



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

9 februari 2023

ADVIES 2023-15

met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot alle metadata over zijn bestelbon aan en de facturen van Toja die betaald zijn door de centrale boekhouding van het Algemeen Rijksarchief op grond van het aan de aanvrager in februari en maart toegekende budget

(CTB/2023/10)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 21 december 2022 vraagt de heer X aan het Algemeen Rijksarchief “om toegang te krijgen tot alle metadata over zijn bestelbon aan en de facturen van Toja die betaald zijn door de centrale boekhouding van het Algemeen Rijksarchief op grond van het aan de heer Luc Janssens in februari en maart toegekende budget”.

1.2. Omdat hij geen reactie ontvangt op zijn verzoek dient de aanvrager bij e-mail van 23 januari 2023 bij het Algemeen Rijksarchief een verzoek in om de impliciete weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.3. Bij e-mail van dezelfde dag verzoekt de aanvrager ook de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, om een verzoek om advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan het Algemeen Rijksarchief en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Het recht van toegang zoals gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 slaat slechts op bestaande bestuursdocumenten. Hierbij wordt het begrip “bestuursdocument” omschreven als “alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt” (art. 1, tweede lid, 2° van de wet van 11 april 1994).

3.2. De Commissie stelt vast dat de aanvrager o.m. toegang wenst tot alle metadata over zijn bestelbon. Het begrip “metadata” is een met enige onduidelijkheid omgeven term en kan naargelang van het geval meer of minder data omvatten en is in een elektronisch systeem onder meer afhankelijk van het bestaan van loggings.

3.3. Voor zover het verzoek betrekking heeft op bestuursdocumenten, huldigen artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

3.4. Het Algemeen Rijksarchief dient de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken voor zover het geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert.

3.5. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Deze houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 9 februari 2023.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter