



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

8 juni 2023

ADVIES 2023-77

Met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot documenten in verband met administratieve sancties opgelegd door de gemeentelijke overheid

(CTB/2023/89)

1. Een overzicht

1.1. Bij aangetekende brief van 11 april 2023 vraagt de heer Philippe Vande Castele, optredend al raadsman voor de X, aan de Politiezone Voorkempen om toegang tot de volgende documenten te krijgen, in toepassing van “artikel 32 van de Grondwet, het Bestuursdecreet en de wet van 24 juni 2013 (betreffende de gemeentelijke administratieve sancties), inzonderheid de art. 28 en 44” :

1. *Het register van de openbaarheid-aanvragen, bepaald in artikel II.41 van het Bestuursdecreet tussen 1 december 2022 en 11 april 2023;*
2. *Het register van de openbaarheid-aanvragen – inzage, afschrift en/of uitleg – van het register van de gemeentelijke administratieve sancties (met betrekking tot Gemeente Schilde) tussen 1 december 2022 en 11 april 2023;*
3. *Het register van de verzoeken tot raadpleging van het register voor administratieve sancties met betrekking tot de Gemeente Schilde) na 1 december 2022 ;*
4. *Documenten waarbij/waarmee de Politiezone een antwoord heeft gegevens op elke openbaarheid-vraag over het register van de gemeentelijke administratieve sancties met betrekking tot de Gemeente Schilde;*
5. *Documenten van het dossier dat is opgesteld of opgemaakt ingevolge het initieel proces-verbaal AN.50.LA.008720/2022 lastend X en dat is afgesloten met de beslissing dd. 20 januari 2023 van de gemeentelijke sanctionerende ambtenaar van Gemeente Schilde (referte VK/PJ/2022/48);*
6. *Een afschrift van de raadpleging-verzoeken die de Politiezone heeft ontvangen in het kader van of op grond van de toepassing van artikel 28 van de wet van 24 juni 2013 en dit wat betreft het dossier dat is opgesteld of aangelegd naar aanleiding van en/of ingevolge de klacht, opgenomen in het initieel proces-verbaal lastens X;*
7. *Een afschrift van het protocolakkoord dat is afgesloten tussen de procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, wat betreft de Gemeente Schilde en dat, indien het al bestaat, in beginsel van toepassing was of aan de orde was voor mogelijke feiten, beweerdelijk vastgesteld eind 2022;*

8. *Documenten van “de verzending of de overhandiging van de originele vaststelling aan de procureur des konings”, bepaald in artikel 22, § 1, van de wet van 24 juni 2013, dit wat betreft de (beweerde) vaststellingen (al dan niet van een derde) waarvan sprake in de klacht, opgenomen door de Politiezone Voorkempen in november 2022 in het proces-verbaal lastens X.*

1.2. Omdat hij geen reactie ontvangt op zijn verzoek, dient de aanvrager bij aangetekende brief van 15 mei 2023 bij de Politiezone Voorkempen een verzoek in om de impliciete weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.3. Bij e-mail van dezelfde dag verzoekt de aanvrager ook de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) om advies.

2. De bevoegdheid van de Commissie

2.1. Artikel 32 van de Grondwet bevat een bevoegdheidsverdelende regel. Deze bepaalt dat elke wetgever bevoegd is om op algemene wijze de openbaarheid te regelen die voor een bestuur geldt ten aanzien van zijn eigen diensten en organen. De federale wetgever heeft zijn bevoegdheid om de openbaarheid van bestuur te regelen uitgeoefend in de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: de wet van 11 april 1994) en in de wet van 12 november 1997 “betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en de gemeenten” (hierna : de wet van 12 november 1997).

2.2. Door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen werd de organieke bevoegdheid over de gemeenten toegewezen aan de gewesten. Dit heeft tot gevolg dat de nadere voor de toegang tot de bestuursdocumenten in de gemeenten in principe worden bepaald door de gewestwetgever. Op dit principe werd een uitzondering gemaakt voor de politie, de brandweer en de burgerlijke stand. De organieke bevoegdheid voor deze materies is federale materie gebleven en bijgevolg komt het ook de federale wetgever toe om de toegang tot de bestuursdocumenten op lokaal niveau te organiseren.

2.3. De federale wetgever heeft echter nagelaten om een openbaarheidswetgeving uit te werken voor de bestuursdocumenten in het bezit van meergemeentepolitiezones. Meergemeentepolitiezones hebben immers een eigen rechtspersoonlijkheid en zijn te kwalificeren als intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Hierop is de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur op provincies en gemeenten niet van toepassing, aangezien deze enkel van toepassing is op provinciale en gemeentelijke administratieve overheden.

2.4. Omdat er geen wetgevend kader ten aanzien van de openbaarmaking van bestuursdocumenten in het bezit van de organen van de meergemeentepolitiezones is uitgewerkt, kan de aanvrager ook geen gebruik maken van de adviesprocedure, die in de bestaande algemene federale openbaarheidswetgeving is uitgewerkt.

2.5. Bijgevolg heeft de Commissie geen bevoegdheid op dit gebied.

Brussel, 8 juni 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter