



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

23 november 2020

ADVIES 2020-136

met betrekking tot het verkrijgen van een kopie van de bestelbonnen en de facturen van de maaltijden die op 27 november en 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden

(CTB/2020/125)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 22 september 2020 vraagt de heer X aan de Algemeen Rijksarchivaris om een kopie van de facturen van de maaltijden die op 27 november en op (vermoedelijk) 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden.

1.2. Bij afwezigheid van een reactie dient de aanvrager bij e-mail van 23 oktober 2020 een verzoek tot heroverweging in bij de Algemeen Rijksarchivaris.

1.3. Bij e-mail van dezelfde datum verzoekt hij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) om een advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van oordeel dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De verzoeker heeft immers voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging aan het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën en het verzoek om advies aan de Commissie zoals vastgelegd in artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' (hierna: wet van 11 april 1994).

3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. De bevoegdheid

De Commissie wenst vooraf op te merken dat het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën moeten worden beschouwd als een federale administratieve overheid in de zin van de wet van 11 april 1994 en in principe valt onder het toepassingsgebied van de wet van 1994, behoudens wat artikel 11, de eerste drie leden van de wet van 11 april 1994 betreft.

3.2. De toepassing van de wet van 11 april 1994 en de inroepbaarheid van de uitzonderingsgronden

Opdat het recht van toegang tot bestuursdocumenten zou gelden, is wel vereist dat de gevraagde bestuursdocumenten bestaan en in het bezit zijn van het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën. Voor zover het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën niet in het bezit is van de gevraagde bestuursdocumenten dient het op grond van artikel 5 “de verzoeker daarvan onverwijld in kennis [te] stellen en hem de benaming en het adres mededelen van de administratieve overheid die naar haar informatie het document onder zich heeft”.

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof, arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

Voor zover het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën geen uitzonderingsgronden inroept om de openbaarmaking te weigeren en nalaat het inroepen ervan behoorlijk *in concreto* te motiveren, is het ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken onder voorbehoud van wat in de eerste alinea is bepaald.

De Commissie wenst het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën verder te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking. Op grond hiervan kan een verzoek om toegang enkel worden geweigerd tot die fragmenten in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond vallen. Alle andere informatie in een bestuursdocument dient vooralsnog openbaar te worden gemaakt.

Brussel, 23 november 2020.

F. SCHRAM
secretaris

K. LEUS
voorzitster