

**MINISTERIE VAN  
BINNENLANDSE ZAKEN**

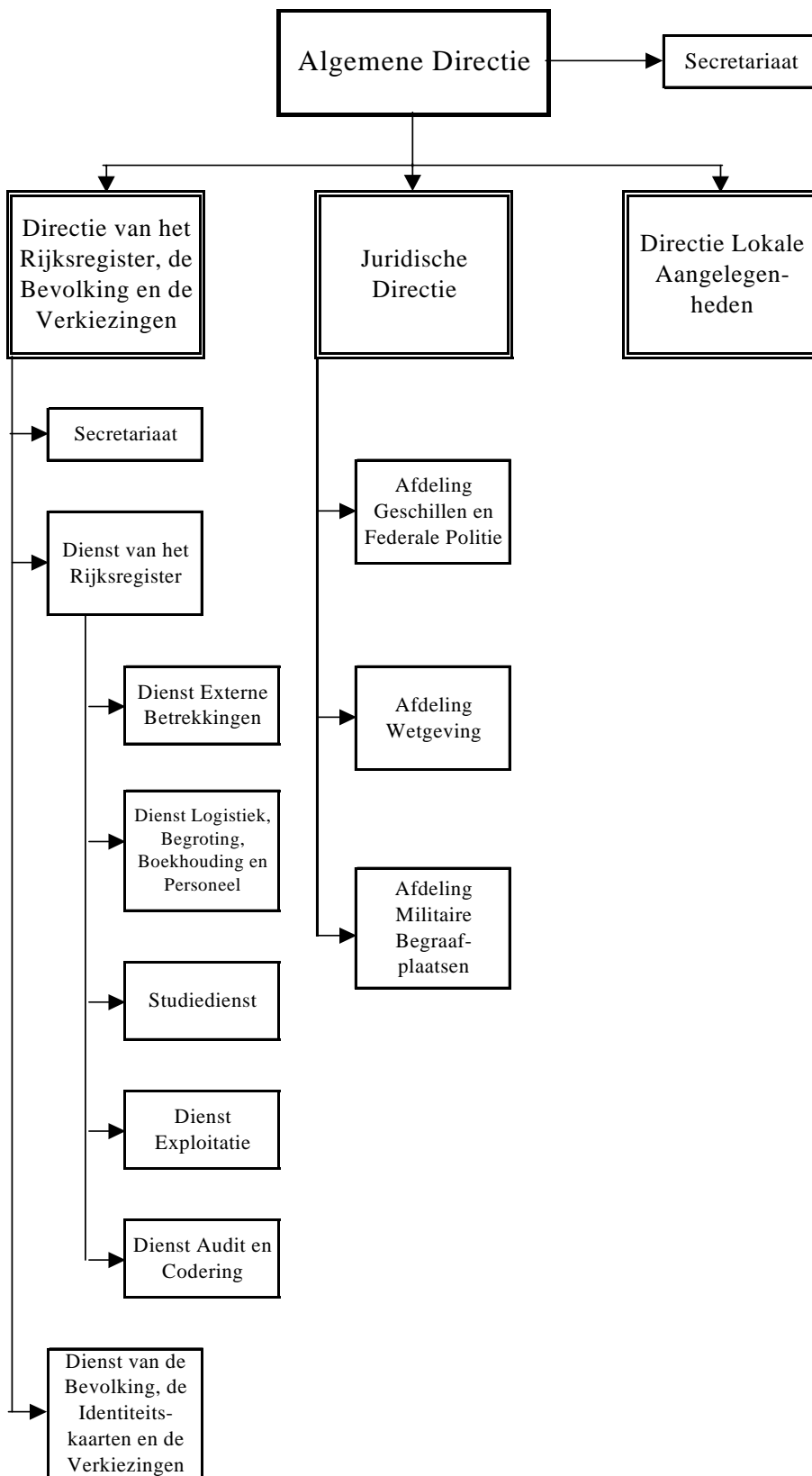
**ALGEMENE DIRECTIE VAN DE WETGEVING  
EN VAN DE  
NATIONALE INSTELLINGEN**

**VERSLAG VAN HET JAAR 2001**

# INHOUD

ORGANOGRAM ADWNI .....	2
INLEIDENDE NOTA .....	3
I. INLEIDING .....	3
II. PERSONEEL EN BEGROTING VAN DE ALGEMENE DIRECTIE.....	5
III. DE DIRECTIE VAN HET RIJKSREGISTER, DE BEVOLKING EN DE VERKIEZINGEN ..	8
A. DE DIENST VAN HET RIJKSREGISTER. ....	8
1. <i>Inleiding</i> .....	8
2. <i>Het identificatienummer van het Rijksregister</i> . ....	10
3. <i>Beschrijving van de informaties in het Rijksregister</i> . ....	11
4. <i>Oorsprong van de informatiegegevens en gebruikstypes</i> . ....	12
5. <i>De verschillende diensten</i> . ....	13
a) Logistiek, Begroting, Boekhouding en Personeel. ....	13
b) Studiedienst. ....	16
c) Dienst Exploitatie. ....	18
d) Dienst Externe Betrekkingen.....	20
e) Audit en codering .....	27
6. <i>Statistische gegevens</i> . ....	29
B. DE DIENST VAN DE BEVOLKING EN DE VERKIEZINGEN.....	31
1. <i>Inleiding</i> .....	31
2. <i>Verkiezingen</i> .....	31
3. <i>Basiswet en –reglementering inzake de bevolking</i> . ....	33
IV. DE JURIDISCHE DIRECTIE .....	38
A. DE AFDELING GESCHILLEN .....	38
1. <i>Inleiding</i> .....	38
2. <i>Activiteiten</i> .....	39
B. DE AFDELING WETGEVING.....	39
1. <i>Inleiding</i> .....	39
2. <i>Activiteiten</i> .....	40
C. DE AFDELING MILITAIRE BEGRAAFPLAATSEN.....	43
1. <i>Inleiding</i> .....	43
2. <i>Activiteiten</i> .....	43
V. DE DIRECTIE VAN DE LOKALE AANGELEGENHEDEN.....	44
1. <i>Inleiding</i> .....	44
2. <i>Activiteiten</i> .....	44

# ORGANOGRAM ADWNI



## INLEIDENDE NOTA

**Omwille van de leesbaarheid is het noodzakelijk gebleken bepaalde algemene elementen die in het verslag van het jaar 2000 vermeld werden, opnieuw op te nemen; het is de bedoeling een begrijpbare en volledige verspreiding te verzekeren van informatie zoals de organisatie, de definiëring van de opdrachten en de taken, enz..., van de verschillende diensten van de Algemene Directie; deze elementen werden gemakshalve cursief gedrukt.**

In het kader van het **LAMBERMONTAKKOORD** en van de **COPERNICUSHERVORMING** valt de afdeling militaire begraafplaatsen vanaf 18 januari 2002 onder de bevoegdheid van het Ministerie van Landsverdediging (cf. pagina 43).

### I. INLEIDING

*De Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen groepeerde zeer verschillende taken en bevoegdheden. Zij staat onder de leiding van de heer Luc VANNESTE, Directeur-generaal, die rechtstreeks wordt bijgestaan door twee Adviseurs-generaal.*

*De bevoegdheden van de Algemene Directie kunnen onderverdeeld worden in twee grote domeinen: enerzijds de juridische aangelegenheden, en anderzijds de materies die betrekking hebben op het aspect «bevolking» of de verhouding burger-overheid.*

- *De Juridische Directie, bevoegd voor het eerste domein, houdt zich onder meer bezig met de wetgeving van de Raad van State, de wetgeving betreffende het gebruik van de talen in bestuurszaken, de organieke wetgeving van de provincies en gemeenten<sup>(\*)</sup>, de verkiezingswetgeving, en de wetgeving op de begraafplaatsen en de lijkbezorging<sup>(\*)</sup>.*

*Het beheer van de militaire begraafplaatsen valt eveneens onder de bevoegdheid van deze directie, maar zal binnenkort tot de bevoegdheden van het Ministerie van Landsverdediging behoren.*

*Andere bevoegdheden houden verband met de administratieve en juridische geschillen, met inbegrip van de geschillen van de federale politie.*

- *De Directie van de Lokale Aangelegenheden regelt onder andere de benoeming en het ontslag van de burgemeesters, en zij verleent advies inzake de toepassing van de provincie- en gemeentewet<sup>(\*)</sup>.*
- *De aangelegenheden met betrekking tot het tweede bevoegdheidsdomein (relatie tussen burgers en overheid) worden door verschillende diensten beheerd.*

*De Dienst van de Bevolking, de identiteitskaarten en de verkiezingen is bevoegd voor de organisatie van de verkiezingen en de verkiezingsonderrichtingen en –formulieren, de reglementering met betrekking tot de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten. Hij behandelt tevens de geschillen inzake de bepaling van de hoofdverblijfplaats.*

---

(\*) Vanaf 1 januari 2002 behoren deze bevoegdheden tot de gewesten.

*De Dienst van het Rijksregister beheert diverse geïnformatiseerde databanken ten behoeve van de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut en de instellingen die taken van algemeen belang uitvoeren.*

*De belangrijkste databanken hebben betrekking op de natuurlijke personen, de identiteitskaarten en de rechtspersonen.*

▪ **ADRESSEN:**

<p>Koningsstraat 66 1000 Brussel</p> <p>Tel. 02/500.21.11</p>	<p><b>Directeur-generaal, De heer Luc VANNESTE</b> Secretariaat : Mevrouw Marina DE VOS Tel. 02/500.21.81 – Fax 02/500.21.19 e-mail : <a href="mailto:Luc.Vanneste@MiBz.FGov.be">Luc.Vanneste@MiBz.FGov.be</a></p> <p><b>Directie van de Juridische Dienst Adviseur-generaal, De heer Pierre DENIS</b> Secretariaat : Mevrouw Myriam GHENNE Tel. 02/500.21.22 – Fax 02/500.21.19 e-mail : <a href="mailto:Myriam.Ghenne@MiBz.FGov.be">Myriam.Ghenne@MiBz.FGov.be</a></p> <p><b>Directie van de Lokale Aangelegenheden Adviseur, De heer Johan BILLIET</b> Tel. 02/500.22.29 – Fax 02/500.22.13 e-mail: <a href="mailto:Johan.Billiet@MiBz.FGov.be">Johan.Billiet@MiBz.FGov.be</a></p>
<p>Financiëntoren Pachecolaan 19 – bus 20 1010 Brussel</p> <p>Tel. 02/210.21.21 – 02/210.21.22</p>	<p><b>Rijksregister</b></p> <p><b>Adviseur-generaal, Mevrouw Christiane ROUMA</b> Secretariaat : Mevrouw Agnes YERNAULT Tel. 02/210.21.81 Fax 02/210.21.86 en 02/210.21.25 e-mail : <a href="mailto:crouma.rrn@skynet.be">crouma.rrn@skynet.be</a></p> <p>Externe Betrekkingen : Tel. 02/210.21.74 (N) – 02/210.21.76 (F) Fax 02/210.69.31</p> <p><b>Dienst van de Bevolking en de Verkiezingen Adviseur, Mevrouw Ingrid BENS</b> e-mail: <a href="mailto:ingrid.bens@rrn.fgov.be">ingrid.bens@rrn.fgov.be</a> Tel. 02/210.21.85 Fax 02/210.21.49</p>

## II. PERSONEEL EN BEGROTING VAN DE ALGEMENE DIRECTIE

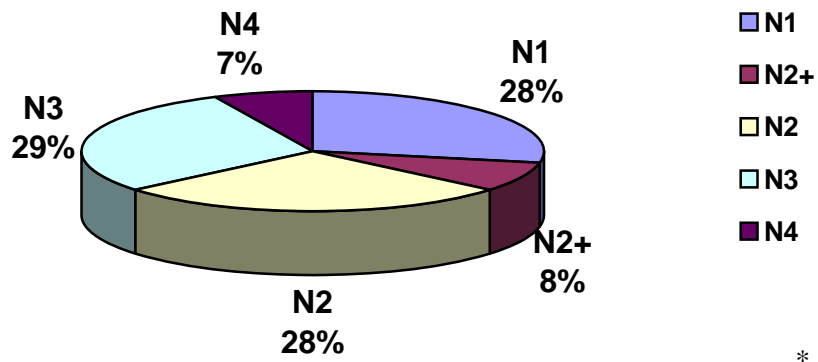
### 1. Personeel.

Het personeelsbestand van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen is in 2001 vermeerderd tot 239 personen (tegenover 222 in 2000).

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het personeelsbestand, verdeeld over de verschillende directies en diensten, en onderverdeeld per niveau:

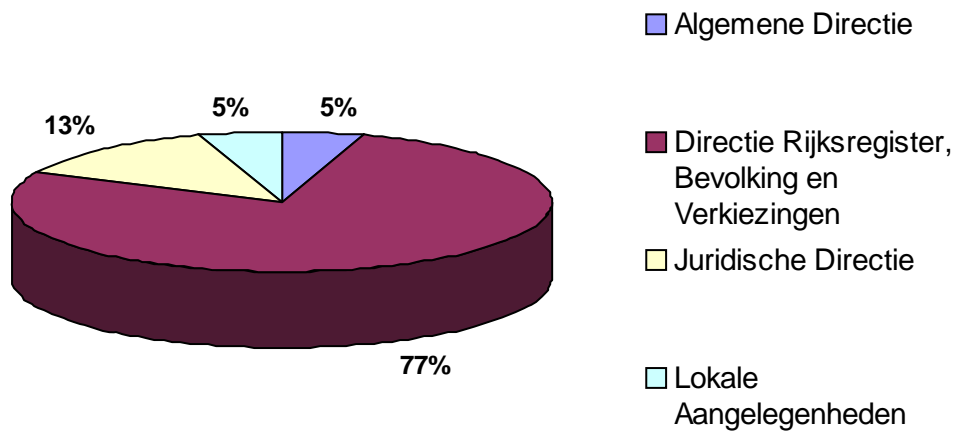
	N1	N2+	N2	N3	N4	Totaal
<b>Algemene Directie</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
<b>Directie van het Rijksregister, de Bevolking en de Verkiezingen</b>						
Rijksregister	33	17	45	54	13	162
Bevolking en Verkiezingen	8	0	7	5	1	21
<b>Juridische Dienst</b>						
Directie en logistieke diensten	1	0	0	7	3	11
Geschillen en Federale Politie	13	2	5	2	0	22
Wetgeving	8	0	1	0	0	9
Militaire begraafplaatsen	0	0	1	0	0	1
<b>Directie Lokale Aangelegenheden</b>						
<b>Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen (TOT.)</b>	<b>67</b>	<b>19</b>	<b>66</b>	<b>70</b>	<b>17</b>	<b>239</b>

Figuur 1: Personeelsspreiding van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen



\*

Figuur 2: Personeel per Directie



\*

(\*) Percentages verschillen lichtelijk van die van 2000.

## 2. Begroting

In de begroting voor het jaar 2001 werden voor de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen de volgende kredieten ingeschreven:

<b>OVERZICHT (in duizenden euro)</b>	<b>VASTLEGGINGS- KREDIETEN</b>	<b>ORDONNANCERINGS- KREDIETEN</b>
Personeel	7.868	7.868
Werking en investering	1.534	1.534
<b>Totaal</b>	<b>9.402</b>	<b>9.402</b>
Geschillen	1.239	1.239
Nieuwe provinciale boekhouding	59	59
Militaire begraafplaatsen	446	446
Terugbetaling van verplaatsingskosten van familieleden die zich naar het graf van een familielid begeven	<b>2</b>	<b>2</b>
Toelage toegekend aan de organisatie die belast is met de restauratie van het museum van het kamp Auschwitz-Birkenau te OSWIECIM	<b>310</b>	<b>310</b>
Verkiezingsuitgaven	1.215	1.215
Uitgaven betreffende alle verrichtingen i.v.m. de invoering van een geautomatiseerd stelsysteem	1.552	186
Kosten veroorzaakt door de vernieuwing van de voorraad identiteitskaarten	4.945	4.945
Rijksregister: Bijzonder fonds voor het dekken van allerhande werkingskosten ontstaan bij de uitvoering van prestaties ten voordele van openbare autoriteiten of openbare of privé-organismen.		
Saldo op 1 januari (1)	10.062	11.748
Ontvangsten van het lopend jaar (2)	5.206	5.206
Andere werkingsuitgaven Rijksregister (3)	<b>5.082</b>	<b>5.082</b>
Saldo van het organiek fonds op 31 december (1) + (2) - (3)	10.186	11.872
Verwezenlijking van het nationaal datatransmissiesysteem van de openbare sector	<b>248</b>	<b>248</b>
<b>Totaal voor de directie</b>	<b>24.500(*)</b>	<b>23.134(**)</b>

Ter herinnering:

(\*) in 2000: 31.356 EUR (1.264,9 miljoen BEF);

(\*\*) in 2000: 29.973 EUR (1.209,1 miljoen BEF).



### III. DE DIRECTIE VAN HET RIJKSREGISTER, DE BEVOLKING EN DE VERKIEZINGEN

A. De Dienst van het Rijksregister.

#### 1. Inleiding

*Het Rijksregister is een systeem van informatieverwerking dat, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (B.S. van 21 april 1984), instaat voor de opnemings, de memorisatie en de mededeling van informatie betreffende de identificatie van natuurlijke personen.*

*Artikel 6 van genoemde wet bepaalt dat, na de nodige reglementaire bepalingen, het Rijksregister tevens dienst kan doen als «doorgeefluik van informaties». De informatiegegevens zullen dan van de gemeenten doorgestuurd worden naar de openbare overheden en de instellingen van openbaar nut door toedoen van het Rijksregister, zonder dat ze hierin bewaard blijven.*

*Het Rijksregister werd meer dan vijftientig jaar geleden ingevoerd. Het wordt gebruikt door bijna alle gemeentebesturen als middel voor het bijhouden van de bevolkingsregisters.*

*Het vormt een geïnformatiseerd beheersinstrument dat de zware, omvangrijke en statische registers en steekkaarten vervangen heeft.*

*Via het Rijksregister kunnen lijsten worden getrokken, diverse vormen van statistieken, alsook documenten die zeer nuttig zijn voor het gewone of buitengewone beheer van de bevolking.*

*Hoewel het nut en de gebruiksvriendelijkheid van het Rijksregister onbetwistbaar zijn, mag toch niet uit het oog verloren worden dat het ondanks alles een gegevensbank is die totaal verschilt van de gemeentelijke registers.*

*De plaatselijke overheden moeten er dus over waken dat zij de kwaliteit van de gemeentelijke registers hoog houden; deze zijn de enige opgave van de inwoners welke zij krachtens de wet moeten bijhouden.*

*Door de voortdurende informatisering van de gemeentelijke diensten is echter de parallel tussen de twee beheerssystemen onmiskenbaar en zijn die in werkelijkheid volkomen aanvullend geworden.*

*Rekening houdend met de voortschrijdende informatisering van de gemeentelijke diensten, kunnen de gemeenten vrijgesteld worden van het bijhouden van «papieren» steekkaarten voor zover de ter plaatse getroffen maatregelen voldoende waarborgen bieden van betrouwbaarheid, kwaliteit en veiligheid.*

*Het komt er inzonderheid op aan dat de dienst bevolking continu moet kunnen blijven werken zelfs bij een technisch incident (een defect van het Rijksregister of van het plaatselijk systeem is altijd mogelijk). De vrijstelling in kwestie wordt gevraagd bij de Minister van Binnenlandse Zaken of zijn gemachtigde.*

## Praktische inlichtingennota's betreffende de dienst van het Rijksregister

- 1) Het **volume van de briefwisseling** van het Rijksregister werd bepaald en ziet er als volgt uit:

	Binnenkomende post	Uitgaande post
Rijksregister:	9.197	17.076
Verkiezingen – bevolking:	2.240	3.108
<b>TOTAAL</b>	<b>11.437</b>	<b>20.184</b>

De verschillen worden verklaard door het feit dat diverse instructies en/of verduidelijkingen op initiatief van de Dienst van het Rijksregister worden verstuurd, zonder dat noodzakelijkerwijs een aanvraag tot informatie toegekomen is.

- 2) Het adres van de **website** van het Rijksregister is het volgende:

In het Nederlands: <http://www.rijksregister.fgov.be>;

In het Frans: <http://www.registrenational.fgov.be>

- 3) De **toegangsuren** van het Rijksregister werden uitgebreid en geüniformiseerd; de uren zijn de volgende:

Raadpleging<sup>(\*)</sup> van het «Rijksregister van de natuurlijke personen» en van de «elektronische post»:

- Voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: op zaterdag van 7u30 tot 16u en op de andere dagen van 7u30 tot 22u;
- Voor andere gebruikers: 24u op 24.

Bijwerking van het Rijksregister van de natuurlijke personen:

- Van maandag tot woensdag: van 7u30 tot 19u;
- Op donderdag: van 7u30 tot 19u30;
- Op vrijdag: van 7u30 tot 17u30;
- Op zaterdag: van 9u tot 12u.

Raadpleging van het bestand van de rechtspersonen:

- Alle werkdagen van 7u30 tot 18u.

- 4) De diensten van de **help desk** werden opgedreven: de toegang is mogelijk van maandag tot vrijdag van 8u30 tot 16u30.

(\*) De ondervraging van de binaire dossiers en de bediening RESTART kunnen enkel worden uitgevoerd op momenten waarop de bijwerkingen mogelijk zijn.

- 5) De dienst van de **toegangssleutels** van het Rijksregister is voor de gebruikers bereikbaar van 9u tot 16u.
- 6) Wat de **bijwerking van de gegevens** ingevoerd door de gemeenten betreft, bevindt een systematische controle over bepaalde informatietypes zich in een operationele testfase, om vertragingen weg te werken die on gepaste gevolgen zouden kunnen veroorzaken in het beheer van bepaalde dossiers.
- Het gaat om de informatietypes 000 (verzamelingen), 120 (burgerlijke staat) en 150 (overlijden).
- 7) Wat de **voorlopige identiteitskaarten** betreft, zijn de regionale afvaardigingen van de provincies open voor het publiek van 9u tot 16u, en na afspraak, van maandag tot vrijdag.

De regionale afvaardiging Brussel – Waals-Brabant is open van 10u tot 12u en na afspraak.

**De telefoonnummers van de regionale afvaardigingen zijn:**

Brussel – Waals-Brabant	:	02/210.21.34 (NL). 02/210.21.36 en 02/210.21.39 (F+NL).
Limburg	:	011/35.27.22.
Antwerpen	:	03/238.33.36.
West-Vlaanderen	:	050/34.61.33.
Oost-Vlaanderen	:	09/268.62.00
Henegouwen	:	065/34.68.71.
Luik	:	04/341.17.75.
Luxemburg	:	063/22.04.96.
Namen	:	081/22.89.89.

2. Het identificatienummer van het Rijksregister.

*De inschrijving in dit bestand geschiedt op basis van een identificatienummer dat uniek is voor elke opgenomen persoon. Dit identificatienummer bestaat uit elf cijfers:*

- *Een eerste groep van zes cijfers stelt de geboortedatum voor in de volgorde: geboortjaar, - maand en -dag (telkens 2 cijfers: JJ MM DD);*
- *Een tweede groep bestaat uit drie cijfers en wordt het reeksnummer genoemd.*  
*Het reeksnummer dient ter onderscheiding van personen die op dezelfde dag geboren zijn. Het duidt tevens het geslacht aan: een vrouwelijk persoon krijgt een even nummer, een mannelijk persoon krijgt een oneven reeksnummer;*
- *Een derde groep bestaat uit twee cijfers en vormt het controlegetal.*  
*Het controlegetal wordt berekend door het getal van negen cijfers, dat gevormd wordt door de aaneenschakeling van de geboortedatum en het reeksnummer, te delen door 97. De rest van deze deling wordt van 97 afgetrokken. Het bekomen verschil is het controlenummer.*

*Het koninklijk besluit van 25 november 1997 (B.S. van 16 december 1997) wijzigt het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de samenstelling van het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen, met betrekking tot de overgang naar het jaar 2000.*

*De volgende principes werden gehanteerd:*

- *een nummer dat al gebruikt werd, kan niet opnieuw toegekend worden;*
- *de structuur in elf cijfers wordt behouden;*
- *de geboortedatum in zes cijfers voor de eerste groep van het identificatienummer wordt behouden;*
- *het volgnummer van inschrijving wordt herbegonnen voor de personen die geboren zijn in of na het jaar 2000;*
- *voor de personen die geboren zijn in of na het jaar 2000 wordt de berekening van het controlenummer uitgevoerd door de negen cijfers te laten voorafgaan door het cijfer 2. Behalve de eliminatie van de verwarring omtrent identificatienummers voor personen die geboren zijn in de 19<sup>de</sup>, 20<sup>ste</sup> of 21<sup>ste</sup> eeuw, of omtrent foute of omgewisselde cijfers, ondergaat het controlealgoritme van het Rijksnummer op die manier slechts een beperkte wijziging.*

### 3. Beschrijving van de informatie in het Rijksregister.

*Artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 somt de wettelijke gegevens, die voor ieder persoon in het Rijksregister worden opgenomen en bewaard, limitatief op:*

1. *de naam en de voornamen;*
2. *de geboorteplaats en de –datum;*
3. *het geslacht;*
4. *de nationaliteit;*
5. *de hoofdverblijfplaats;*
6. *de plaats en de datum van overlijden;*
7. *het beroep;*
8. *de burgerlijke staat;*
9. *de samenstelling van het gezin;*
10. *de vermelding van het register voor de personen die in het wachtregister zijn ingeschreven;*
11. *de administratieve toestand van de personen die in het wachtregister zijn ingeschreven.*

*De informatie die vermeld zijn onder de nummers 10 en 11 werden toegevoegd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 24 mei 1994 tot oprichting van een wachtregister voor vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend (B.S. van 21 juli 1994). De gegevens met betrekking tot de administratieve toestand werden vastgelegd in het koninklijk besluit van 1 februari 1995 (B.S. van 16 februari 1995).*

*De opeenvolgende wijzigingen van de bedoelde informatiegegevens worden met de datum waarop zij uitwerking hebben in het Rijksregister vermeld.*

*Op verzoek van een gemeentebestuur kan andere informatie in het Rijksregister (informatiegegevens die zogenaamd niet wettelijk zijn ten opzichte van de door de wet voorziene informatiegegevens) worden opgenomen. Deze mag slechts meegedeeld worden aan de overheid die ze verstrekt heeft.*

Deze informatie hebben bijvoorbeeld te maken met de afstamming, het nummer van de identiteitskaart of het paspoortnummer.

Alle Belgische gemeenten (behoudens de stad Antwerpen) hebben een conventie met het Rijksregister afgesloten, zodat hun andere bevolkingsgegevens naast de wettelijke informatiegegevens ook in het Rijksregister worden opgeslagen.

Hieruit volgt dat in de praktijk de informatiegegevens van een gemeente die zijn opgenomen in het Rijksregister, overeenstemmen met de gegevens van hun bevolkings- en vreemdelingenregister.

De informatiegegevens worden bewaard gedurende dertig jaar te rekenen van de dag van het overlijden van de persoon op wie zij betrekking hebben.

#### 4. Oorsprong van de informatiegegevens en gebruikstypes.

**De informatiegegevens die in de bestanden van het Rijksregister opgenomen en bewaard worden, komen uit:**

1. de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, die worden bijgehouden door de gemeenten;
2. de registers die worden gehouden door de diplomatieke zendingen en de consulaire posten voor de Belgen die in het buitenland verblijven en er ingeschreven zijn;
3. het wachtregister voor de personen die daarin zijn ingeschreven (kandidaat-vluchtelingen en hun familie).

De overheden die belast zijn met het houden van voormelde registers delen de informatiegegevens ambtshalve mee aan het Rijksregister.

Zij zijn verantwoordelijk voor de echtheid en de overeenstemming van de meegedeelde informatiegegevens met de akten en de documenten die zij in hun bezit hebben.

**De gebruikers van het Rijksregister worden als volgt verdeeld:**

Categorie	Organismen	Aantal	Totaal
1	: Gemeenten Dienst Vreemdelingenzaken Buitenlandse Zaken CGVS Raad van State	589	<b>593</b>
2	: OCMW Politiediensten	112 216	<b>328</b>
3	: <b>Openbare overheden of instellingen (wet van 8 augustus 1983, art. 5 eerste lid)</b> 1. Kamer van Volksvertegenwoordigers 2. Ministerie van Justitie 3. Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu 4. Ministerie van Binnenlandse Zaken 5. Ministerie van Economische Zaken 6. Ministerie van Verkeer en Infrastructuur 7. Franse Gemeenschap 8. Waals Gewest 9. Vlaamse Gemeenschap 10. Brussel-Hoofdstad	2 3 3 2 1 1 3 7 8 6	<b>36</b>

4	:	Notarissen		<b>9</b>
5	:	Gerechtsdeurwaarders		<b>288</b>
6	:	Nationale Orde van de Advocaten van België		<b>1</b>
7	:	<b>Instellingen van Belgisch recht</b> (wet van 8 augustus 1983, art. 5, tweede lid a) 1. Société Régionale wallonne du Logement 2. Fonds du Logement des familles nombreuses de Wallonie 3. Foyer Louv�rois te LA LOUVIERE 4. H.S. Roman Pa�s te NIJVEL 5. Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 6. De Lijn Vlaamse Vervoersmaatschappij 7. INTEGAN 8. Nationale Bank van België 9. Intercommunale des Eaux du Centre du Brabant wallon 10. CIBE 11. PIDPA 12. Vlaams Fonds voor de integratie van personen met een handicap		<b>12</b>
8	:	Instellingen van Belgisch recht die in 2001 mededeling van informatiegegevens hebben verkregen voor de uitvoering van wetenschappelijke werkzaamheden (wet van 8 augustus 1983, art. 5, tweede lid b) 1. Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid Louis Pasteur 2. Studiecentrum voor Kernenergie MOL, (SCK.CEN) 3. Vrije Universiteit Brussel en Universiteit Gent (Enquête BELSTRESS)		<b>3</b>
9	:	Instellingen die enkel toegang hebben tot het register van de rechtspersonen (CREDOC, het Belgisch Staatsblad)		<b>2</b>
10	:	De informaticaleveranciers (AGD, Stesud, WGM, Ciger, Remmicom, CCB, Cap Gemini)		<b>7</b>
11	:	De subregionale centra (GIAL, CEVI, CIPAL, VLABRIC)		<b>4</b>
<b>TOTAAL</b>	:			<b>1283</b>

## 5. De verschillende diensten.

### a) Logistiek, Begroting, Boekhouding en Personeel.

#### 1. Algemene producten en prestaties

##### 1.1 Opstelling van de budgettaire voorstellen en follow-up van de aanwending van de begroting;

- 1.2 Organisatie van de procedures voor opdrachten (medewerking aan de opstelling van bijzondere bestekken); publicatie van de adviezen in het Bulletin van de Aanbestedingen en in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap; verzending van het bestek aan de geïnteresseerde firma's; ontvangst van de inschrijvingen; organisatie van de openingszitting van de offertes; medewerking aan de offerteanalyse; opstelling van de beslissing van aanneming en van het contract; sluiting van de administratieve procedure;
- 1.3 Facturering van de door het Rijksregister geleverde prestaties en beheer van het Bijzonder fonds van het Rijksregister (ontvangsten);
- 1.4 Algemeen beheer van het personeel van de Algemene Directie;
- 1.5 Algemene boekhouding: behandeling van de binnenkomende facturen van de leveranciers;
- 1.6 Algemene logistieke diensten: ontvangst en verdeling van documenten; agendadienst; verzending, reproductie en afhandeling van documenten; dactylografie; plaatsing van bestellingen en verdeling van de leveringen.

