



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

23 november 2020

ADVIES 2020-142

met betrekking tot het verkrijgen van inzage in de verkoopakte uit 1989 van het kasteel (des milles fenêtres) van Leignon door de NMBS verkocht aan een
privaat persoon

(CTB/2020/131)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 24 oktober 2020 vraagt de heer X aan de NMBS om een digitale kopie van, ondergeschikt inzage in de verkoopakte uit 1989 van het kasteel (des milles fenêtres) van Leignon door de NMBS verkocht aan een privaat persoon.

1.2. Bij e-mail van 26 oktober 2020 bevestigt de NMBS de ontvangst van de aanvraag en verzoekt de aanvrager om mee te delen waartoe deze documenten zullen dienen.

1.3. De aanvrager deelt bij e-mail van 26 oktober 2020 aan de NMBS mee dat hij die informatie wenst te gebruiken in het kader van een mogelijk journalistiek verhaal.

1.4. De NMBS deelt de aanvrager bij e-mail van 28 oktober 2020 mee dat het gevraagde document niet zou vallen onder de wet van openbaarheid van bestuur. De NMBS houdt deze documenten liever intern.

1.5. Bij e-mail van 28 oktober 2020 verzoekt de aanvrager dat de NMBS zijn verzoek zou heroverwegen.

1.6. Bij e-mail van dezelfde datum verzoekt hij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) om een advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van oordeel dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De verzoeker heeft in dit geval immers voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging aan de NMBS en het verzoek om advies aan de Commissie zoals vastgelegd in artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' (hierna: wet van 11 april 1994).

3. De gegrondheid van de aanvraag

De Commissie wenst er de NMBS op te wijzen dat "alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt" als een

bestuursdocument moet worden beschouwd ongeacht de aard van het document. Een verkoopakte, voor zover die nog in het bezit is, van de NMBS moet dan ook als een bestuursdocument worden beschouwd.

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof, arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

Voor zover de NMBS geen uitzonderingsgronden inroept om de openbaarmaking te weigeren en nalaat het inroepen ervan behoorlijk *in concreto* te motiveren, is ze ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken.

De Commissie wenst de NMBS verder te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking. Op grond hiervan kan een verzoek om toegang enkel worden geweigerd tot die fragmenten in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond vallen. Alle andere informatie in een bestuursdocument dient vooralsnog openbaar te worden gemaakt.

Brussel, 23 november 2020.

F. SCHRAM
secretaris

K. LEUS
voorzitster