

De Directie wetgeving is bevoegd voor de studie en de voorbereiding van de wetgeving en de reglementering in verband met verscheidene materies, zoals:

- bepaalde artikelen uit de grondwet die naar de bevoegdheden van de Minister van Binnenlandse Zaken verwijzen;
- de wetgeving en de uitvoeringsbesluiten betreffende het Rijksregister van de natuurlijke personen, de bevolkingsregisters, het vreemdelingenregister en het wachtregister van de asiezoekers;
- de wetgeving en de uitvoeringsbesluiten betreffende de Raad van State, met inbegrip van de benoemingen en opruststellingen van de personeelsleden van dit Rechtscollege;
- de kieswetgeving: de verkiezingen van de federale Wetgevende Kamers, de Gewest- en Gemeenschapsparlamenten en het Europees Parlement; de omzetting in Belgisch recht van de desbetreffende Europese richtlijnen, de reglementering inzake verkiezingsuitgaven;
- de wetgeving betreffende de motivering van de bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuur;
- de wetgeving op het taalgebruik in bestuurszaken en de reglementering betreffende de werking en de organisatie van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht;
- de wetgeving betreffende het uur (zomeruur);
- de wetgeving betreffende de onverenigbaarheden van de leden van het Federale Parlement en van de federale ministers.

Deze afdeling, die bestaat uit 3 juristen en een ambtenaar van niveau C, heeft zich in 2007 bezig gehouden met de behandeling van de briefwisseling, het beantwoorden van vragen en met het voorbereiden en het opstellen van wetten en uitvoeringsbesluiten betreffende de bovenvermelde materies.

1

Kieswetgeving

Zie VIII.1

2

Raad van State

In navolging van de wet van 15 september 2006 tot hervorming van de Raad van State en tot oprichting van een Raad voor Vreemdelingenbetwistingen werd de procedure voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State grondig aangepast bij koninklijk besluit van 25 april 2007.

Wetten betreffende het Rijksregister en de bevolkingsregisters

De bevoegdheden van het sectoraal comité van het Rijksregister inzake het verlenen van toegang werd uitgebreid door de wet van 15 mei 2007 waarbij de bevoegdheid om toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het wachtregister en van het register van de identiteitskaarten toevertrouwd wordt aan het sectoraal comité van het Rijksregister (B.S. van 8 juni 2007). Deze wet creëert eveneens de elektronische vreemdelingenkaart en de verblijfskaarten en voorziet ook dat de foto horend bij de laatste kaart van de houder ervan wordt opgenomen in het register van de identiteitskaarten.

De wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) (B.S. van 8 mei 2007), heeft artikel 4 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen gewijzigd teneinde enerzijds het principe te stellen dat de gegevens die het Rijksregister opneemt en bewaart gelden tot bewijs van het tegendeel en dat zij rechtsgeldig kunnen worden gebruikt ter vervanging van de informatie vervat in de bevolkingsregisters, het wachtregister en de registers gehouden in de consulaire of diplomatieke posten, en anderzijds de mogelijkheid te voorzien dat de verschillen vastgesteld tussen de gegevens van het Rijksregister en de gegevens vervat in de vermelde registers onverwijld aan het Rijksregister worden gemeld.

Met toepassing van dit artikel 4 werd een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de procedure voor het mededelen van de verschillen die vastgesteld worden tussen de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en die van de registers bedoeld in artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen voorbereid. Het werd ondertekend op 19 maart 2008 en gepubliceerd op 15 april 2008.

Gedurende het jaar 2007 werden volgende koninklijke besluiten nog genomen :

- het koninklijk besluit van 22 januari 2007 tot wijziging, voor wat de identificatiegegevens betreft van de personen die uit het Rijksregister werden geschrapt, van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (BS 15 februari 2007); het voorziet een nieuwe uitwisselingsprocedure van informatiegegevens tussen de Kruispuntbank Sociale Zekerheid, het Rijksregister en de gemeenten ;
- het koninklijk besluit van 7 mei 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren (BS van 31 mei 2007) ;
- het koninklijk besluit van 6 november 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de samenstelling van het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen (B.S. van 11 januari 2008).

Momenteel zijn andere ontwerpen van koninklijke besluit in voorbereiding : zij beogen inzonderheid het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen te wijzigen, en de informatietypes verbonden met het zesde wettelijk informatiegegeven van overlijden aan te passen inzonderheid ingevolge de wijzigingen aangebracht door de wet van 9 mei 2007 tot

De toegang tot de bestuursdocumenten

wijziging van diverse bepalingen betreffende de afwezigheid en de gerechtelijke verklaring van overlijden, of nog om een nieuw informatietype te creëren zoals de meervoudige nationaliteit noodzakelijk gemaakt ingevolge de wijziging van het Wetboek van nationaliteit.

De Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten. Deze Commissie werd in het leven geroepen door de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. Ze is een adviesorgaan dat drie taken vervult. Ze speelt vooreerst een adviesfunctie in de administratieve beroepsprocedure in het kader van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten. Daarnaast heeft deze Commissie een ondersteunende rol voor federale, provinciale en gemeentelijke administratieve overheden die om een advies verzoeken over de algemene toepassing van de federale openbaarheidswetgeving. Ten slotte kan de Commissie ook adviezen uit eigen beweging uitbrengen ten behoeve van regering en parlement met betrekking tot de openbaarheid van bestuur.

Als gevolg van de Bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen is de rol van de Commissie ten aanzien van de provinciale en gemeentelijke administratieve overheden sterk gereduceerd in zover dat de gewesten gemachtigd zijn om de openbaarheid van bestuur voor die overheden te regelen.

Omwille van samenstellingsproblemen vergaderde de Commissie slechts vier keer in 2007 (29 januari 2007, 28 maart 2007, 27 juni 2007 en 24 september 2007).

Ondanks deze problemen bracht de Commissie nog steeds adviezen uit over alle aanvragen die bij haar werden ingediend, zij het niet steeds binnen de door de wet opgelegde termijn van dertig dagen. In 2007 kreeg de Commissie 68 aanvragen om advies uit te brengen.

Een nieuw voorontwerp van koninklijk besluit naar analogie met het koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werkwijze van de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie werd voorgelegd aan de ministerraad en aan de Raad van State en wacht nog op ondertekening door de bevoegde ministers voor verdere uitvoering.

Het secretariaat van de Commissie vervulde in 2007, naast het permanent opvolgen van de openbaarheidsregelgeving in binnen- en buitenland, een aantal specifieke opdrachten:

- het verzorgen van antwoorden op parlementaire vragen die verband hielden met de openbaarheid van bestuur;
- de finalisering van een nieuw koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot vaststelling van het bedrag van de vergoeding verschuldigd voor het ontvangen van een afschrift van een bestuursdocument of van milieu-informatie, dat sinds 14 september van toepassing is.

De voorzitter en de secretaris namen deel aan een informatiesessie over de Belgische openbaarheidsregelgeving op de Japanse ambassade op 19 februari 2007.

Het secretariaat van de Commissie maakt deel uit van het Netwerk Klachtenmanagement (www.netwerklachtenmanagement.be) en nam deel aan de bijeenkomsten op 11 mei 2007 (Provincie Antwerpen), 15 mei 2007 (Provincie Oost-Vlaanderen), 21 mei 2007 (Provincie Vlaams-Brabant), 20 oktober 2007 (stad Kortrijk) en op 26 november 2007 (voordracht Europese Ombudsman aan K.U.Leuven).

De secretaris van de Commissie nam drie keer het voorzitterschap waar van de Expertengroep van de Raad van Europa, Groupe de spécialistes sur l'accès aux documents publics (DH-S-AC) bij de voorbereiding van een ontwerp van verdrag inzake de toegang tot officiële documenten, meer bepaald van 22 tot 25 mei 2007, 3 tot 6 juli 2007 en 9 tot 12 oktober 2007.

Tevens nam het secretariaat van de Commissie op actieve wijze deel aan een aanzienlijk aantal studiedagen en voorlichtingsvergaderingen

Het protocol

5

Het protocol draagt zorg voor:

- de organisatie van nationale feesten en plechtigheden (17 februari, 21 juli, 11 november en 15 november), Staatsbegrafenissen en nationale herdenkingen, eer- en voorrangsbewijzen;
- de toekenning van ere-onderscheidingen aan de leden van het Parlement, het personeel van FOD Binnenlandse Zaken, de Raad van State, de ambtenaren van de gewestraden, de politie- en brandweerdiensten;
- vereremerking voor daden van moed en zelfopoffering;
- het beheer van de wet- en regelgeving omtrent Burgerlijke eretekens;
- het beheer van de wet- en regelgeving inzake bevlagging, hymnes;
- het opvolgen van tradities op vlak van etiquette en kleding, ceremonieel, enz.
- het verschaffen van adviezen aan instellingen (banken, universiteiten, provincies, gemeentebesturen e.d.) in verband met de volgende materies:
 - voorranglijsten, bevlagging, hymnes;
 - telefonische inlichtingen :
 - briefwisseling;
 - voorrangen;
 - organisatie plechtigheden;
 - tafelplannen, seatingplans;
 - informatie i.v.m. logo's en lijsten Ministers;
 - raadgever voor lokale besturen inzake eervolle onderscheidingen.



Op 24 maart 2007 vond er een grote plechtigheid plaats in het kader van de viering van 50 jaar Europese Unie. De Dienst Protocol verschaftte aan de organisatie van dit evenement advies met betrekking tot de uitnodigingen, de klassering der autoriteiten, de seating-plans, e.d.

Verder hield de Dienst zich in 2007 ook nog bezig met het beantwoorden van parlementaire vragen, het beheer van het budget van de verschillende plechtigheden, het verzorgen van de briefwisseling met het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken en het samenstellen van drukwerken in verband met de nationale plechtigheden.