



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

3 april 2024

ADVIES 2024-48

Met betrekking tot de weigering om toegang tot het administratief dossier met betrekking tot de personenbelasting

(CTB/2024/47)

Sleutelwoorden : FOD Financiën – Administratief Dossier – Stilzwijgen van de overheid

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per aangetekende brief van 25 januari 2024, verzoeken Meester Moonen en Meester De Langhe, raadslieden van de heer X en mevrouw X, aan de FOD Financiën om inzage in het volledige administratief dossier van hun cliënten met betrekking tot het aanslagjaar 2020 in de personenbelasting, met inbegrip van al het interne e-mailverkeer omtrent deze aanslag.

1.2. De FOD Financiën laat na om op dit verzoek te antwoorden.

1.3. Per aangetekende brief van 11 maart 2024 richt de aanvrager een verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën.

1.4. Per aangetekende brief van diezelfde datum richt de aanvrager ook een verzoek om advies aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Bestuursdocumenten (hierna: “de Commissie”).

2. Betreffende de ontvankelijkheid van de vraag om advies

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de betrokken instantie en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

3. Betreffende de grond van de zaak

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Bovendien moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De FOD Financiën dient de gevraagde documenten openbaar te maken voor zover het gaat om bestaande documenten en voor zover zij

geen uitzonderingsgronden inroept en deze afdoende *in concreto* motiveert.

3.3. De Commissie benadrukt dat wanneer de FOD Financiën alsnog uitzonderingsgronden zou inroepen, deze restrictief moeten geïnterpreteerd worden. Dit brengt met zich dat een inzage in een fiscaal dossier niet systematisch kan worden geweigerd omdat de controle nog loopt.

De Commissie sluit echter niet uit dat de fiscale administratie uitzonderingsgronden kan inroepen die, mits concrete en behoorlijke motivering, de openbaarmaking van informatie in bestuursdocumenten geheel of ten dele verhinderen.

3.4. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt, aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 3 april 2024

S. JOCHEMS
Secretaris

L. DONNAY
Voorzitter