



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

23 november 2020

ADVIES 2020-137

met betrekking tot het verkrijgen van een kopie een aantal documenten met betrekking tot de werking van het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën

(CTB/2020/126)

## 1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 21 september 2020 vraagt de heer X aan de Algemeen Rijksarchivaris om een kopie van de volgende bestuursdocumenten:

- 1) de facturen van de maaltijden die op 27 november en op (vermoedelijk) 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden;
- 2) een e-mail of schrijven van de melding van “parkingincident Rijksarchief te Brugge” door diensthoofd Y aan de heer Z, c.q. de heer A;
- 3) alle door het Rijksarchief te Kortrijk aan de notarissen doorgestuurde brieven en/of facturen over neergelegde archieven tussen 1 september en 31 december 2013, evenals alle documenten waarin de omvang van deze archieven zijn beschreven, meer bepaald de maand- en jaartabellen en jaarverslag 2013 van het Rijksarchief te Kortrijk, correspondentie aan mevrouw B doorgestuurd, of aan de heer A bezorgd;
- 4) de correspondentie (nota's, brieven en e-mails) die gevoerd werd tussen C (Diensthoofd RA te Brugge, 2007-2012) en de Algemeen Rijksarchivaris, tussen C en hoofdboekhouder D, tussen de Algemeen Rijksarchivaris en hoofdboekhouder D, speciaal voor het boekjaar 2011, maanden juni, juli, augustus en september;
- 5) de interne financiering Algemeen Rijksarchief aan nieuwbouwdossiers Rijksarchieven te Louvain-la-Neuve, Leuven, Brugge, Namen en Gent door het Algemeen Rijksarchief en externe financiering door de Regie der Gebouwen aan de instellingen Louvain-la-Neuve en Leuven;
- 6) alle correspondentie (nota's, brieven en e-mails tot en met juni 2013) tussen de betrokken ambtenaren (Algemeen Rijksarchivaris, Operationeel Directeur E, rekenplichtige F, hiërarchisch hoofd en directeur Boekhouding POD Belpo, Groep documentatie), over het tekort van € 100.000 aangetroffen in 2013 (ten gevolge van de niet in rekening gebrachte anciënniteitsverhoging van de salarissen van projectmedewerkers), bijv. de notulen van de vergaderingen van de Groep documentatie in laatste week van juni 2013 (25 (?) juni 2013);
- 7) het nauwkeurig overzicht van de legplanken in het Rijksarchief te Leuven na beëindiging van de nieuwbouw (invoering Archeion), evenals van het aantal legplanken die moesten worden uitgehaald

vermits er geen formaatberging werd toegepast, en naar Gent zijn vervoerd, dit naar aanleiding van kritiek van de heer Put, mij mondeling meegedeeld;

- 8) de budget- en maandtabellen en jaarrapporten te ontvangen van de Rijksarchieven Louvain-la-Neuve, Hasselt, Leuven, Namen, Gent en Brugge voor de periode van 2007 tot 2014, tevens detail van de uitgaven van elk genoemd depot in deze periode.

1.2. Omwille van fouten in de brief van 21 september 2020 betreffende bestelbonnen en facturen van maaltijden genoten door de leden van de IRFWI op 27 november en 11 (?) december 2015) heeft de aanvrager bij brief van 22 september 2020 een nieuw verzoek voor deze documenten ingediend.

1.3. Bij afwezigheid van een reactie dient de aanvrager bij e-mail van 23 oktober 2020 een verzoek tot heroverweging in bij de Algemeen Rijksarchivaris.

1.4. Bij e-mail van dezelfde datum verzoekt hij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) om een advies over de aanvraag om toegang tot bestuursdocumenten vermeld in de punten 2) tot 8) uit de brief van 21 september 2020.

## **2. De ontvankelijkheid van de aanvraag**

De Commissie is van oordeel dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De verzoeker heeft immers voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging aan het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën en het verzoek om advies aan de Commissie zoals vastgelegd in artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' (hierna: wet van 11 april 1994).

### 3. De gegrondheid van de aanvraag

#### 3.1. De bevoegdheid

De Commissie wenst vooraf op te merken dat het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën moeten worden beschouwd als een federale administratieve overheid in de zin van de wet van 11 april 1994 en in principe valt onder het toepassingsgebied van de wet van 1994, behoudens wat artikel 11, de eerste drie leden van de wet van 11 april 1994 betreft.

#### 3.2. De toepassing van de wet van 11 april 1994 en de inroepbaarheid van de uitzonderingsgronden

Opdat het recht van toegang tot bestuursdocumenten zou gelden, is wel vereist dat de gevraagde bestuursdocumenten bestaan en in het bezit zijn van het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën. Voor zover het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën niet in het bezit zijn van de gevraagde bestuursdocumenten dient het op grond van artikel 5 “de verzoeker daarvan onverwijld in kennis stellen en hem de benaming en het adres mededelen van de administratieve overheid die naar haar informatie het document onder zich heeft”.

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof, arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

Voor zover het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën geen uitzonderingsgronden inroept om de openbaarmaking te weigeren en nalaat het inroepen ervan behoorlijk *in concreto* te motiveren, is het ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten

openbaar te maken onder voorbehoud van wat in de eerste alinea is bepaald.

De Commissie wenst het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief in de Provinciën verder te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking. Op grond hiervan kan een verzoek om toegang enkel worden geweigerd tot die fragmenten in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond vallen. Alle andere informatie in een bestuursdocument dient vooralsnog openbaar te worden gemaakt.

Brussel, 23 november 2020.

F. SCHRAM  
secretaris

K. LEUS  
voorzitster