



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

16 april 2012

ADVIES 2012-26

met betrekking tot de toegang tot de verslagen over de  
doorlichting van de veiligheid van de Belgische  
gevangenen en van het algemeen veiligheidsprofiel

(CTB/2012/21)

## **1. Een overzicht**

Bij mail van 17 februari 2012 vraagt de heer Nikolas Vanhecke in een brief gedateerd januari 2012 aan de FOD Justitie om een afschrift te verkrijgen van de verslagen van 2011 met betrekking tot de doorlichting van de veiligheid van de Belgische gevangenen en van het algemeen veiligheidsprofiel dat werd opgesteld op basis van deze doorlichting.

Bij brief van 23 februari 2012 wijst de FOD Justitie dit verzoek af op grond van artikel 6, § 1, 4° van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. Als motivering wordt aangehaald dat de penitentiaire administratie verantwoordelijk is voor de handhaving van de interne en externe veiligheid binnen het gevangeniswezen. De gevraagde bestuursdocumenten bevatten vertrouwelijke informatie over de handhaving van de veiligheid binnen de gevangenen. Het openbaar maken van de inhoud van deze bestuursdocumenten kan de openbare orde en de veiligheid in het gedrang brengen.

Omdat hij het niet eens is met dat standpunt dient de heer Vanhecke bij mail van 21 maart 2012 een verzoek tot heroverweging in bij de FOD Justitie. Hij verzoekt tegelijkertijd bij mail de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd, om een advies.

## **2. De ontvankelijkheid van de aanvraag**

De Commissie stelt vast dat voldaan is aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging aan de FOD Justitie en het verzoek om advies aan de Commissie. Commissie is bijgevolg van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is.

## **3. De gegrondheid van de aanvraag**

De Commissie stelt vast dat de FOD Justitie de toegang tot de gevraagde doorlichtingen en tot het algemeen veiligheidsprofiel weigert op grond van artikel 6, § 1, 4° van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur op grond waarvan een administratieve overheid een vraag om toegang tot een bestuursdocument moet afwijzen als ze vaststelt dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de

bescherming van de openbare orde, de veiligheid of de verdediging van het land.

De Commissie wenst erop te wijzen dat de weigeringsbeslissing niet afdoende is gemotiveerd. Er wordt immers gesteld dat de gevraagde bestuursdocumenten vertrouwelijke informatie over de handhaving van de veiligheid binnen de gevangenissen bevat. Wat als vertrouwelijk kan worden beschouwd, is zelf het resultaat van een afwegingsproces met de openbaarmaking van die informatie. De FOD Justitie dient aan te tonen in welke zin de informatie in de rapporten de openbare orde en de veiligheid in het gedrang brengt, zonder door deze motivering de openbare orde en de veiligheid zelf aan te tasten, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de aard van de informatie. Bovendien moet worden gemotiveerd waarom het publiek belang dat gediend is met het openbaar maken niet zwaarder doorweegt.

De Commissie stelt bovendien vast dat de FOD Justitie nagelaten heeft om de mogelijkheid van een gedeeltelijke openbaarmaking te onderzoeken. Volgens artikel 6, § 4, van de wet van 11 april 1994 kan slechts die informatie aan de openbaarmaking worden onttrokken die onder een uitzonderingsgrond valt. Alle andere informatie in een bestuursdocument moet openbaar worden gemaakt.

Brussel, 16 april 2012.

F. SCHRAM  
secretaris

J. BAERT  
voorzitter