



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

10 december 2012

ADVIES 2012-102

met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot een nota van de vroegere minister van Justitie met het oog op het zoeken van een 'gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden'/arresthuis

(CTB/2012/96)

1. Een overzicht

Bij mail van 10 oktober 2012 vraagt de heer X om toegang tot de nota van de Minister van Justitie (inclusief alle bijlagen) waarin aan het Antwerpse stadsbestuur werd gevraagd om een locatie in het Antwerpse te zoeken voor een 'gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden'/arresthuis.

Op 10 oktober 2012 verkrijgt de aanvrager vanwege de informatieambtenaar een ontvangstbevestiging.

Op 25 oktober 2012 antwoordt het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen, Dienst Juridische en Conceptuele Ondersteuning dat het gevraagde document werd opgesteld door een beleidscel van een voormalige minister van Justitie tijdens een vroegere legislatuur en dat dit document niet langer in het bezit is van de FOD Justitie.

Omdat hij het niet eens is met dit standpunt dient de heer X door middel van een e-mail op 19 november 2012 bij de FOD Justitie een verzoek tot heroverweging in. Diezelfde dag vraagt hij ook bij mail aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd, om een advies.

1. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie stelt vast dat de aanvrager heeft voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het indienen van het verzoek tot heroverweging aan de FOD Justitie en van het verzoek om advies aan de Commissie.

2. De gegrondheid van de aanvraag

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur gaan uit van de principiële openbaarheid van alle bestuursdocumenten. Slechts wanneer geen belang wordt aangetoond voor de toegang tot documenten van persoonlijke aard of wanneer één of meer uitzonderingsgronden moeten of kunnen worden ingeroepen op grond van artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en het

inroepen ervan in concreto en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd, kan de openbaarmaking worden geweigerd.

De wet van 11 april 1994 is echter maar van toepassing voor zover de gevraagde bestuursdocumenten in het bezit zijn van de FOD Justitie. Documenten opgesteld door kabinetten van een minister, zijn slechts bestuursdocumenten voor zover ze in het bezit zijn van de FOD Justitie of voor zover ze door de FOD Justitie zijn opgesteld. Voor zover de FOD Justitie niet in het bezit is van de gevraagde documenten, is ze er enkel toe gehouden de verzoeker daarvan onverwijld in kennis te stellen en hem de benaming en het adres van de administratieve overheid die volgens haar informatie het document onder zich heeft, mee te delen. Deze verplichting van de wet houdt een inspanningsverplichting in voor de FOD Justitie, geen resultaatsverbintenis, en is beperkt tot het aanwijzen van een administratieve overheid. De FOD Justitie dient in elk geval aan te tonen dat ze het nodige gedaan heeft om tegemoet te komen aan haar inspanningsverplichting.

Brussel, 10 december 2012.

F. SCHRAM
secretaris

J. BAERT
voorzitter