



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

18 september 2024

ADVIES 2024-102

met betrekking tot de weigering om inzage in de instructies en correspondentie van de Minister van Mobiliteit

(CTB/2024/104)

Sleutelwoorden : FOD Mobiliteit – instructies – Stilzwijgen van de overheid

## 1. Een overzicht

1.1. Per e-mail van 12 juni 2024 vraagt DHL Aviation NV aan de Directeur-Generaal Luchtvaart (FOD Mobiliteit) om het volgende:

- *“Instructie van de federale Minister van Mobiliteit aan zijn administratie die bij uitvoering tot gevolg zou hebben dat de B777F van de luchtvaartmaatschappij Aerologic tijdens de nachturen niet meer zou kunnen opereren vanop de nationale luchthaven in Zaventem.*
- *De correspondentie van de federale minister van mobiliteit of zijn kabinet die hoort bij bovenvermelde instructie.”*

1.2. Per e-mail van 15 juni 2024 bevestigt de FOD Mobiliteit dat het verzoek goed ontvangen is en beantwoord zal worden binnen de wettelijke termijnen.

1.3. Per e-mail van 9 augustus 2024 verlengt de FOD Mobiliteit de termijn met 15 dagen overeenkomstig artikel 6, § 5, lid 1, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: “de wet van 11 april 1994”), gesteund op de volgende motivering:

*“Aangezien Uw vraag verband houdt met een zaak die het voorwerp uitmaakt van een belangenconflict overeenkomstig artikel 32, §2 van de Gewone Wet tot hervorming der instellingen, aangevat door de Vlaamse Gemeenschap (publicatie van 2 augustus 2024 op <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/>), zullen wij van deze bijkomende termijn gebruik maken teneinde afdoende kennis te nemen van deze procedure, te meer gelet op het actueel verlot van de heer Minister van Mobiliteit en Mevrouw de Voorzitster van het Directiecomité, alvorens uw vraag tot openbaarheid van bestuur te beantwoorden.”*

1.4. Per e-mail van 27 augustus 2024 richt de aanvrager een verzoek tot heroverweging aan de FOD Mobiliteit.

1.5. Bij e-mail van dezelfde dag verstuurt de aanvrager ook aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, (hierna: “de Commissie”) een verzoek om advies.

## 2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: “wet van 11 april 1994”) door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de betrokken instantie en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

## 3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve instantie beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Daarenboven moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De FOD Mobiliteit heeft nagelaten om binnen de wettige termijn voorzien in artikel 6, § 5, eerste lid, van de wet van 11 april 1994 te antwoorden. Bij ontstentenis van een kennisgeving binnen de voorgeschreven termijn, wordt de aanvraag geacht te zijn afgewezen.

3.3. De FOD Mobiliteit dient de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken, voor zover het gaat om bestaande bestuursdocumenten waarover zij beschikken, en voor zover zij geen uitzonderingsgronden inroepen en deze op afdoende wijze *in concreto* motiveren.

3.4. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 18 september 2024.

S. JOCHEMS  
Secretaris

L. DONNAY  
Voorzitter