



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

23 november 2020

### ADVIES 2020-135

met betrekking tot het verkrijgen van een kopie van de bestelbonnen en de facturen van de maaltijden die op 27 november en 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden

(CTB/2020/124)

## **1. Een overzicht**

1.1. Bij e-mail van 22 september 2020 vraagt de heer X aan mevrouw Y, assessor in de Nederlandstalige afdeling van de Raad van Beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren (artikel 1 van het ministerieel besluit van 7 januari 2020 ‘tot aanwijzing of erkenning van de assessoren in, en tot aanwijzing van de griffiers-rapporteurs bij de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren’) om een kopie van de bestelbonnen en de facturen van de maaltijden die op 27 november en 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden.

1.2. Bij afwezigheid van een reactie dient de aanvrager bij e-mail van 23 oktober 2020 een verzoek tot heroverweging in bij de assessor in de Nederlandstalige afdeling van de Raad van Beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren.

1.3. Bij e-mail van dezelfde datum verzoekt hij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) om een advies.

## **2. De ontvankelijkheid van de aanvraag**

De Commissie is van oordeel dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De verzoeker heeft in dit geval immers voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging aan de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren en het verzoek om advies aan de Commissie zoals vastgelegd in artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ (hierna: wet van 11 april 1994). In haar advies 2020-32 oordeelde de Commissie dat de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren moet worden beschouwd als een federale administratieve overheid in de zin van de wet van 11 april 1994.

### 3. De gegrondheid van de aanvraag

#### 3.1. De bevoegdheidsvraag

In haar advies 2020-32 oordeelde de Commissie dat de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren moet worden beschouwd als een federale administratieve overheid in de zin van de wet van 11 april 1994.

#### 3.2. De toepassing van de wet van 11 april 1994 en de inroepbaarheid van uitzonderingsgronden

Opdat het recht van toegang tot bestuursdocumenten zou gelden, is wel vereist dat de gevraagde bestuursdocumenten bestaan én in het bezit zijn van de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren. Voor zover de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren niet in het bezit is van de gevraagde bestuursdocumenten dient hij op grond van artikel 5 “de verzoeker daarvan onverwijld in kennis [te] stellen en hem de benaming en het adres mededelen van de administratieve overheid die naar haar informatie het document onder zich heeft”.

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof, arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

Voor zover de Raad van beroep inzake tuchtzaken geen uitzonderingsgronden inroept om de openbaarmaking te weigeren en nalaat het inroepen ervan behoorlijk *in concreto* te motiveren, is hij ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken onder voorbehoud van wat in de eerste alinea hiervoor, is bepaald.

De Commissie wenst de Raad van beroep inzake tuchtzaken voor ambtenaren verder te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking. Op grond hiervan kan een verzoek om toegang enkel worden geweigerd tot die fragmenten in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond vallen. Alle andere informatie in een bestuursdocument dient vooralsnog openbaar te worden gemaakt.

Brussel, 23 november 2020.

F. SCHRAM  
secretaris

K. LEUS  
voorzitster