



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

21 december 2023

ADVIES 2023-203

Met betrekking tot de weigering om toegang tot bepaalde informatie met betrekking tot de berekening van het aantal werkdagen

(CTB/2023/212)

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 5 november 2023 verzoekt X aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (hierna: "RSZ") (en aan andere instanties) om het volgende:

[...]

@agodi: Graag verkreeg ik een overzicht en de exacte berekening (inclusief de vermelding of de berekening uitgevoerd werd in de 5-daagse werkweek, de 6-daagse werkweek of de 7-daagse werkweek) van het totaal aantal gepresteerde dagen in het onderwijs op de datum van 24/12/2022 , 01/01/2023 , 21/01/2023 , 31/03/2023 en op 30/06/2023.

@agodi - @RSZ - @Sigedis: Graag verkreeg ik al de zendingen uitgevoerd in DmFA en dimona vanuit Agodi aan de RSZ waarin gegevens voor de periode 24/12/2022 - 30/06/2023 uitgewisseld werden.

@agodi - @RSZ - @sigedis: de briefwisseling/mails/gegevens/... uitgewisseld tussen voornoemden die aanleiding gegeven hebben tot de daling van de gewerkte dagen vastgesteld in myvareer.be de periode 24/12/2022 - 21/01/2023.

@agodi - @RSZ - @Sigedis: Graag verkreeg ik al de zendingen m.b.t. de uitgevoerde tewerkstellingen in de periode 01/01/2023 - 30/06/2023 zoals door Agodi aan de RSZ doorgestuurd via Dimona en DmFA, met in het bijzonder deze waaruit blijkt dat het totale tewerkstellingspercentage lager lag dan een voltijds tewerkstelling.

Ik wens de oorzaak te kennen van de vastgestelde dubbele daling van het aantal gewerkte dagen in mycareer.be in de periode 24/12/2022 - 01/01/2023 en 01/01/2023 - 21/01/2023.

Wanneer zal het aantal verloren gewerkte dagen terug in mycareer bijgeteld worden?

Ik wens de oorzaak te kennen waarom een meer dan voltijdse tewerkstelling van 130% in de periode 01/01/2023 - 30/06/2023 in

mycareer weergegeven wordt als een deeltijdse tewerkstelling en wanneer zal de foutieve vermelding van deeltijds tewerkstelling in mycareer verbeterd zijn in voltijdse tewerkstelling of beter nog wanneer zal in mycareer.be het tewerkstellingspercentage vermeld worden?”

1.2. Aangezien de aanvrager geen antwoord ontvangt, richt hij per e-mail van 5 december 2023 een verzoek tot heroverweging aan de RSZ (en aan andere instanties):

“Met dit schrijven richt ik een verzoek tot heroverweging aan Agodi, personeel secundair onderwijs, personeelsdienst Artesis Plantin, de RSZ, de federale ombudsman, De Vlaamse ombudsdienst en een verzoek om advies van zowel de (Vlaamse) beroepsinstantie inzake Openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie als van de federale commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, tot:

- het bekomen (en oplossen) van de berekening van het aantal gewerkte dagen op 24/12/2022, 01/01/2023, 21/01/2023, 31/03/2023 en op 30/06/2023 en de oorzaak van het verlies van het aantal gewerkte dagen in mycareer.be in de periode 24/12/2022 - 21/01/2023 (zie bijlage) en de oorzaak voor dit verlies aan gewerkte dagen;

- het bekomen van al de zendingen uitgevoerd in DmfA en dimona vanuit Agodi aan de RSZ waarin gegevens voor de periode 24/12/2022 - 30/06/2023 uitgewisseld werden, al de briefwisseling/emails/gegevens,.... uitgewisseld tussen voornoemden die aanleiding gegeven hebben tot de daling van de gewerkte dagen vastgesteld in mycareer.be de periode 24/12/2022 - 21/01/2023;

- het bekomen van al de zendingen m.b.t. de uitgevoerde tewerkstellingen in de periode 01/01/2023 - 30/06/2023 zoals door Agodi aan de RSZ doorgestuurd via Dimona en DmfA, met in het bijzonder deze waaruit blijkt dat het totale tewerkstellingspercentage lager lag dan een voltijds tewerkstelling zoals gebleken is in mycareer.be ;

- het bekomen van de oorzaak waarom mijn meer dan voltijdse tewerkstelling van 130% in mycareer getoond wordt als een deeltijdse tewerkstelling en tegen wanneer dit euvel, probleem zal verholpen zijn? ”

1.3. Voormelde e-mail wordt ook aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Overheidsinformatie, Afdeling Openbaarheid van Bestuur (hierna: “de Commissie”) gericht.

2. Betreffende het voorwerp en de ontvankelijkheid van de vraag om advies aan de RSZ

2.1. Het voorwerp van de oorspronkelijke vraag om toegang tot de gevraagde informatie slaat op verschillende documenten en inlichtingen.

Het onderdeel betreffende het *“overzicht en de exacte berekening (inclusief de vermelding of de berekening uitgevoerd werd in de 5-daagse werkweek, de 6-daagse werkweek of de 7-daagse werkweek) van het totaal aantal gepresteerde dagen in het onderwijs op de datum van 24/12/2022, 01/01/2023, 21/01/2023, 31/03/2023 en op 30/06/2023”* wordt louter aan Agodi (het Agentschap voor Onderwijsdiensten van de Vlaamse overheid) gericht.

De Commissie leidt hieruit af dat het verzoek tot heroverweging gericht aan de RSZ niet slaat op de in vorige alinea aangehaalde en in het eerste streepje van de e-mail van 5 december 2023 hernomen documenten en inlichtingen. Het verzoek tot heroverweging slaat bijgevolg louter op de andere documenten en inlichtingen in de e-mails van 5 november en 5 december 2023.

2.2. De aanvrager heeft voor het overige voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: “de wet van 11 april 1994”) door zijn verzoek tot heroverweging aan de RSZ en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. Betreffende de grond van de zaak

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd kunnen worden. Bovendien moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De Commissie wenst echter wel op te merken dat het recht van toegang tot bestuursdocumenten geen recht op om het even welke informatie inhoudt. De gevraagde informatie moet immers aanwezig zijn op een drager. Een administratieve overheid kan er niet toe worden verplicht om op grond van artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 informatie die tegemoetkomt aan de wensen van een aanvrager, tot een bestuursdocument te verwerken. Gelet op vaste adviespraktijk van de Commissie, kunnen vragen om loutere inlichtingen evenmin beschouwd worden als een verzoek om toegang tot of om uitleg over een bestuursdocument (zie bijv. Advies van 16 april 2018, nr. 2018-31).

3.2.1. Een deel van het verzoek van de aanvrager lijkt informatie te betreffen die niet op een bestaand bestuursdocument aanwezig is. Dit zou meer bepaald het geval kunnen zijn voor wat betreft alle elektronische zendingen via Dimona (“Déclaration Immédiate/Onmiddellijke Aangifte”) en DmfA (“Déclaration multifonctionnelle/ multifunctionele Aangifte”).

Indien evenwel voormelde informatie aanwezig is in een elektronisch bestand waar de RSZ toegang toe heeft, en indien voormelde informatie eenvoudig uit het systeem kan opgehaald worden zonder bijzondere verwerkingen, is er geen sprake van het aanmaken van een nieuw document.

3.2.2. Een deel van het verzoek van de aanvrager lijkt veeleer als een verzoek om inlichtingen en verantwoording beschouwd te moeten worden. Dit is het geval voor de vraag naar het “*bekomen van de oorzaak waarom mijn meer dan voltijdse tewerkstelling van 130% in mycareer*”

getoond wordt als een deeltijdse tewerkstelling en tegen wanneer dit euvel, probleem zal verholpen zijn”.

Dergelijk verzoek valt niet onder het toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994.

3.3. Voor zover de RSZ over de gevraagde bestuursdocumenten beschikt, voor zover het gaat om informatie die beschikbaar is op een drager en voor zover zij geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk en *in concreto* motiveert, zal zij er alsnog toe gehouden zijn de gevraagde bestuursdocumenten aan de aanvrager te bezorgen.

Brussel, 21 december 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter