



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

19 oktober 2023

ADVIES 2023-171

Met betrekking tot de weigering om toegang tot bepaalde dossiers bij de Federale Interne Audit

(CTB/2023/181)

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 18 augustus 2023 richt X een verzoek tot de Federale Audit:

“Naar aanleiding van de twee documenten in de bijlage, en de melding van de Federale Interne Audit dat zij na het vooronderzoek geen verder forensisch onderzoek zouden doen, wens ik beroep te doen op de wet openbaarheid van bestuur:

1) Ik wens toegang tot de dossiers gevormd door de Federale Interne Audit, naar aanleiding van de twee dossiers die ik bij de FIA heb ingediend, tegen de POD Belpo en Arnaud Vajda, voorzitter van het Directiecomité, en andere directeurs, en tegen de directieraad van het Algemeen Rijksarchief, Karel Velle en co.

2)Ik wens toegang tot de volledige correspondentie, telefoonverkeer, sms en whatsapp-berichten van de hiërarchische oversten met agent Denis Baert en zijn collega, dossierbeheerders betreffende de ingediende dossiers

3)Ik wens toegang tot de volledige correspondentie, telefoonverkeer, sms en whatsapp-betreffende de ingediende dossiers die ontvangen werd door de hiërarchische oversten, agenten Baert en collega, dossierbeheerders, vanwege (eventueel)

- De Eerste Minister, Alexander De Croo, en kabinetsleden*
- De Kanselarij van de Eerste Minister*
- De Vice-eerste minister en Minister van Openbaar Ambt, Petra De Sutter, en kabinetsleden*
- De Vice-eerste minister en Minister van Justitie, Vincent Van Quickenborne, en kabinetsleden*
- De Vice-eerste minister en Minister van Economie en Werk, belast met Wetenschapsbeleid, Pierre-Yves Dermagne, en kabinetsleden*
- De Staatssecretaris belast met Wetenschapsbeleid, Thomas Dermine, en kabinetsleden*
- Arnaud Vajda, Voorzitter van het Directiecomité POD Belpo, indien niet opgenomen in de dossiers, en/of andere directeurs van de POD Belpo*

- *Karel Velle, Sébastien Dubois en Eric Dam, leden met stemrecht van de directieraad van het Algemeen Rijksarchief, indien niet opgenomen in de dossiers*
- *Pierre-Alain Tallier, lid van de directieraad van het Algemeen Rijksarchief, zonder stemrecht, indien niet opgenomen in de dossiers..”*

1.2. Aangezien er geen antwoord volgt binnen de termijn van één maand, richt de aanvrager per e-mail van 24 september 2023 aan de Federale Audit een verzoek tot heroverweging.

1.3. Per e-mail van 24 september 2023 richt de aanvrager tevens een verzoek om advies aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Overheidsinformatie, Afdeling Openbaarheid van Bestuur (hierna: “de Commissie”).

1.4. Per e-mail van 28 september 2023 antwoordt de Federale Audit als volgt op de vraag van de aanvrager:

“De Federale Audit bevindt zich niet in de mogelijkheid om in te gaan op de drie vragen tot openbaarheid van bestuur die u stelt in uw schrijven van 18 augustus en 24 september ll.

[...]

Het is onmogelijk om in te gaan op uw eerste vraag daar het dossier in kwestie enkel de volgende documenten omvat:

- 1. De documenten die u onszelf hebt overgemaakt en waarover u dus ipso facto reeds beschikt;*
- 2. De verschillende versies van het vooronderzoeksrapport, die u allen reeds zijn toegezonden;*
- 3. De correspondentie die met u gevoerd is en waar u dus ook ipso facto reeds over beschikt.*

Het is onmogelijk om op uw tweede en derde vraag in te gaan, simpelweg omdat de correspondentie waar u in beide vragen op doelt niet heeft plaatsgevonden en derhalve niet bestaat. Zoals u weet, op basis van het vooronderzoeksrapport, kon het vooronderzoek volledig gevoerd worden op basis van de door u

aangedragen elementen. Deze elementen doorstonden immers reeds op hun eigen merites niet de eerste voorwaarde van het vooronderzoek, nl. dat er sprake dient te zijn van prima facie geloofwaardige vermoedens van integriteitsschendingen in de zin van de wet van 8 december 2022. Er bestond dan ook geen enkele noodzaak om de door u opgelijste personen te contacteren.”

1.5. Per e-mail van 2 oktober 2023 verzoekt de Commissie de aanvrager nog om zijn vraag om advies aan te vullen. De vraag bevat immers niet alle informatie die de Commissie nodig heeft om het dossier te onderzoeken. Een deel van de metagegevens aangaande de oorspronkelijke vraag van 18 augustus 2023 ontbreekt.

2. De beoordeling van de ontvankelijkheid

2.1. Impact van de beslissing van de Federale Audit van 28 september 2023

2.1.1. Artikel 8, § 2, derde lid van de wet van 11 april 1994 stelt dat een administratieve overheid een nieuwe beslissing neemt binnen vijftien dagen na overmaken van het advies van de Commissie.

De Federale Audit heeft niet op het advies van de Commissie gewacht en reeds een beslissing over het verzoek tot heroverweging van aanvrager genomen.

2.1.2. De Raad van State (RvS. 12 december 2003, nr. 126.340) heeft reeds geoordeeld dat administratieve overheden het advies van de Commissie (of het verstrijken van de termijn waarin de Commissie haar advies dient te geven) moeten afwachten alvorens een weigeringsbeslissing aangaande een verzoek tot heroverweging te nemen. Wanneer de administratieve overheid een negatieve beslissing neemt zonder het advies van de Commissie (of het verstrijken van de termijn waarin de Commissie haar advies dient te geven) af te wachten, is de beslissing voorbarig en kan zij niet als de definitieve beslissing worden beschouwd.

2.1.3. Aangezien er bijgevolg nog geen sprake is van een definitieve beslissing, gaat de Commissie er van uit dat het verzoek om advies nog steeds een voorwerp heeft en onderzocht dient te worden.

2.2. Gelet op haar vaste adviespraktijk (zie bijvoorbeeld Advies van 28 september 2023, nr. 2023-153), eist de Commissie dat een verzoek om advies zowel het oorspronkelijke verzoek om toegang, als het verzoek tot heroverweging insluit, en dit met inbegrip van de metadata.

Niettegenstaande het verzoek om bijkomende informatie van de Commissie van 2 oktober 2023, heeft de aanvrager *in casu* niet alle informatie aan de Commissie overgemaakt die nodig is om de Commissie toe te staan de vraag te onderzoeken. De metagegevens met betrekking tot het oorspronkelijk verzoek om toegang tot bestuursdocumenten van 18 augustus 2023 ontbreken.

Dergelijke informatie is nodig zodat de Commissie zelf kan nagaan of er wel degelijk een eerste verzoek om toegang is verstuurd, alsook wanneer en aan welke administratieve overheid.

Het verzoek om advies is dan ook onontvankelijk.

Brussel, 19 oktober 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter