



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

1 augustus 2023

ADVIES 2023-119

Met betrekking tot de weigering om inzage in de documenten
met betrekking tot de aanstelling van een persoonlijke
bewaker voor het Algemeen Rijksarchief

(CTB/2023/129)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 22 juni 2023 vraagt X aan het Algemeen Rijksarchief om toegang tot documenten met betrekking tot de aanstelling van een persoonlijke bewaker voor zijn dienst.

In het bijzonder worden de volgende documenten gevraagd :

“Op basis van de wet van 11 april 1994 wet openbaarheid van bestuur wens ik toegang tot alle documenten aangaande de aanstelling van deze bewaker op onze dienst te krijgen:

- *bestelbon en facturen met de firma waartoe deze bewaker behoort;*
- *correspondentie van de leden van de leden van de directieraad van het ARA (Velle, Dubois, Dam, Tallier) met de firma waartoe deze bewaker behoort;*
- *alle telefoongegevens betreffende het contact van de leden van de directieraad van het ARA met de firma waartoe deze bewaker behoort;*
- *alle documenten die betrekking hebben tot het inzetten van deze bewaker op onze dienst, met name alle correspondentie tussen Karel Velle, Eric Dam en Pierre-Alain Tallier”.*

1.2. Omdat hij geen reactie ontvangt op zijn verzoek dient de aanvrager bij e-mail van 24 juli 2023 bij het Algemeen Rijksarchief een verzoek in om de impliciete weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.3. Bij e-mail van dezelfde dag verzoekt de aanvrager ook de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie), om een verzoek om advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan het

Algemeen Rijksarchief en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Het recht van toegang zoals gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 slaat slechts op bestaande bestuursdocumenten. Hierbij wordt het begrip “*bestuursdocument*” omschreven als “*alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt*” (art. 1, tweede lid, 2° van de wet van 11 april 1994).

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013). Een weigering kan dan ook niet steunen op hypothetische en vage veronderstellingen, maar moet gestaafd worden met concrete gegevens die eigen zijn aan de zaak (RvS nr. 215.507, 3 oktober 2011, FJF 2012, afl. 3, 236; RvS nr. 216.506, 3 oktober 2011, TFR 2012, afl. 416, 195).

3.2. Het Algemeen Rijksarchief dient de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken voor zover het geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert.

3.3. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt, aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 1 augustus 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter