



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

19 november 2024

ADVIES 2024-126

met betrekking tot de weigering om inzage in een examen

(CTB/2024/132)

Sleutelwoorden : FOD Financiën – Examen – wijze van inzage

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 9 augustus 2024 vraagt X aan de FOD Financiën om inzage in zijn examen A3-1022-228 – Adviseur A3 – Wetgeving D&A.

1.2. Per e-mail van 17 september 2024 stelt de FOD Financiën een aantal data voor. De FOD Financiën geeft ook aan dat de aanvrager over maximaal 1 uur beschikt om de documenten in te kijken.

1.3. Per e-mail van 18 september 2024 verzoekt de aanvrager bijkomend om *“inzage in de modelantwoorden waartegen mijn antwoorden zijn afgewogen en gequoteerd. Inzage in het volledige dossier is immers het enige middel om op een gegronde en adequate wijze een eventueel beroep in het stellen”*.

1.4. Uit het verzoek om advies van de aanvrager blijkt dat de inzage plaats vindt op 26 september 2024. Een kopie van het examen wordt voorgelegd evenals documenten met de modelantwoorden, een document met vermelding van de inzageprocedure en een invulformulier.

Uit het verzoek om advies van de aanvrager blijkt ook dat hij om een kopie van de voorgelegde documenten vraagt, maar dat dit geweigerd wordt door de aanwezige toezichthouder op grond van de inzageprocedure en de instructies van zijn hiërarchie.

1.5. Per e-mail van 27 september 2024 vraagt de aanvrager om *“afschrift van mijn examen onder rubriek, documenten met antwoorden, verbeteringen en resultaten, het document met vermelding van de inzageprocedure en het invulformulier op 26 september 2024 ondertekend”*.

1.6. Gelet op het uitblijven van een antwoord van de FOD Financiën, dient de aanvrager een verzoek tot heroverweging in:

“Op 26 september 2024 werd mij afschrift geweigerd van de voorgelegde documenten inzake het examen onder rubriek met verwijzing naar een document met vermelding van de inzageprocedure en de instructies van hogerhand. Tijdens het moment van raadpleging heb ik schriftelijk verzocht om afschrift

van de voorgelegde documenten op een invulformulier voor opmerkingen mij voorgelegd bij aanvang van inzage. Met emailbericht van 27 september ll. heb ik mijn verzoek van 26 september voormeld nog eens herhaald. De duur voor inzage van 60 minuten is significant ontoereikend.

Dit verzoek bleef onbeantwoord.

[...]

Met deze e-mail verzoek ik u om heroverweging en mij alsnog per kerende te voorzien van een afschrift van alle voorgelegde documenten, inbegrepen het document met vermelding van de inzageprocedure en het invulformulier.”

1.7. Per e-mail van dezelfde dag verstuurt de aanvrager ook aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, (hierna: “de Commissie”) een verzoek om advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: “de wet van 11 april 1994”) door zijn verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve instantie beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Daarenboven moeten

de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

Het recht van toegang tot bestuursdocumenten kan op drie wijzen worden uitgeoefend, namelijk via het consulteren van de betrokken bestuursdocumenten, via het verkrijgen van een kopie van de betrokken bestuursdocumenten of via het verkrijgen van uitleg. De keuze voor de wijze van uitoefening van het recht van toegang komt toe aan de aanvrager.

Er kunnen in principe geen andere uitzonderingsgronden worden ingeroepen naargelang van de wijze waarop de aanvrager het recht van toegang wenst uit te oefenen. Alleen in bijzondere, afdoende gemotiveerde omstandigheden kan een instantie de inzage tot één van de mogelijkheden beperken. Deze omstandigheden moeten verband houden met buitensporige moeilijkheden bij het doen consulteren van het originele stuk of het nemen van een kopie.

Aangezien de FOD Financiën *in casu* geen uitzonderingsgronden inriep om de raadpleging te weigeren, kan zij ook voor het verstrekken van een kopie de openbaarmaking ervan niet weigeren.

De FOD Financiën dient dan ook een kopie over te maken van de gevraagde documenten.

Brussel, 19 november 2024,

S. JOCHEMS
Secretaris

L. DONNAY
Voorzitter