



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

14 juli 2022

ADVIES 2022-30

met betrekking tot de weigering om toegang te krijgen tot het register met machtigingen en tot alle machtigingen van de Kruispuntbank van de Voertuigen

(CTB/2022/50)

1. Een overzicht

1.1. Bij brief van 5 mei 2022 verstuurd bij e-mail van 5 mei 2022 vraagt meester Bert Gregoir, namens VAB NV aan de FOD Mobiliteit en Vervoer om een kopie te bezorgen van het register met machtigingen dat het Directoraat Generaal Mobiliteit en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer op grond van artikel 27 van het KB van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen dient bij te houden en een kopie van alle machtigingen en protocol-/gegevensverwerkingsakkoorden die afgeleverd werden aan of afgesloten werd met pechverhulpers en verzekeringsmaatschappijen, evenals een overzicht van alle rechtspersonen aan wie tot nu toegang verleend werd tot de Kruispuntbank voer(tuigen op grond van artikel 18 van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van voertuigen.

1.2. Bij e-mail van 5 mei 2022 ontvangt de aanvrager een ontvangstmelding van de FOD Mobiliteit en Vervoer.

1.3. Omdat hij geen reactie ontvangt op zijn verzoek dient de aanvrager bij brief en per e-mail van 4 juli 2022 verstuurd bij e-mail van dezelfde dag bij de FOD Mobiliteit en Vervoer een verzoek in om de impliciete weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.4. Bij e-mail van dezelfde dag verzoekt de aanvrager ook de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, om een verzoek om advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan de FOD Mobiliteit en Vervoer en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

Voor zover de gevraagde bestuursdocumenten bestaan en in het bezit zijn van de FOD Mobiliteit en Vervoer, huldigen artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

De FOD Mobiliteit en Vervoer dient de gevraagde documenten openbaar te maken voor zover zij geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert.

De Commissie ziet in elk geval niet in waarom de FOD Mobiliteit en Vervoer een juridische grondslag zou hebben om een kopie van het register van alle machtigingen en alle hiermee overeenstemmende protocolovereenkomsten zou kunnen weigeren. Artikel 27 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen bepaalt immers dat dit register door de beheersdienst toegankelijk moet worden gemaakt voor het publiek. In het Verslag aan de Koning bij dit KB is trouwens het volgende te lezen: “Tot slot is voorzien dat de beheersdienst een voor het publiek toegankelijk register zal bijhouden dat melding maakt van de door het Sectoraal Comité verleende machtigingen en de hiermee overeenstemmende protocolovereenkomsten. Op die manier moet iedereen kunnen achterhalen welke diensten en welke natuurlijke of rechtspersonen toegang hebben tot de Kruispuntbank en tot welke gegevens. Dit moet bijdragen tot een zekere transparantie.”

De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Deze houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument evenwel moet openbaar worden gemaakt.

Brussel, 14 juli 2022.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter