



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

19 september 2022

ADVIES 2022-62

met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot
het administratief dossier van een asielaanvraag

(CTB/2022/83)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 9 september 2021 vraagt meester Tristan Wibault, namens mevrouw X, aan het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen om toegang tot het administratief dossier van zijn cliënte met betrekking tot haar eerste asielaanvraag.

1.2. Bij e-mail van 29 september 2021 dient de aanvrager een verzoek in bij het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen om toegang tot het administratief dossier van zijn cliënte met betrekking tot haar tweede asielaanvraag.

1.3. Bij e-mail van 30 september 2021 ontvangt de aanvrager het administratief dossier van de tweede asielaanvraag.

1.4. Bij e-mail van 25 juli 2022 vraagt hij het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen opnieuw toegang. Deze aanvraag luidt als volgt: “Ik zou graag alle documenten krijgen (zowel de eerste als de tweede asielaanvraag)”.

1.5. Bij e-mail van 11 augustus 2022 herhaalt de aanvrager zijn verzoek.

1.6. Bij e-mail van 14 september 2022 verzoekt de aanvrager de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, om advies. Uit de adviesaanvraag blijkt dat de aanvrager enkel een advies wenst te verkrijgen met betrekking tot het administratief dossier van de eerste asielaanvraag van zijn cliënte.

1.7. De secretaris voor de Commissie verzoekt de aanvrager bij e-mail van 14 dezelfde dag enkele ontbrekende documenten te bezorgen, meer bepaald kopies van de aanvraagformulieren en een kopie van het verzoek tot heroverweging.

1.8. Bij e-mail van dezelfde dag bezorgt de aanvrager de Commissie de ontbrekende aanvraagformulieren, maar hij geeft te kennen de vraag om een kopie van het verzoek tot heroverweging niet te begrijpen.

1.9. Bij e-mail van 15 september 2022 geeft de secretaris van de Commissie de aanvrager nadere toelichting over artikel 8, § 2 van de wet

van 11 april 1994 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ (hierna: wet van 11 april 1994).

1.10. Bij e-mail van dezelfde dag bezorgt de aanvrager een kopie van het verzoek tot heroverweging aan de Commissie dat gedateerd is op 15 september 2022.

1.11. De secretaris van de Commissie brengt de aanvrager via e-mail van dezelfde dag op de hoogte dat de gelijktijdigheid niet werd gerespecteerd.

1.12. De aanvrager bezorgt de Commissie een nieuw verzoek om advies bij e-mail van 15 september 2022.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies uiteindelijk ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 of een andere beperking moet worden ingeroepen en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

Het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen dient de gevraagde documenten openbaar te maken voor zover zij geen

uitzonderingsgronden inroept en ze deze behoorlijk *in concreto* motiveert.

Zelfs wanneer het Commissariaat voor de Vluchtelingen en Staatlozen een uitzonderingsgrond moet of kan inroepen, dan nog kan het slechts informatie in een bestuursdocument aan de openbaarmaking onttrekken die onder een uitzonderingsgrond valt; alle andere informatie in het bestuursdocument dient vooralsnog openbaar worden gemaakt.

Brussel, 19 september 2022.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter