



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

5 november 2024

### ADVIES 2024-118

met betrekking tot de weigering om inzage in het register van  
hernieuwbare energie in transport

(CTB/2024/123)

Sleutelwoorden : FOD Economie – Overzicht van bedrijven opgenomen in een register – Geen uitzonderingsgrond voorzien in de wet van 11 april 1994

## 1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 1 oktober 2024 vraagt de onderneming Optiment aan de FOD Economie “*een lijst [...] van de bedrijven/rechtspersonen/KBO-nummer die momenteel houder zijn van een rekening in het REDII register (Register voor hernieuwbare energie in transport)*”.

1.2. Per e-mail van 4 oktober 2024 antwoordt de FOD Economie: “*Helaas kunnen wij deze dat niet delen*”.

1.3. Na een herinneringsbericht d.d. 6 oktober 2024 richt de aanvrager op 9 oktober een verzoek tot heroverweging aan de FOD Economie.

1.4. Bij e-mail van dezelfde dag verstuurt de aanvrager ook aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, (hierna: de Commissie) een verzoek om advies.

## 2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de betrokken instantie en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

## 3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve instantie beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Daarenboven moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De Commissie wenst echter wel op te merken dat het recht van toegang tot bestuursdocumenten geen recht op om het even welke informatie inhoudt. De gevraagde informatie moet immers aanwezig zijn op een drager. Een administratieve instantie kan er niet toe worden verplicht om op grond van artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 informatie die tegemoetkomt aan de wensen van een aanvrager, tot een bestuursdocument te verwerken. Gelet op vaste adviespraktijk van de Commissie, kunnen vragen om loutere inlichtingen evenmin beschouwd worden als een verzoek om toegang tot of om uitleg over een bestuursdocument (zie bijv. Advies van 16 april 2018, nr. 2018-31).

De administratieve instantie lijkt niet te betwisten dat het gaat om een bestaand bestuursdocument waarover zij beschikt.

Zelfs indien voormelde informatie louter aanwezig zou zijn in een elektronisch bestand waar de FOD Economie toegang toe heeft, (voorzover voormelde informatie eenvoudig uit het systeem kan opgehaald worden zonder bijzondere verwerkingen) kan er van uitgegaan worden dat het gaat om een bestuursdocument waarover de administratieve instantie beschikt.

3.3. De FOD Economie laat verder na om haar weigering te motiveren aan de hand van daartoe in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 voorziene uitzonderingsgronden.

3.4. De FOD Economie dient dan de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken, voor zover het gaat om bestaande bestuursdocumenten waarover zij beschikt, en voor zover zij geen uitzonderingsgronden inroept en deze op afdoende wijze *in concreto* motiveert.

3.5. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 5 november 2024.

S. JOCHEMS  
Secretaris

L. DONNAY  
Voorzitter