



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

15 februari 2024

ADVIES 2024-17

Met betrekking tot de weigering om toegang tot de correspondentie vanwege de regeringsleden over een OESO rapport

(CTB/2024/15)

Sleutelwoorden : Eerste Minister – Correspondentie – Stilzwijgen van de overheid

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per brief van 15 december 2023, aangetekend verstuurd op 18 december 2023, verzoekt Frieda Gijbels, Volksvertegenwoordigster, aan de FOD Kanselarij van de Eerste Minister, t.a.v. de Eerste Minister, om “*alle correspondentie (ongeacht de drager) omtrent [OESO rapport over de aanpak van de covid pandemie in België (OECD(2023), Evaluation of Belgium’s Covid-19 Responses. Fostering Trust for a more Resilient Society)] vanwege uw regeringsleden en regeringskabinetten (bv. documenten met “track changes”*”.

1.2. De FOD Kanselarij laat na om op dit verzoek te antwoorden.

1.3. Per brief van 26 januari 2024 richt de aanvrager een verzoek tot heroverweging aan de FOD Kanselarij van de Eerste Minister, t.a.v. de Eerste Minister.

1.4. Per brief van diezelfde datum richt de aanvrager ook een verzoek om advies aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Bestuursdocumenten (hierna: “de Commissie”).

2. Betreffende de ontvankelijkheid van de vraag om advies

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de betrokken instantie en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

3. Betreffende de grond van de zaak

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Bovendien moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De Eerste Minister dient de gevraagde documenten openbaar te maken voor zover het gaat om bestaande documenten en voor zover hij geen uitzonderingsgronden inroept en deze afdoende *in concreto* motiveert.

Indien de Eerste Minister zich zou wensen te beroepen op de uitzonderingsgronden in artikel 6, § 1, 3° (de bescherming van de federale internationale betrekkingen van België) of artikel 6, § 3, 1° (de onvolledige of onafgewerkte aard van het document), wijst de Commissie er op dat in voorkomend geval wel rekening gehouden moet worden met de strikte toepassingsvoorwaarden bij voormelde uitzonderingsgronden (voor wat betreft eerstvermelde uitzonderingsgrond: zie bijvoorbeeld Advies van 4 oktober 2023, nr. 2023-164; voor wat betreft tweede vermelde uitzonderingsgrond: zie bijvoorbeeld Advies van 8 juni 2023, nr. 2023-74).

3.3. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt, aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 15 februari 2024

S. JOCHEMS
Secretaris

L. DONNAY
Voorzitter