



Commission d'accès aux et de
réutilisation des documents
administratifs

Section publicité de l'administration

4 octobre 2023

AVIS n° 2023-159

Concernant le refus de donner accès aux documents
administratifs relatifs à l'octroi des marchés publics
octroyés dans le cadre de la rédaction du guide Evras

(CADA/2023/169)

1. Aperçu

1.1. Par le biais de la plateforme électronique Transparencia, X demande le 4 juillet 2023 au Ministère de la Fédération Wallonie-Bruxelles, la copie intégrale de la totalité des documents administratifs, en ce compris les échanges de mails ou de textos entre le Ministre de la Santé et son administration concernant les marchés publics octroyés par les autorités belges pour choisir les « 150 professionnel.les de terrain » (et plus) dans le cadre de la rédaction du guide Evras.

1.2. Par un courriel du 11 juillet 2023, le Secrétariat général du Ministère de la Fédération Wallonie-Bruxelles répond avoir interrogé ses services et indique que :

« Il s'avère que c'est l'ASBL O'Yes, éditrice responsable, qui a organisé le pilotage de l'élaboration du contenu de cette brochure ainsi que sa conception. Le Ministère de la Fédération Wallonie-Bruxelles n'est dès lors pas en mesure de répondre à votre demande ».

1.3. Par un courriel du 14 juillet 2023, la demanderesse répond au Ministère de la Fédération Wallonie-Bruxelles et sollicite copie intégrale des documents suivants :

« Tout document émis ou reçu dans le contexte de l'octroi de subsides par le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, en une quelconque de ses composantes, à l'ASBL O YES (soit Organization for Youth Education and Sexuality) inscrite à la BCE sous le numéro 0809.282.480, dont notamment, concernant les cinq dernières années :

- les appels à projet dans le cadre desquels ces subsides lui ont été octroyés ;*
- les offres de la dite ASBL sur base desquelles ses projets ont été retenus ;*
- le montant des subsides accordés ;*
- les rapports d'activités permettant de contrôler l'usage desdits subsides ;*
- les résultats de ces contrôles par l'administration ».*

1.4. N'ayant reçu aucune réponse à sa demande, la demanderesse introduit, toujours par le biais de la plateforme Transparencia, en date du 8

septembre 2023, une demande de reconsidération auprès du Ministère de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

1.5. Par un courriel du même jour, la demanderesse sollicite de la Commission d'accès et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration (ci-après : la Commission), qu'elle donne un avis.

A cette fin, elle communique à la Commission des liens hypertextes vers la plateforme Transparencia.

1.6. Par un courriel du 12 septembre 2023, le secrétariat de la Commission invite la demanderesse à lui communiquer des documents contenant les métadonnées nécessaires à l'examen du dossier par la Commission.

1.7. Par un courriel du 16 septembre 2023, la demanderesse envoie à la Commission une quarantaine de lignes de code difficilement déchiffrables:

```
« Concernant la demande initiale datant du 4 juillet:
2023-07-04 11:11:44.807 [3717306] 1qGdwe-00Fb2Y-Pv <=
request-4525-[REDIGE]@transparencia.be
H=mstr001sova.srv.mysociety.org [2a00:1098:80:3b::b:1]:40910
I=[2a00:1098:82:dd::3:1]:25 P=esmtps L.
X=TLS1.3:ECDHE_SECP256R1__RSA_PSS_RSAE_SHA256__AES
_256_GCM:256 CV=no K S=5017 M8S=0 RT=0.001s id=ogm-
8134+64a3fe7021d7e-c1a6@transparencia.be T="Demande au nom
de la Libert\303\251 d'acc\303\250s \303\240 l'information -
Demande de copie int\303\251grale non censur\303\251e " from
<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be> for infos@cfwb.be
2023-07-04 11:11:44.835 [2777873] 1qGdwe-00BeeN-5t =>
infos@cfwb.be F=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
P=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
R=send_to_smarthost T=remote_smtp S=4793
H=mslb001hexa.srv.mysociety.org [2a00:1098:82:dd::3:1]:25
I=[2a00:1098:80:3b::b:1]:40910
X=TLS1.3:ECDHE_SECP256R1__RSA_PSS_RSAE_SHA256__AES
_256_GCM:256 CV=no DN="CN=mx0.mysociety.org" L K C="250-
4793 byte chunk, total 4793\n250 OK id=1qGdwe-00Fb2Y-Pv"
QT=0.653s DT=0.486s
```

2023-07-04 11:11:46.161 [3717307] 1qGdwe-00Fb2Y-Pv =>
 infos@cfwb.be F=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
 P=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
 R=dnslookup_dkim T=remote_smtp_dkim S=5975 H=seg-
 01.etnic.be [193.53.34.103]:25 I=[93.93.130.118]:46200
 X=TLS1.2:ECDHE_SECP256R1__RSA_SHA512__AES_256_GCM:
 256 CV=yes
 DN="C=BE,ST=Brussels,L=Schaerbeek,O=ETNIC,CN=*.etnic.be"
 C="250 ok: Message 25470554 accepted" QT=1.357s DT=1.175s

Concernant la demande modifiée du 14 juillet:

2023-07-14 13:11:37.398 [1795747] 1qKIa9-007X9f-Ch <= request-
 4525-[REDIGE]@transparencia.be
 H=mstr001sova.srv.mysociety.org [2a00:1098:80:3b::b:1]:58982
 I=[2a00:1098:82:dd::3:1]:25 P=esmtps L.
 X=TLS1.3:ECDHE_SECP256R1__RSA_PSS_RSAE_SHA256__AES
 _256_GCM:256 CV=no K S=5869 M8S=0 RT=0.002s id=ogm-
 8162+64b14988eaec2-0578@transparencia.be T="Demande de
 reconsid\303\251ration de Demande au nom de la Libert\303\251
 d'acc\303\250s \303\240 l'information - Demande de " from
 <request-4525-[REDIGE]@transparencia.be> for infos@cfwb.be
 2023-07-14 13:11:37.434 [1725148] 1qKIa9-007Emw-1P =>
 infos@cfwb.be F=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
 P=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
 R=send_to_smarthost T=remote_smtp S=5706
 H=mslb001hexa.srv.mysociety.org [2a00:1098:82:dd::3:1]:25
 I=[2a00:1098:80:3b::b:1]:58982
 X=TLS1.3:ECDHE_SECP256R1__RSA_PSS_RSAE_SHA256__AES
 _256_GCM:256 CV=no DN="CN=mx0.mysociety.org" L K C="250-
 5706 byte chunk, total 5706\n250 OK id=1qKIa9-007X9f-Ch"
 QT=0.391s DT=0.311s

2023-07-14 13:11:38.707 [1795748] 1qKIa9-007X9f-Ch =>
 infos@cfwb.be F=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
 P=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
 R=dnslookup_dkim T=remote_smtp_dkim S=6888 H=seg-
 01.etnic.be [193.53.34.103]:25 I=[93.93.130.118]:59408
 X=TLS1.2:ECDHE_SECP256R1__RSA_SHA512__AES_256_GCM:
 256 CV=yes
 DN="C=BE,ST=Brussels,L=Schaerbeek,O=ETNIC,CN=*.etnic.be"
 C="250 ok: Message 26224310 accepted" QT=1.313s DT=1.146s

Concernant la demande de reconsidération du 8 septembre:

```

2023-09-08 11:03:10.035 [4098085] 1qeZGY-00HC69-10 <=
request-4525-[REDIGE]@transparencia.be
H=mstr001sova.srv.mysociety.org [2a00:1098:80:3b::b:1]:48946
I=[2a00:1098:82:dd::3:1]:25 P=esmtps L.
X=TLS1.3:ECDHE_SECP256R1__RSA_PSS_RSAE_SHA256__AES
_256_GCM:256 CV=no K S=4976 M8S=0 RT=0.001s id=ogm-
8270+64faff6d86490-ddd0@transparencia.be T="Demande de
reconsid\303\251ration de Demande au nom de la Libert\303\251
d'acc\303\250s \303\240 l'information - Demande de " from
<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be> for infos@cfwb.be
2023-09-08 11:03:10.066 [1934948] 1qeZGX-0087Mo-Ks =>
infos@cfwb.be F=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
P=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
R=send_to_smarthost T=remote_smtp S=4756
H=mslb001hexa.srv.mysociety.org [2a00:1098:82:dd::3:1]:25
I=[2a00:1098:80:3b::b:1]:48946
X=TLS1.3:ECDHE_SECP256R1__RSA_PSS_RSAE_SHA256__AES
_256_GCM:256 CV=no DN="CN=mx0.mysociety.org" L K C="250-
4756 byte chunk, total 4756\n250 OK id=1qeZGY-00HC69-10"
QT=0.418s DT=0.323s
2023-09-08 11:03:11.601 [4098086] 1qeZGY-00HC69-10 =>
infos@cfwb.be F=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
P=<request-4525-[REDIGE]@transparencia.be>
R=dnslookup_dkim T=remote_smtp_dkim S=5938 H=seg-
02.etnic.be [193.53.34.104]:25 I=[93.93.130.118]:58484
X=TLS1.2:ECDHE_SECP256R1__RSA_SHA512__AES_256_GCM:
256 CV=yes
DN="C=BE,ST=Brussels,L=Schaerbeek,O=ETNIC,CN=*.etic.be"
C="250 ok: Message 29529959 accepted" QT=1.569s DT=1.405s ».

```

2. Recevabilité de la demande d'avis

2.1. La Commission estime que la demande d'avis n'est pas recevable.

2.2. En tout état de cause, la Commission n'est pas compétente pour traiter la présente demande d'avis en ce que celle-ci est adressée au Ministère de la Fédération Wallonie-Bruxelles. En effet, seules les autorités

administratives fédérales entrent dans le champ d'application de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration.

2.3. Par ailleurs, la Commission constate que la demanderesse n'a pas fourni directement à la Commission les informations devant permettre à cette dernière d'évaluer la demande d'avis. La demanderesse ne peut pas renvoyer la Commission vers un site Internet privé. Dans son avis n° 2018-104 du 8 octobre 2018, la Commission a déjà clairement exprimé ses réserves quant à l'utilisation de plateformes électroniques privées et formulé brièvement, à plusieurs reprises, son point de vue à ce sujet dans le cadre de différentes demandes d'avis concrètes. Ces informations sont disponibles sur le site Internet de la Commission (www.documentsadministratifs.be).

En outre, la demanderesse fait parvenir à la Commission une copie de la demande initiale et de la demande de reconsidération sans que celles-ci ne contiennent les métadonnées nécessaires. Elle fournit en revanche les métadonnées séparément, ce qui ne permet pas à la Commission d'établir le lien avec les demandes.

Bruxelles, le 4 octobre 2023.

I. DELHEZ
Secrétaire suppléante

L. DONNAY
Président