



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

25 april 2023

ADVIES 2023-63

Met betrekking tot de weigering om een kopie te krijgen
van een opleidingsdossier bij de Federale Politie
(CTB/2023/66)

1. Een overzicht

1.1. Op een niet nader bepaalde datum vraagt X aan de Federale Politie om een kopie te krijgen van zijn opleidingsdossier, zijnde het dossier omvattende op zijn minst alle relevante stukken aangaande de opleiding, examinering en quoterings met inbegrip van het reglement aan de hand waarvan de opleiding, examinering en quoterings zijn georganiseerd.

1.2. Bij e-mail van 22 februari 2023 dient de heer Peter Crispyn in naam en voor rekening van de aanvrager bij de Federale Politie een verzoek om toegang tot de al voorheen gevraagde documenten in.

1.3. Bij e-mail van 5 april 2023 dient de raadsman van de aanvrager een verzoek tot heroverweging in bij de Federale Politie.

1.4. Bij e-mail van dezelfde dag dient de raadsman van de aanvrager ook een verzoek om advies in bij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: Commissie).

1.5. Bij e-mail van 11 april 2023 vraagt de secretaris van de Commissie aan de raadsman om hem een kopie te zenden van de aanvraag die door X werd ingediend.

1.6. Bij e-mail van dezelfde dag bevestigt de aanvrager dat zijn cliënt zijn aanvraag mondeling heeft gericht aan de Federale Politie.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De raadsman van de aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan de Federale Politie en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 of een andere beperking moet worden ingeroepen en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

3.2. De Commissie dient op te merken dat - voor zover de gevraagde documenten betrekking hebben op documenten van persoonlijke aard - de aanvrager moet worden geacht het vereiste belang te hebben om toegang te krijgen tot dergelijke documenten die op hemzelf betrekking hebben. Een document van persoonlijke aard is een "*bestuursdocument dat een beoordeling of een waardeoordeel bevat van een met naam genoemd of gemakkelijk identificeerbaar natuurlijk persoon of de beschrijving van een gedrag waarvan het ruchtbaar maken aan die persoon kennelijk nadeel kan berokkenen*". Voor de andere gevraagde bestuursdocumenten dient hij geen belang aan te tonen. Het beschikken over het vereiste belang garandeert nog niet dat de aanvrager toegang heeft tot de gevraagde documenten. Er dient noch te worden nagegaan of er geen uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen.

3.3. Voor zover de Federale Politie geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert, is ze ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken.

3.4. De Commissie wenst tot slot nog de Federale Politie te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking. Als een uitzonderingsgrond kan ingeroepen worden dan kan de niet openbaarmaking enkel slaan op de informatie die onder die uitzonderingsgrond valt. Alle andere informatie dient voornamelijk openbaar te worden gemaakt.

Brussel, 25 april 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter