

De realisaties in het kader van het project ONLY ONCE



Het project ONLYONCE moet een van de XII werken van administratieve vereenvoudiging uit het regeerakkoord van 2003 realiseren : overheden en administraties mogen burgers geen inlichtingen vragen indien die informatie reeds aan de gemeentelijke administratie bezorgd werd of in het Rijksregister ingevoerd werd. Om deze doelstelling te realiseren is in het kader van dit project – in samenwerking met de Algemene Directie Instellingen en Bevolking en het Agentschap voor Administratieve vereenvoudiging – in 2006 bij de federale administraties een breed onderzoek gevoerd naar het gebruik van de gegevens uit

het Rijksregister en de elektronische identiteitskaart. Dankzij dit onderzoek konden de sectoren en domeinen worden blootgelegd waarin de gegevens uit het Rijksregister, die voor de betrokken administraties beschikbaar zijn, niet of weinig gebruikt werden en waarbij aan de burgers nog steeds diverse attesten en certificaten gevraagd werden. Het onderzoek gaf ook de reden waarom deze gegevens te weinig worden gebruikt. Daardoor was het mogelijk concrete en praktische oplossingen te definiëren om tot een effectief en efficiënt gebruik van de informatie te komen. Het onderzoek had tevens betrekking op mogelijke gebruikstoepassingen van de elektronische identiteitskaart in domeinen zoals de elektronische authenticatie en handtekening.

Om de voormelde doelstelling te bereiken heeft de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) (Belgisch Staatsblad van 8 mei 2007) artikel 4 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen gewijzigd.

Eerst en vooral moest de bewijskracht worden vastgelegd van de informaties, die krachtens artikel 3, alinea 1 en 2, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, in het Rijksregister worden bijgehouden. Ze hebben bewijskracht tot het tegendeel is bewezen en kunnen onder eender welke vorm (op papier of in digitale vorm) worden gebruikt ter vervanging van de informaties uit het bevolkingsregister en het vreemdelingregister, de consulaire registers die in de diplomatieke zendingen en consulaire posten worden bijgehouden en het wachtregister van de asielzoekers. Sinds september 2007 kunnen via de toepassing « mijn dossier » (<https://www.mijndossier.rm.fgov.be>) uittreksels in pdf worden opgevraagd.

Om coherent te blijven, organiseert de wet een systeem dat de synchronisatie garandeert tussen het Rijksregister en de voormelde registers bedoeld in artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 tot organisatie van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Ook al zijn de afwijkingen tussen het Rijksregister en de verschillende betrokken registers eerder uitzonderlijk, toch bepaalt de voormelde wet van 25 april 2007 dat eenieder die een afwijking vaststelt, dit onverwijld moet melden en machtigt ze de Koning om de modaliteiten vast te leggen, volgens welke die mededeling moet gebeuren.

Er werd geopteerd voor de melding van eventuele afwijkingen aan de Dienst van het Rijksregister van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, via de post of via elektronische weg. Daarbij beperkt de rol van het Rijksregister zich tot die van tussenstation bij de overdracht van de informaties aan de gemeenten en de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, die voor het beheer van de bevolkingsdossiers instaan. Het ontwerp van koninklijk besluit van 19 maart 2008, houdende regeling van de meldingsprocedure van de afwijkingen tussen het Rijksregister en de verschillende registers (bevolkingsregister, vreemdelingenregister, consulaire bevolkingsregisters, wachtregister) werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 15 april 2008. Een eerste omzendbrief werd eind 2007 aan de gemeenten en gebruikers toegestuurd om ze te informeren over de nakende toepassing van deze procedure.

De details van de procedure worden geregeld via een ministeriële omzendbrief. Eind 2007 werd een webtoepassing ontwikkeld die na authenticatie via de elektronische identiteitskaart toegankelijk is voor iedereen die een afwijking vaststelt tussen het Rijksregister en de voormelde registers. Binnen het kader van de administratieve vereenvoudiging zal de burger die een fout vaststelt naar aanleiding van een raadpleging van zijn dossier in het Rijksregister met de toepassing «mijndossier», ze met behulp van deze nieuwe toepassing aan de gemeente kunnen melden. De toepassing zal in het eerste semester van 2008 beschikbaar zijn.

Op operationeel vlak werden de problemen van de toegang tot het Rijksregister, die de enquête voor enkele federale administraties aan het licht gebracht had, eind 2007 stuk voor stuk opgelost. De webdiensten van het Rijksregister, die sinds begin 2007 operationeel zijn, en de mogelijkheid die geïsoleerde gebruikers sinds eind 2006 hebben om het Rijksregister te raadplegen via een verbinding met een website en na authenticatie via de elektronische identiteitskaart, voldoen volledig aan de verwachtingen.

Een van de wensen die een aantal administraties en organismen uit de sector van de sociale zekerheid hadden geuit, was dat er oplossingen gezocht moesten worden voor een versnelde melding van geboorten en overlijdens. In dit verband werden een aantal acties ondernomen. Zo worden de mutaties voortaan dagelijks overgemaakt via geautomatiseerde en beveiligde overdracht van bestanden (FTP) naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Voorts werden de toepassingsprogramma's van het Rijksregister aangepast zodat de gemachtigde gebruikers, op dezelfde wijze als de gemeenten die beschikken over een computer-computer verbinding, ingelicht worden over de bijgewerkte dossiers. Dit systeem dat «restart» werd gedoopt, stuurt dagelijks de ingezamelde of bijgewerkte dossiers naar een «brievenbus» die voor elk geabonneerd organisme is voorbehouden. Via het bewuste systeem zullen de organismen dagelijks zowel nieuwe dossiers (naar aanleiding van een geboorte of eerste inschrijving in het Rijksregister) kunnen opvragen alsmede de dossiers waarin de informatie met betrekking tot het overlijden van een persoon werd ingevoerd. Deze nieuwe dienst aan de gebruikers is zal in het eerste semester van 2008 beschikbaar zijn.

Verder werd het SLA project voortgezet dat een aantal jaren geleden op het niveau van de dienst Externe Relaties werd ingevoerd om de invoertermijn te beperken die de gemeenten nodig hadden om inlichtingen met betrekking tot gebeurtenissen van de burgerlijke stand in te voeren. Steeds weerkerende achterstand op dat vlak wordt aan de bevoegde gemeentelijke overheden meegedeeld opdat ze de nodige maatregelen kunnen treffen. Het vastleggen van minimumnormen inzake personeel van de gemeentelijke bevolkingsdiensten, waarvoor in 2007 een moderniseringsproject werd opgestart, zal in 2008 gerealiseerd worden. Het project zou structurele tekorten inzake personeel van bepaalde bevolkingsdiensten moeten kunnen beperken en zou voor een versnelde registratie van de informatie in het Rijksregister moeten zorgen.

E-birth: de elektronische geboorteaangifte

In aansluiting op het project Only Once heeft het Rijksregister actief meegewerkt aan de werkgroepen die zijn opgericht in het kader van het E-birth project dat de uitwisseling van informatiestromen inzake geboorten, tussen het ziekenhuis en de diensten van de burgerlijke stand enerzijds en tussen de beide en de betrokken administraties op federaal en communautair vlak anderzijds, moet vereenvoudigen en versnellen.

Na de invoering van een beperkt pilootproject tussen twee ziekenhuizen en twee steden, zal het project in 2008 worden uitgebreid voor alle uitwisselingen en alle ziekenhuizen en gemeenten. Het Rijksregister zal een sleutelrol spelen als tussenplatform voor de communicatie van de gegevens die betrekking hebben op de identificatie van de personen die, in overeenstemming met het Burgerlijk Wetboek en het koninklijk besluit van 14 juni 1999 dat een jaarlijkse statistiek voorziet van de geboorten, medegedeeld moeten worden aan de ambtenaren van burgerlijke stand en aan de instanties die vermeld zijn in voornoemd besluit.

Op het vlak van de « communicatie » en promotie van het gebruik van de gegevens van het Rijksregister en de elektronische identiteitskaart heeft het Agentschap voor Administratieve vereenvoudiging in 2007, in overleg met het Rijksregister, vier « workshops » georganiseerd om nuttige en praktische kennis uit te wisselen inzake de ontwikkeling van toepassingen die gebruik maken van de eID.

Ook in 2008 zijn gelijkaardige initiatieven gepland.

Het visiedocument, dat opgesteld werd in het kader van de evaluatie van de resultaten van het ONLYONCE onderzoek, en dat de grote lijnen bepaalt van de evolutie van de rol van het Rijksregister, werd in 2007 geconcretiseerd via een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen. Dit voorontwerp beoogt onder meer de rol van het Rijksregister vast te leggen als referentiebestand en communicatieplatform voor alles wat de identificatie van natuurlijke personen betreft, het Rijksregister nieuwe taken toe te vertrouwen inzake de bestrijding van de identiteitsfraude en het beleid inzake het opstellen en beheren van identiteitsdocumenten, het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister te liberaliseren rekening houdend met de normen inzake bescherming van de private levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en op een uitdrukkelijke en ondubbelzinnige manier de draagwijdte van de transparantieplichting te bepalen aangaande de bijwerking en de raadpleging van het Rijksregister.

Artikel 168 van de programmawet (I) van 27 december 2006 (B.S. d. d. 28 december 2006 in werking getreden op 1 april 2007) voegt een 14de wettelijke informatie toe aan het artikel 3, alinea 1, van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen : “de verblijfssituatie van de onder artikel 2 beoogde vreemdelingen”.

De invoering van deze nieuwe inlichting wil de partners bij het LIMOSA project (Landen-overschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van Migratie Onderzoek bij de Sociale Administratie), gecoördineerd door de RSZ, de RSVZ en de KSZ, bepaalde gegevens inzake buitenlandse ingezetenen ter beschikking stellen.

Het gaat om een web-toepassing voor de verplichte voorafgaande aangifte van elke vorm van tewerkstelling van buitenlandse ingezetenen.

Het bewuste project impliceert tevens de oprichting van een centraal kadaster met daarin, naast de verklaringen inzake tewerkstelling, ook relevante gegevens betreffende de verblijfssituatie van de vreemdelingen waardoor de federale en regionale inspectiediensten meer gerichte controles zouden kunnen uitvoeren naar de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en statistische gegevens terzake zouden kunnen verzamelen.

Voor de Algemene Directie Instellingen en Bevolking impliceert de inwerkingtreding van deze beslissing een aanpassing van het koninklijk besluit van 8 januari 2006, om de soorten informatie die met deze veertiende wettelijke inlichting samenhangen te definiëren, de gemeenten in te lichten over de toevoeging van deze veertiende inlichting en de raadplegingstransactie van het type « 70 », gebruikt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan te passen.

Na overleg met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Dienst Vreemdelingenzaken, werd het ontwerp-KB voorgelegd aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, die een gunstig advies heeft uitgesproken, en vervolgens aan de Raad van State die een aantal opmerkingen heeft geformuleerd, o.m. dat de inhoud van de informatie 202 (speciale informatie met betrekking tot vreemdelingen) in het besluit moest worden verduidelijkt.

In dit verband werd overleg gepleegd met de Dienst Vreemdelingenzaken, de FOD Maatschappelijke Integratie, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de precieze inhoud van deze informatie te definiëren.

De veertiende « wettelijke informatie van het Rijksregister » omvat vier soorten informatie: de identiteitsbewijzen (IT 195), de beroepskaart (IT 197), de werkvergunning (IT 198) en de informatie met betrekking tot de reden van het verblijf (IT 202). Conform de wet zal het Sectoraal Comité van het Rijksregister de toestemming moeten verlenen om toegang tot deze informatie te krijgen.

Het koninklijk besluit werd ondertekend op 27 januari 2008 en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 februari 2008. De indienststelling van de nieuwe structuren voor de registratie van de informatie 202 in het Rijksregister en voor de raadpleging van de informatie die ermee samenhangt, had plaats op 3 maart 2008.

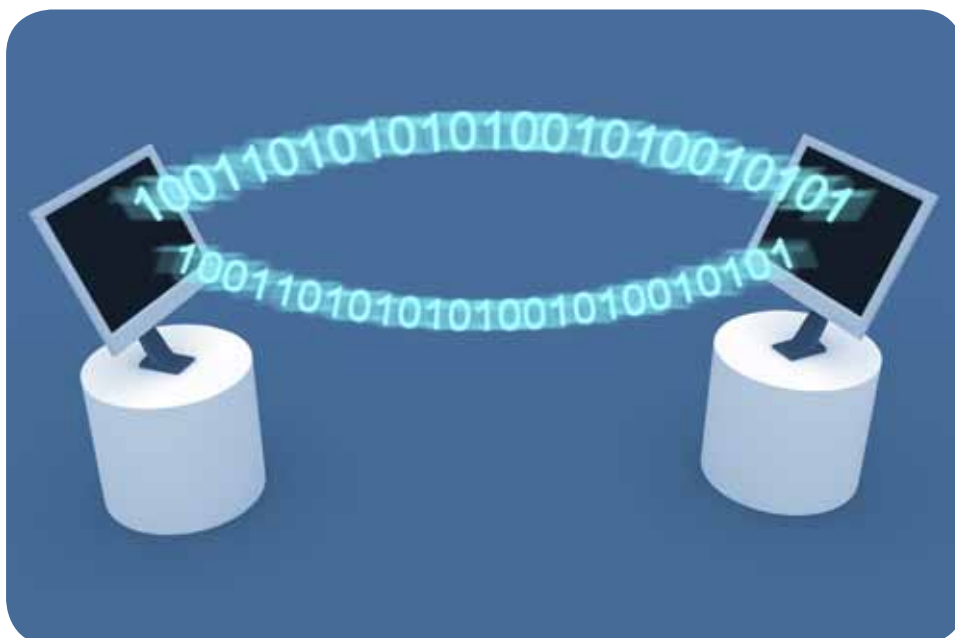
De synchronisatie van het Rijksregister met andere gegevensbanken beheerd door de Federale Overheid

4.3. De synchronisatie tussen het Rijksregister en het bestand van afschrijvingen beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Op 28 september 2005 heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een algemeen advies uitgebracht (ADVIES 14/2005) waarmee het uitspraak deed over een aantal principiële kwesties waaronder deze die te maken hebben met de draagwijdte van de identificatieopdrachten van het Rijksregister en van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Zo was de Commissie van oordeel :

- dat het Rijksregister de primaire identificatiebron is met betrekking tot de mededeling en de toegang tot de informatie betreffende de identificatiegegevens van natuurlijke personen
- dat de registers beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid *subsidiar* (de prioriteit gaat immers naar het Rijksregister zodra er informatie met betrekking tot personen in opgenomen is of in bijgewerkt wordt) en *complementair* zijn: de instellingen van de sociale zekerheid mogen er beroep op doen wanneer het Rijksregister de gewenste informatie niet of niet langer kan verstrekken (bedoeld worden hier de gevallen van personen die nooit in het Rijksregister zijn opgenomen of wiens dossiers niet langer in het Rijksregister worden bijgewerkt);
- dat een synchronisatieprobleem tussen twee identificatiebronnen die door afzonderlijke instellingen worden beheerd en die elk aan hun eigen wettelijke verplichtingen moeten voldoen, opgelost moet worden door het toepassen van geformaliseerde interacties opgenomen in een reglement.



De specifiek door dit advies beoogde gegevens zijn die van personen die in het Rijksregister zijn opgenomen maar die ofwel van ambtswege zijn geschrapt, ofwel als gevolg van hun vestiging in het buitenland er niet regelmatig zijn ingeschreven in een diplomatieke zending of consulaire post (Belgen die in het buitenland verblijven). Informatie over deze personen wordt in het Rijksregister bijgehouden maar bovendien ingevoerd in het register van afschrijvingen van de Kruispuntbank. Gegevens met betrekking tot de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats en het geslacht kunnen op basis van documenten met bewijskracht door de diensten van de Kruispuntbank worden gewijzigd. Bovendien kunnen wijzigingen inzake burgerlijke stand, nationaliteit, adres en overlijden door de instellingen van de sociale zekerheid op basis van diverse documenten worden ingevoerd. De wijzigingen in de registers van de afschrijvingen van de Kruispuntbank, door de diensten van de Kruispuntbank zelf of door de instellingen van de sociale zekerheid, zijn het voorwerp van geen enkele mededeling aan het Rijksregister.

De diensten van de Kruispuntbank en van het Rijksregister hebben in overleg een reglementair gedefinieerde procedure ingevoerd, waarmee verschillen tussen de twee gegevensbanken kunnen worden vermeden. Sinds 3 oktober 2006 zijn de gemeenten ingelicht over de invoering van een synchronisatieprocedure tussen de identificatiegegevens van het register van afschrijvingen van de KSZ en de overeenkomstige informatie van het Rijksregister.

De reglementaire basis van deze synchronisatie werd vastgelegd in het *koninklijk besluit van 22 januari 2007* tot wijziging, voor wat de identificatiegegevens van personen die uit het Rijksregister werden geschrapt, van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang van sommige openbare overheden tot het Rijksregister van natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen (B.S. 15 februari 2007).

Na de publicatie van dit koninklijk besluit werden de noodzakelijke bijkomende instructies aan de gemeenten meegedeeld (de *omzendbrief van 19 februari 2007* met instructies over de bijwerking in het Rijksregister van de informatietypes 040 tot 046 afkomstig uit het register van afschrijvingen van de KSZ, en de *omzendbrief van 11 juli 2007* inzake de controle van de identificatiegegevens van het register van afschrijvingen van de KSZ en de documenten waarmee rekening kan worden gehouden om de bijwerking uit te voeren).

Concreet worden de wijzigingen in de kruispuntbank geregistreerd die betrekking hebben op het identificatiegegeven geslacht (IT 040), naam en voornaam (IT 041), hoofdverblijfplaats (IT 042), nationaliteit (IT 043), geboorteplaats en -datum (IT 044), burgerlijke stand (IT 045) en overlijden (IT 046), aan het Rijksregister meegedeeld, waarna ze automatisch in het «Rijksregisterdossier» van de betrokken personen geregistreerd worden.

De gemeente is verplicht een controle uit te voeren van de informatie die is ingevoerd, op basis van officiële documenten (de omzendbrief van 11 juli 2007 bepaalt de akten en documenten waarmee rekening gehouden kan worden voor de bijwerking van informatie in het Rijksregister). De bijwerking van IT 040 tot 046 beperkt zich tot de al dan niet aanvaarding van de overgemaakte informatie. In geval van aanvaarding moet de overeenkomstige informatie in het Rijksregister aangepast worden.

De informaties van de KSZ worden uit het Rijksregister gewist, ofwel na validatie door de gemeente en desgevallend na aanpassing van het Rijksregister, ofwel, bij gebrek aan validatie, automatisch na 3 maanden door de diensten van het Rijksregister.

De procedure werd op 12 september 2007 opgestart maar zonder de toevoeging van de bewijsdocumenten met betrekking tot de meegedeelde mutaties. De mutaties van mei tot november werden op die manier geregistreerd.

Sinds december 2007 wordt bij de bijwerkingen, die door de Kruispuntbank aan het Rijksregister meegedeeld worden, een document gevoegd waarvan de identificatiecel meent dat het bewijskracht heeft (de instellingen van de sociale zekerheid hebben een omzendbrief ontvangen die hen verplicht over bewijsstukken te beschikken om een wijziging in het bestand van de afschrijvingen te kunnen opnemen). Voortaan worden de mutaties wekelijks verzonden.

De dienst «Toepassingen» van het Rijksregister heeft een systeem voor geïnformatiseerde opvolging ontwikkeld waarmee de centrale en regionale diensten kunnen controleren welk gevolg de gemeenten geven aan de op die manier ingevoerde KSZ-bijwerkingen.

4.2. De synchronisatie met andere, door de federale administraties beheerde, gegevensbanken.

Verscheidene federale administraties beheren, in het kader van hun wettelijke opdrachten, gegevensbanken waarin natuurlijke personen zijn opgenomen.

Naast de identificatiegegevens van de betrokken personen, registreren bepaalde administraties informatie die ook in de bevolkingsregisters wordt opgeslagen en die in het Rijksregister wordt bijgehouden.

- Sinds de inwerkingtreding op 24 februari 1987 van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen (B.S. d.d. 14 februari 1987) kunnen personen met Belgische en vreemde nationaliteit, die in het bevolkingsregister zijn ingeschreven, alsook de vreemde ingezetenen die sinds meer dan zes maanden in het vreemdelingenregister zijn ingeschreven, bij de gemeente waar ze verblijven een verklaring laten registreren waarin ze de uitdrukkelijke wil uiten na hun overlijden organen af te staan, of waarin zij zich verzetten tegen het wegnemen van eender welk orgaan.

In het kader van een in 2005 door het Rijksregister uitgevoerde kwaliteitscontrole werd vastgesteld dat bepaalde informatie uit het bestand met verklaringen dat door de FOD Volksgezondheid beheerd wordt (bestand "ORGADON" bijgehouden op basis van de gegevens die de gemeenten doorsturen via het Rijksregister), niet opgenomen was in de bevolkingsdossiers onder het IT 192. Andere informatie die wel aanwezig was in het Rijksregister was niet terug te vinden in de ORGADON-gegevensbank van de FOD Volksgezondheid.

Daarom werd in 2006 een volledige synchronisatie uitgevoerd tussen de twee bestanden.

In 2007 werden beide gegevensbanken vergeleken voor de minderjarigen die meerderjarig werden en waarvoor een verzetsverklaring tijdens de minderjarigheid werd geregistreerd (en dit in het licht van de inwerkingtreding van de wet van 14 juni 2006 tot wijziging van de wet van 13 juni 1996 die bepaalt dat de verzetsverklaringen die tijdens de minderjarigheid zijn geregistreerd automatisch worden vernietigd en het ontwerp van uitvoeringsbesluit van deze wet dit voorziet dat de gemeente de informatie vernietigt en dit aan de betrokkenen meedeelt).

Een nieuwe volledige synchronisatie van beide gegevensbanken zal begin 2008 uitgevoerd worden.

- 2007 betekende ook de start van een project voor de synchronisatie van de informatie met betrekking tot paspoorten in de gegevensbanken van de FOD Buitenlandse Zaken en het Rijksregister. Deze informatie is in het Rijksregister opgenomen onder het informatietype 199. Eind 2007 bestond de eerste stap in de uitvoering van de automatische registratie van de informatie met betrekking tot paspoorten van Belgen die in het buitenland verblijven op basis van bestanden die door de FOD Buitenlandse Zaken waren overgemaakt. Die bewuste paspoorten waren sinds meer dan twee jaar niet meer geregistreerd door de diplomatieke posten.

Een vergelijking tussen de gegevens betreffende de paspoorten in het Rijksregister en dezelfde informatie in de gegevensbank van de FOD Buitenlandse Zaken, zal jaarlijks plaatsvinden vanaf 2008.

- Een project tot synchronisatie van het bestand van de rijbewijzen, beheerd door de FOD Mobiliteit, en de informatie die met betrekking tot het rijbewijs wordt opgenomen in het Rijksregister (informatietype 191), werd eveneens in 2007 opgestart.

Het doel is om, aan de hand van een vergelijking van beide bestanden voor de desbetreffende informatie, de vastgestelde tegenstrijdigheden te verwijderen en beide bestanden in overeenstemming te brengen. Op basis van een uittreksel uit het bestand van de rijbewijzen voor de personen die in januari 1980 zijn geboren, kwamen een aantal tegenstrijdigheden aan het licht die aan de FOD Mobiliteit werden medegedeeld. Op basis daarvan heeft de FOD zich ertoe verbonden in augustus en september 2007 een analyse uit te voeren. Noodzakelijke aanpassingen van de toepassingen beheerd door de FOD Mobiliteit en het Rijksregister waren gepland van oktober tot december 2007. De voorbereiding en de uitvoering van de eigenlijke synchronisatie zal gebeuren in het eerste trimester van 2008.

- Tenslotte is er vanaf 2008 een jaarlijkse vergelijking van de lokale bestanden van de bevolking met het Rijksregister gepland.

De registratie van de wilsverklaringen inzake euthanasie

5

Met dit project, dat loopt in samenwerking met de FOD Volksgezondheid, wil men bekomen dat de verklaringen die burgers indienen bij de gemeente, via het netwerk van het Rijksregister terechtkomen in de gegevensbank die beheerd wordt door de FOD Volksgezondheid. Via een raadpleging van deze gegevensbank kunnen artsen kennis nemen van de afgelegde verklaringen.

Het K.B. van 27 april 2007 regelt hoe de voorafgaande verklaring tot euthanasie opgenomen en medegedeeld wordt via het Rijksregister aan de betrokken artsen en is gepubliceerd in het B.S. van 7 juni 2007. De uitwerking vangt aan op 1 september 2008.

Op technisch vlak is het programma dat moet zorgen voor de verzending van de gemeenten naar de FOD Volksgezondheid klaar sinds 2006. Testen zullen uitgevoerd worden in het eerste semester van 2008.

De webservices van het Rijksregister

Het project dat de installatie omvatte van een pilootinfrastructuur voor toegang tot de databanken van het Rijksregister via TCP/IP is beëindigd. Dit heeft de indienststelling van transacties van het type « webservices » mogelijk gemaakt. Momenteel maken meerdere organismen gebruik van deze mogelijkheid. Als gevolg van het succes loopt een overheidsopdracht voor de uitbreiding van de infrastructuur zodat alle gebruikers van het Rijksregister in de nabije toekomst van de nieuwe mogelijkheid gebruik zullen kunnen maken. De opdracht bevindt zich (eind 2007) in de gunningsfase. Ongeveer 6 maanden zullen nodig zijn om de infrastructuur in dienst te stellen.

De verwezenlijking van een toegang tot het Rijksregister door middel van het protocol TCP/IP bood eveneens de mogelijkheid specifieke webservices te ontwikkelen in het kader van de toepassingen « e-depot » en « vierde weg » die respectievelijk de oprichting van ondernemingen in drie dagen en de sociale notificatie tot doel hebben. Het belangrijkste kenmerk van deze nieuwe diensten is het gebruik van XML in het antwoord op de raadpleging. Zoals vorig jaar aangekondigd, is er een belangrijke vooruitgang geboekt in de vastlegging van XML-structuren. Op dit ogenblik zijn alle wettelijke informatietypes omgezet. Andere transacties, zoals de fonetische ondervraging, zijn in ontwikkeling.



De wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen voorziet dat voor ieder persoon die in het Rijksregister is opgeslagen, ook de informatie met betrekking tot het beroep opgenomen.

In de Algemene onderrichtingen voor het houden van de bevolkingsregisters wordt het beroep omschreven als “de informatie betreffende de activiteit waaruit de voornaamste bestaansmiddelen worden geput, zonder vermelding te maken van de specialiteit en de beroepsklasse, de werkgever, een bijkomend beroep of ambt, een titel of een mandaat”.

De bestaande codelijst van het Rijksregister bevatte meer dan 5.500 beroepencodes, en toch waren er dagelijks aanvragen tot het toevoegen van nieuwe beroepsaanduidingen.

Reeds in 2006 werden voorbereidingen getroffen om de lijst van de beroepencodes drastisch in te krimpen en de beroepsomschrijvingen een meer generieke omschrijving te geven.

Een nieuwe, vereenvoudigde lijst van beroepencodes werd door het Rijksregister in gebruik genomen op 5 november 2007, ten einde het informatiegegeven “beroep” betrouwbaarder en pertinenter te maken, en om tegelijkertijd te voldoen aan de noden van openbare overheden en instellingen, en van wetenschappelijke onderzoekers. Op de website van het Rijksregister werd een zoekrobot ter beschikking gesteld van de gemeenten. Dit vergemakkelijkt het vinden van de code die staat voor een beroep dat opgenomen moet worden in de bevolkingsregisters en het Rijksregister.

Uitgangspunt voor het opstellen van de nieuwe lijst is de bestaande ISCO 88-beroepennomenclatuur. Deze internationale standaardnomenclatuur van de beroepen vormt – op het niveau van de driecijfercode – de (wetenschappelijke) basis voor het opstellen van de lijst.

De voornaamste bedoeling van de vereenvoudiging van de beroepencodes is een overzichtelijk kader te creëren waaruit de burger gemakkelijk een categorie van beroepsomschrijvingen kan kiezen waaronder de taak valt die hij effectief uitoefent.

De effectieve taak die wordt uitgeoefend is ook de belangrijkste reden waarom de informatie die wordt opgeslagen in het IT 070 van het Rijksregister in de toekomst kan gebruikt worden voor statistisch en wetenschappelijk onderzoek.

Echter, de omschrijving die een burger aan een beroep geeft zal niet steeds dezelfde zijn als deze die opgenomen is in het beroepenbestand. Daarenboven komen heel wat beroepen meerdere malen voor in de lijst, en dit op verschillende niveaus. In deze gevallen zal het dus nodig zijn om bijkomende stappen te ondernemen om het juiste beroep te kunnen selecteren.

Alle informatie met betrekking tot de nieuwe beroepencodes kan geraadpleegd worden onder de rubriek ‘Onderrichtingen’ op de website van het Rijksregister: www.ibz.rn.fgov.be

Hoe snel wordt de informatie in het Rijksregister bijgewerkt?

Steeds meer (overheids)diensten baseren zich, voor de behandeling van de dossiers van hun klanten, uitsluitend nog op de informatie die is opgenomen in het Rijksregister.

Het is dus in het belang van alle burgers dat deze informatiegegevens zo snel mogelijk in de bestanden van het Register worden ingevoerd, inzonderheid de informatiegegevens met betrekking tot de burgerlijke staat van de personen (geboorte, huwelijk, overlijden).

De opvolging van de eventuele vertraging in de bijwerking van bepaalde informatiegegevens is niet toevallig gebaseerd op voornoemde feiten. De informatie met betrekking tot de geboorte, het huwelijk of het overlijden wordt in het Rijksregister van de natuurlijke personen ingevoerd aan de hand van de akte van de burgerlijke stand. Het opmaken van deze akten is onderworpen aan wettelijke termijnen.

Ten einde de gemeenten in deze inspanning bij te staan heeft het Rijksregister in maart 2005 een actieplan opgestart, "SLA" (Service Level Agreement) genaamd, met als doel : het vermijden van vertraging in de bijwerkingen in het Rijksregister.

Betrouwbare gegevens bepalen immers grotendeels de waarde van het Rijksregister voor de verschillende gebruikers. Juist daarom moeten wijzigingen van gegevens zo snel mogelijk en correct worden ingevoerd.

Sinds het begin van het actieplan worden maandelijks statistieken doorgestuurd naar de regionale afgevaardigden van het Rijksregister, ter opvolging van de eventuele vertraging in de bijwerking van bepaalde gegevens.

Indien in een bepaalde gemeente herhaaldelijke of buitensporige vertragingen vastgesteld worden, neemt de regionale afgevaardigde van het Rijksregister contact op met het diensthoofd burgerzaken van de betrokken gemeente teneinde samen te onderzoeken op welke manier de vertragingen in de toekomst kunnen vermeden worden. Van dit onderhoud wordt een verslag opgemaakt dat door het Rijksregister aan het college van burgemeester en schepenen overgemaakt wordt. Dit verslag vermeldt onder meer de suggesties die gedaan werden om de bestaande procedures aan te passen zodat de termijnen beter nageleefd kunnen worden.

De redenen die voor de vertragingen ingeroepen worden zijn velerlei: gebrek aan personeel (vooral in de back office), gebrek aan materieel, toenemende complexiteit van de behandelde materies, problemen van communicatie van de informatie binnen de gemeente (tussen burgerlijke stand en bevolking), het uitblijven van inlichtingen van een andere gemeente, etc.

De meeste gemeenten hebben ondertussen praktische maatregelen genomen om de interne procedures te wijzigen opdat de informatie vlugger bij de agent die het Rijksregister bijwerkt, terecht zou komen : overhandiging van een afschrift van de minuut van de akte, invoer van de informatie in het Rijksregister vooraleer de akte definitief is, gedeelde toegang tot de elektronische gegevens van de burgerlijke stand, overeenkomsten tussen de burgerlijke stand en de bevolking, opleiding van bijkomend personeel voor de codering, het opzetten van controleprocedures, uitbreiding van het aantal uren in de back office,

Om te bepalen voor welke gemeenten een nader onderzoek aangewezen is, wordt sinds 1 januari 2007 de onderstaande tabel gehanteerd.

Informatietype	Termijnen (aantal kalenderdagen) voor de opvolging van de eventuele vertraging (statistiek Rijksregister) indien de gemeente die de akte opmaakt ook het dossier beheert			Drempels (percentages) om te bepalen of een gemeente goed scoort voor een IT
IT 100 geboorte	< = 20	21 tot 30	> = 31	85 % <= 20
IT 120 huwelijk	< = 6	7 tot 30	> = 31	70 % <= 6
IT 150 overlijden	< = 6	7 tot 30	> = 31	70 % <= 6

Nadat de gemeente in kennis is gesteld van het feit, heeft zij twee werkdagen tijd om de gegevens in te voeren in het Rijksregister. Gecombineerd met de wettelijk bepaalde termijnen binnen dewelke het feit moet worden aangegeven (geboorte en overlijden) of met de gebruikelijke dag in de week waarop het feit plaatsvindt (huwelijk), is er voor ieder informatietype een termijn bepaald die getuigt van een normale registratie.

Er moet bovendien rekening mee gehouden worden dat de termijnen met 8 dagen verlengd worden als het feit zich heeft voorgedaan buiten de gemeente van verblijf van betrokkene.