



Commission d'accès aux et de
réutilisation des documents
administratifs

Section publicité de l'administration

28 septembre 2023

AVIS n° 2023-145

Concernant le refus de donner accès aux documents
administratifs relatifs à un projet urbanistique de piste
cyclo-piétonne sur le territoire de la commune de
Koekelberg

(CADA/2023/155)

1. Aperçu

1.1. Par un courriel du 25 juillet 2023, X demande à Beliris une copie des documents administratifs en lien avec un projet urbanistique de piste cyclo-piétonne sur le territoire de la commune de Koekelberg, où elle réside.

Elle demande notamment :

- La copie des photos qui ont été prises de son jardin et de sa maison par des experts mandatés par Beliris dans le cadre du projet de piste cyclo-piétonne ;
- La copie du rapport technique qui en a résulté.

1.2. N'ayant reçu aucune réponse à sa demande, la demanderesse adresse à Beliris, par un courriel du 29 août 2023, une demande de reconsidération de la décision de refus implicite.

1.3. Par un courriel du même jour, la demanderesse sollicite de la Commission d'accès et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration (ci-après : la Commission), qu'elle donne un avis.

2. Recevabilité de la demande d'avis

La Commission estime que la demande d'avis est recevable dès lors que la demanderesse a envoyé en même temps la demande de reconsidération à Beliris et la demande d'avis à la Commission, comme l'exige l'article 8, § 2, de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration (ci-après : la loi du 11 avril 1994).

3. Bien-fondé de la demande d'avis

3.1. L'article 32 de la Constitution et la loi du 11 avril 1994 consacrent le principe du droit d'accès à tous les documents administratifs. Ce droit ne peut être refusé que lorsque l'intérêt requis pour l'accès à des documents à caractère personnel fait défaut ou lorsqu'un ou plusieurs motifs d'exception figurant à l'article 6 de la loi du 11 avril 1994 peuvent ou doivent être invoqués et qu'ils peuvent être motivés de manière concrète

et pertinente. Seuls les motifs d'exception prévus par la loi peuvent être invoqués et doivent par ailleurs être interprétés de manière restrictive (Cour d'arbitrage, arrêt n° 17/97 du 25 mars 1997, considérants B.2.1 et 2.2, Cour d'arbitrage, arrêt n° 150/2004 du 15 septembre 2004, considérant B.3.2 et Cour constitutionnelle, arrêt n° 169/2013 du 19 décembre 2013).

3.2. Dans la mesure où Beliris n'invoque aucun motif d'exception afin de refuser l'accès aux documents sollicités, motif dont l'application in casu serait motivée de manière suffisamment concrète, il est tenu de divulguer les documents administratifs demandés.

3.3. Enfin, la Commission souhaite rappeler le principe de la publicité partielle sur la base duquel seules les informations présentes dans un document administratif qui tombent sous le champ d'application d'un motif d'exception peuvent être soustraites à la publicité. Toutes les autres informations contenues dans un document administratif doivent dès lors être divulguées.

Bruxelles, le 28 septembre 2023.

I. DELHEZ
Secrétaire suppléante

L. DONNAY
Président