



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

26 april 2024

ADVIES 2024-59

Met betrekking tot de weigering om toegang tot bepaalde informatie met betrekking tot de berekening van het aantal werkdagen

(CTB/2024/58)

Sleutelwoorden : Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – Diverse informatie
– Stilzwijgen van de overheid

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 9 maart 2024 (13.09 uur) verzoekt X aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (hierna: "RSZ") (en aan andere instanties) om het volgende:

"In de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 werd een interim opdracht van 10 uren uitgevoerd (zie RL in bijlage).

[...]

Tegen wanneer mag verwacht worden dat de 10 interimuren gepresteerd in de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 aan de RSZ en aan de pensioendienst zullen doorgegeven zijn?

Welke stappen zal de RSZ en de pensioendienst op hun beurt ondernemen opdat de werkelijke geleverde prestaties ook in mycareer en in mypension terug te vinden zijn?

Tegen wanneer mag verwacht worden dat de 10 interimuren gepresteerd in de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 op mycareer terug te vinden zijn?

In het kader van openbaarheid van bestuur wens ik van AGODI de Dmfa aangifte te ontvangen van de 10 interimuren gepresteerd in de periode 10/09/2021 - 29/10/2021 zoals bewezen door de RL en de loonfiche."

1.2. Per e-mail van 11 april 2024 richt de aanvrager een verzoek tot heroverweging aan de RSZ geformuleerd als volgt:

"Tot op heden mocht ik op de mail van 09/03/2024 geen enkel afdoend antwoord ontvangen en blijft een oplossing van het gemelde probleem nog steeds uit.

[...]

Tegen wanneer mag verwacht worden dat de 10 interimuren gepresteerd in de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 aan de RSZ en aan de pensioendienst zullen doorgegeven zijn?

Welke stappen zal de RSZ en de pensioendienst op hun beurt ondernemen opdat de werkelijke geleverde prestaties ook in mycareer en in mypension terug te vinden zijn?

Tegen wanneer mag verwacht worden dat de 10 interimuren gepresteerd in de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 op mycareer terug te vinden zijn?

In het kader van openbaarheid van bestuur wens ik van AGODI / RSZ / Sigedis de DmfA aangifte te ontvangen van de 10 interimuren (of de 8 interimuren + 2 overuren) gepresteerd in de periode 10/09/2021 - 29/10/2021 zoals bewezen door de RL en de loonfiche.

De onderwijswetgeving waar Dhr X in zijn mail 12/03/2024 naar verwijst en waaruit zou blijken dat gepresteerde overuren niet via DMfA aan de RSZ / Sigedis / pensioendienst moeten doorgegeven worden.

Met dit schrijven richt ik daarom een verzoek tot heroverweging aan Agodi, RSZ, Sigedis en de pensioendienst, een verzoek om advies van zowel de (Vlaamse) beroepsinstantie inzake Openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie als van de federale commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur.”

1.3. Per e-mail van diezelfde datum richt hij een verzoek om advies aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: “de Commissie”) (alook aan de Vlaamse Beroepsinstantie inzake Openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie).

2. Betreffende de ontvankelijkheid van de vraag om advies aangaande de DmfA aangifte voor de periode 10/09/2021 - 29/10/2021

2.1. Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: “de wet van 11 april 1994”) geschiedt

de inzage of mededeling in afschrift van een bestuursdocument op aanvraag. De vraag moet duidelijk de betrokken aangelegenheid en, waar mogelijk, de betrokken bestuursdocumenten vermelden en gericht zijn aan de bevoegde federale administratieve overheid.

Overeenkomstig artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 moet de verzoeker die moeilijkheden ondervindt om de raadpleging van een bestuursdocument te verkrijgen een verzoek tot heroverweging richten tot de betrokken federale administratieve overheid en een gelijktijdig verzoek om advies aan de Commissie.

2.2. In zijn e-mail van 9 maart 2024 richt de aanvrager zijn verzoek om toegang tot de DmfA aangifte voor de periode 10/09/2021 - 29/10/2021 louter tot Agodi. Dit verzoek wordt niet gericht tot de RSZ.

Het verzoek tot heroverweging aangaande voormelde informatie gericht tot de RSZ in de e-mail van 11 april 2024 is bijgevolg onontvankelijk. Ook het daarmee gepaard gaande verzoek om advies aan de Commissie is bijgevolg onontvankelijk voor wat betreft dit onderdeel.

2.3. Voor wat betreft de overige aspecten voldoet de aanvrager aan de voorwaarden van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994.

3. Betreffende de grond van de zaak voor wat betreft de overige aspecten van het verzoek tot heroverweging en om advies

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Bovendien moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De Commissie wenst echter wel op te merken dat het recht van toegang tot bestuursdocumenten geen recht op om het even welke informatie inhoudt. De gevraagde informatie moet immers aanwezig zijn op een drager. Een administratieve overheid kan er niet toe worden

verplicht om op grond van artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 informatie die tegemoetkomt aan de wensen van een aanvrager, tot een bestuursdocument te verwerken. Gelet op vaste adviespraktijk van de Commissie, kunnen vragen om loutere inlichtingen evenmin beschouwd worden als een verzoek om toegang tot of om uitleg over een bestuursdocument (zie bijv. Advies van 16 april 2018, nr. 2018-31).

Het verzoek van de aanvrager lijkt veeleer als een verzoek om inlichtingen en verantwoording beschouwd te moeten worden. De wet van 11 april 1994 verplicht de administratieve overheden niet om gedetailleerde juridische analyses of motivaties betreffende concrete dossiers op te stellen naar aanleiding van een verzoek om inzage in bestuursdocumenten.

Brussel, 26 april 2024

S. JOCHEMS
Secretaris

L. DONNAY
Voorzitter