



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

4 november 2019

ADVIES 2019-137

met betrekking tot het verkrijgen van een kopie van alle documenten en/of correspondentie binnen het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid over de klacht die hij had geuit tegen het Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten

(CTB/2019/132)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 26 september 2019 vraagt de heer X aan mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie “een kopie van alle documenten en/of correspondentie binnen het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid over de klacht die hij had geuit tegen het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG).

1.2. Omdat hij binnen de door de wet bepaalde termijn van dertig dagen geen reactie heeft ontvangen op zijn verzoek, vraagt hij bij e-mail van 29 oktober 2019 aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna de Commissie, om een advies. In cc. stuurt hij dat verzoek ook door aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie.

1.3. Bij e-mail van 30 oktober 2019 dient de aanvrager een verzoek tot heroverweging in bij de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie. Hij wendt zich in dezelfde e-mail ook tot de Commissie voor een advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van oordeel dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie en van het verzoek om advies aan de Commissie zoals voorgeschreven door artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ (hierna: wet van 11 april 1994).

3. De gegrondheid van de aanvraag

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn opgelegd kunnen worden

ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend geïnterpreteerd moeten worden (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof, arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2). Uitzonderingsgronden moeten steeds beperkend worden geïnterpreteerd.

De Commissie wenst er vooraf op te wijzen dat slechts een toegang is gegarandeerd tot bestaande bestuursdocumenten. Telefonische contacten vallen hieronder bv. niet. Voor zover de gevraagde bestuursdocumenten bestaan is de minister ertoe gehouden toegang te verlenen aan de aanvrager, tenzij de minister van oordeel is dat één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen en dit inroepen behoorlijk *in concreto* kan worden gemotiveerd.

De Commissie wenst de minister verder te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking op grond waarvan informatie in een bestuursdocument slechts aan de openbaarheid kan worden onttrokken voor zover ze onder een uitzonderingsgrond valt. Alle andere informatie in het betrokken document moet openbaar worden gemaakt.

Brussel, 4 november 2019.

F. SCHRAM
secretaris

K. LEUS
voorzitster