



Commission d'accès aux et de
réutilisation des documents
administratifs

Section publicité de l'administration

29 août 2022

AVIS n° 2022-48

CONCERNANT LE REFUS DE DONNER ACCES A DES
DOCUMENTS RELATIFS A UN EXAMEN

(CADA/2022/68)

1. Aperçu

1.1. Le 28 juin 2022, X adresse, via un système de ticketing, une demande auprès du SPF Finances en vue d'obtenir une copie papier ou informatique de son dossier d'examen (BFG21158), en particulier :

- « - le formulaire des questions ;
- les réponses qu'il a fournies ;
- le correctif ;
- les argumentations justifiant l'échec ;
- quelles questions ont été invalidées ;
- comment ces questions invalidées ont été traitées par les soins du service P&O
- les autres pièces éventuelles du dossier ».

1.2. Le demandeur reçoit du SPF Finances un document reprenant les seules informations suivantes :

- le nombre de réponses correctes fournies ;
- le nombre de réponses incorrectes ;
- le nombre d'abstention de réponses.

1.3. Le 4 août 2022, le demandeur donne mandat au syndicat UNSP-Finances, représenté par Ludovic Jeanson, afin de représenter ses intérêts et d'agir en son nom et pour son compte dans le cadre de l'introduction d'une ou plusieurs demandes d'avis auprès de la Commission d'accès aux documents administratifs.

1.4. Par un courriel du 5 août 2022, Ludovic Jeanson sollicite du SPF Finances qu'il reconsidère son refus de délivrer les documents administratifs demandés.

1.5. Par un courriel du même jour, il s'adresse à la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration, ci-après : la Commission, afin d'obtenir un avis.

2. La recevabilité de la demande d'avis

La Commission estime que la demande d'avis est recevable dès lors que la personne mandatée par le demandeur a introduit en même temps la demande de reconsidération auprès du SPF Finances et la demande d'avis auprès la Commission, comme l'exige l'article 8, § 2, de la loi du 11 avril

1994 relative à la publicité de l'administration (ci-après : loi du 11 avril 1994).

3. Le bien-fondé de la demande d'avis

Le droit d'accès garanti par l'article 32 de la Constitution et la loi du 11 avril 1994 concerne seulement des documents administratifs existants et non toute information. Si certains documents administratifs n'existent pas, la loi du 11 avril 1994 ne crée, à charge du SPF Finances, aucune obligation de créer les documents souhaités.

L'article 32 de la Constitution et la loi du 11 avril 1994 consacrent le principe du droit d'accès à tous les documents administratifs. Ce droit ne peut être refusé que lorsque l'intérêt requis pour l'accès à des documents à caractère personnel fait défaut ou lorsqu'un ou plusieurs motifs d'exception figurant à l'article 6 de la loi du 11 avril 1994 peuvent ou doivent être invoqués et qu'ils peuvent être motivés de manière concrète et pertinente. Seuls les motifs d'exception prévus par la loi peuvent être invoqués et doivent par ailleurs être interprétés de manière restrictive (Cour d'arbitrage, arrêt n° 17/97 du 25 mars 1997, considérants B.2.1 et 2.2, Cour d'arbitrage, arrêt n° 150/2004 du 15 septembre 2004, considérant B.3.2 et Cour constitutionnelle, arrêt n° 169/2013 du 19 décembre 2013).

En ce qui concerne les documents administratifs considérés comme des documents à caractère personnel, la demanderesse justifie de l'intérêt requis par la loi. En effet, elle ne demande l'accès qu'aux documents relatifs à son propre examen. Un document à caractère personnel est « un document administratif comportant une appréciation ou un jugement de valeur relatif à une personne physique nommément désignée ou aisément identifiable, ou la description d'un comportement dont la divulgation peut manifestement causer un préjudice à cette personne » (article 1, § 2, 3°, de la loi du 11 avril 1994).

Dans la mesure où le SPF Finances n'invoque aucun motif d'exception afin de refuser la publicité, motif dont l'application serait motivée de manière suffisamment concrète, il est tenu de divulguer les documents administratifs sollicités.

La Commission souhaite enfin attirer l'attention du SPF Finances sur le principe de la publicité partielle sur la base duquel seules les informations

présentes dans un document administratif qui tombent sous le champ d'application d'un motif d'exception peuvent être soustraites à la publicité. Toutes les autres informations contenues dans un document administratif doivent dès lors être divulguées.

Bruxelles, le 29 août 2022.

F. SCHRAM
Secrétaire

L. DONNAY
Président