



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

10 september 2012

ADVIES 2012-80

met betrekking tot de toegang tot documenten in het bezit van de fiscale administratie over een vzw

(CTB/2012/74)

## **1. Een overzicht**

Bij mail van 10 juni 2012 verzoekt de heer X aan de FOD Financiën om inzage, afschrift en inventaris te krijgen van stukken van de vzw Katholieke Hogeschool Limburg met betrekking tot zijn persoon inbegrepen overeenstemming tussen fiches 281.10 en opgaves 325/10 en rekening 62 in de gevoegde jaarrekeningen alsook sociale balans.

Bij brief van 4 juli 2012 weigert Controle Hasselt 2 van de FOD Financiën de toegang tot de gevraagde stukken op grond van artikel 337 WIB 92.

Bij mail van 5 september 2012 dient de heer X tegen die beslissing bij de FOD Financiën een verzoek tot heroverweging in. Die zelfde dag vraagt hij ook bij mail aan de Commissie voor de toegang tot en het hegebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd, om een advies.

## **2. De ontvankelijkheid van de aanvraag**

De Commissie stelt vast dat de aanvrager heeft voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het indienen van het verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën en het verzoek om advies aan de Commissie.

Zelfs al zouden bepaalde documenten als documenten van persoonlijke aard worden beschouwd, toch mag ervan worden uitgegaan dat de aanvrager het vereiste belang vertoont, omdat hij wat dat betreft enkel documenten opvraagt die op zijn eigen persoon betrekking hebben. De overige documenten echter kunnen als dusdanig niet worden gekwalificeerd. Voor die documenten is echter ook geen belang vereist.

## **3. De gegrondheid van de aanvraag**

De Commissie wenst er wel op te wijzen dat het verzoek om advies slechts ontvankelijk is voor zover de gevraagde bestuursdocumenten bestaan. De wet van 11 april 1994 laat toe om het recht van toegang uit te oefenen via het uitoefenen van een inzagerecht, van een recht op uitleg en door een afschrift van een bestuursdocument te verkrijgen. Het bevat geen recht om een inventaris van bestuursdocumenten te

verkrijgen. Een inventaris kan dan ook maar worden gevraagd voor zover een dergelijke inventaris bestaat.

De Commissie wenst erop te wijzen dat het fiscaal geheim zoals aanwezig in artikel 337 WIB 92 niet voor alle informatie te allen tijde kan worden ingeroepen. De Commissie heeft in het verleden duidelijk gesteld dat het doel van de wetgever met deze bepaling was om informatie over een belastingsplichtige tegenover derden geheim te houden. De Commissie heeft ook in heel wat adviezen duidelijk gemaakt, dat de toegang tot informatie die op een andere belastingplichtige betrekking heeft dan de aanvrager, maar die wel op een rechtstreekse wijze invloed heeft op de belastingstoestand van de betrokkene, niet op grond van het fiscaal geheim kan worden geweigerd. De Commissie is dan ook van oordeel dat de fiscale administratie niet afdoende motiveert waarom zij de openbaarmaking weigert. Artikel 337 WIB 92 kan immers slechts worden ingeroepen samen met artikel 6, § 2, 2° van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur op grond waarvan een administratieve overheid de openbaarheid moet weigeren wanneer zij heeft vastgesteld dat de openbaarmaking afbreuk doet aan een door de wet bepaalde geheimhoudingsbepaling. Het inroepen van een uitzonderingsgrond vergt dan ook dat steeds een motivering in concreto plaatsvindt. Het verwijzen naar een artikel dat een geheimhoudingsbepaling bevat is dan ook niet voldoende als motivering voor een weigering tot openbaarmaking van een bestuursdocument. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 gaan immers uit van de principiële openbaarheid van alle bestuursdocumenten. Artikel 337 WIB kan wel in combinatie met artikel 6, § 2, 2° van de wet van 11 april 1994 worden ingeroepen om de openbaarmaking te weigeren van documenten die op een belastingplichtige betrekking hebben, maar die helemaal geen betrekking hebben op de belastingstoestand van de aanvrager.

Brussel, 10 september 2012.

F. SCHRAM  
secretaris

J. LUST  
plaatsvervangend voorzitter