



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

23 oktober 2017

ADVIES 2017-49

met betrekking tot de toegang tot documenten met  
betrekking tot de financiële overgangsmatregelen  
voor zelfstandigen

(CTB/2017/83)

## 1. Een overzicht

1.1. Mevrouw X vraagt bij e-mail van 28 mei 2017 aan de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie om de stand van zaken inzake de onderhandelingen over de eventuele overgangsmaatregelen voor het nieuwe bijdragensysteem voor zelfstandigen.

1.2. Bij e-mail van 7 juni 2017 antwoordt de minister dat al meermaals werd aangegeven dat de besprekingen binnen het monitoringcomité nog niet zijn afgerond en de minister niet zal nalaten verzoekster op de hoogte te brengen van de genomen beslissing. Bovendien moet deze maatregel ook nog worden goedgekeurd door de andere regeringspartijen.

1.3. Bij e-mail van 10 augustus 2017 vraagt mevrouw X opnieuw om haar een overzicht te geven van de huidige stand van zaken met betrekking tot de financiële overgangsmaatregelen voor de zelfstandigen die door het nieuwe bijdragensysteem inzake RSZ-bijdragen zwaar financieel benadeeld worden ten aanzien van andere bijdrageplichtigen, omdat hun inkomsten in de driejarige periode voor de herziening bijzonder laag waren in vergelijking met hun inkomsten na de inwerkingtreding van de nieuwe regeling, waardoor zij voor de periode waarin zij veel lagere inkomsten hadden, toch proportioneel veel te hoge RSZ bijdragen zouden moeten betalen, gelet op de afwezigheid van elke overgangsmaatregel in die zin. Verder vraagt ze uitdrukkelijk om met toepassing van artikel 4 van de wet van 11 april 1994 alle bestuursdocumenten (waaronder studies, analyses, voorstellen en ontwerpregelingen die werden uitgewerkt binnen het monitoringcomité en binnen de FOD Economie, of binnen andere overheidsorganen) digitaal over te maken.

1.4. Omdat zij geen reactie heeft ontvangen op haar e-mail van 10 augustus 2017 verzoekt mevrouw X bij mail van 14 september 2017 opnieuw om de openbaarmaking van alle bestuursdocumenten met betrekking tot het vinden van een oplossing van de door de wetgever niet voorziene aanwezigheid van een overgangsregeling. In dezelfde e-mail die ook in cc. werd gericht aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, stelt ze dat ze ten bewarende titel klacht neerlegt bij de

Commissie. Diezelfde bij e-mail overgemaakte brief is ook gericht aan de bevoegde minister en houdt een verzoek in om de beslissing te herzien.

1.5. Op haar vergadering van 2 oktober 2017 heeft de Commissie een advies over deze aanvraag uitgebracht.

1.6. Bij e-mail van 12 oktober bezorgt mevrouw X aan de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie een nieuw verzoek tot heroverweging en aan de Commissie een nieuw verzoek om advies.

## **2. De ontvankelijkheid van de adviesaanvraag**

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies niet ontvankelijk is. De Commissie heeft immers op 2 oktober 2017 al een advies uitgebracht en aan de aanvraagster en de minister bezorgd. De minister beschikt over een periode van 15 dagen na ontvangst van het verzoek om advies om zich over het verzoek tot heroverweging van 14 september 2017 uit te spreken en zijn beslissing aan de verzoekster ter kennis te brengen. Los van het feit dat de periode waarbinnen de minister zich dient uit te spreken nog niet voorbij is, is de Commissie niet langer bevoegd eenmaal zij zich over een zaak heeft uitgesproken. De Commissie wenst er bovendien op te wijzen dat bij gebrek aan een beslissing een stilzwijgende weigeringsbeslissing ontstaat. Tegen een (al dan niet stilzwijgende) weigeringsbeslissing over het verzoek tot heroverweging staat enkel nog een annulatieberoep bij de Raad van State open.

Brussel, 23 oktober 2017.

F. SCHRAM  
secretaris

K. LEUS  
voorzitster