer rekening moet houden met de uitzonderingsgronden in artikel 6, § 1 en 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur die immers van toepassing is op zowel federale als op niet-federale administratieve overheid en bijgevolg ook op meergemeentepolitiezones.

Ook al kan de aanvrager geen gebruik maken van de administratieve beroepsprocedure die aanwezig is in de wet van 12 november 1997 en waarbinnen de Commissie functioneert, dan sluit dit niet uit dat hij rechtstreeks een beroep kan instellen bij de Raad van State als een meergemeentepolitiezone nalaat om toegang te verlenen tot de gevraagde bestuursdocumenten.

Brussel, 11 januari 2010.

F. SCHRAM
secretaris

J. BAERT
voorzitter