## 2) Bijzondere projecten

- 2.1 Opstelling van een nieuw tarifieringsreglement voor de prestaties geleverd door het Rijksregister.
- 2.2 Follow-up en afwerking van het administratieve luik, met inbegrip van het evaluatieverslag, de beslissing van aanneming en het contract van de opdracht met het oog op de ontwikkeling van een beheersstructuur voor de digitale identiteitskaarten in een federale PKI-omgeving.
- 2.3 Follow-up van de opdracht met het oog op de vervanging van de niet-impact printers van het centrum voor informaticaverwerking.
- 2.4 Follow-up van de opdracht met het oog op de aanwerving van een UME-systeem.

## 3) Middelen

### 3.1. Personeel:

1 adviseur;  
1 adjunct-adviseur;  
1 programmeur;  
1 directiesecretaris;  
2 bestuurschefs;  
5 bestuursassistenten;  
17 klerken;  
5 administratieve beampten;  
1 vertaler;  
2 operateur-mechanografen;  
1 ambtenaar van niveau 4.

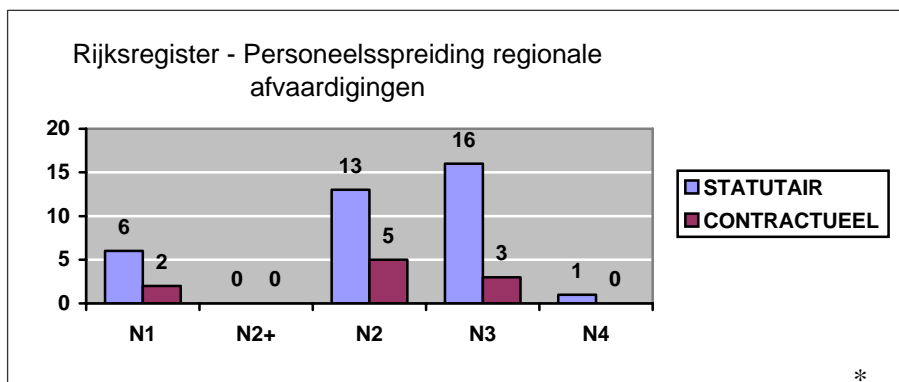
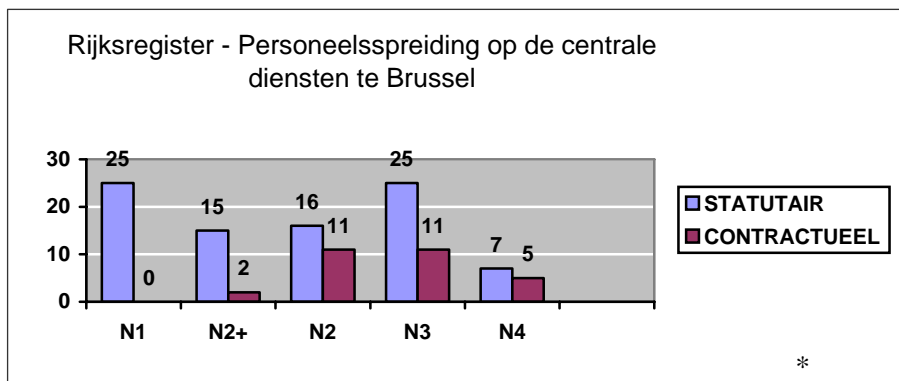
### 3.2. Materieel:

4 fotokopieerders Ricoh Aficio 551;  
 1 snijmachine Perfezcta TVC 92;  
 1 boekbindmachine Interbind;  
 1 vorkheftuig LTP2000;  
 1 vorkheftuig Linde L12;  
 20 PC's met printers;  
 3 faxapparaten.

### 4) Cijfergegevens:

De verdeling van de ambtenaren over de verschillende niveau's ziet er als volgt uit:

	Brussel			Regionale afvaardigingen		
	Statutair	Contractueel	Totaal	Statutair	Contractueel	Totaal
Niveau 1	25	0	25	6	2	8
Niveau 2+	15	2	17	0	0	0
Niveau 2	16	11	27	13	5	18
Niveau 3	25	11	36	16	2	18
Niveau 4	7	5	12	1	0	1
<b>Totalen</b>	<b>88</b>	<b>29</b>	<b>117</b>	<b>36</b>	<b>9</b>	<b>45</b>



(\*) Deze cijfers verschillen weinig in vergelijking met die van 2000.



**De verwezenlijkte ontvangsten voor het jaar 2001** bedroegen **4.951.736 EUR** (199.752.535 Belgische frank). Deze eigen inkomsten komen voort uit de door het Rijksregister geleverde prestaties (werken en informaticadiensten) en worden gestort op het Bijzonder fonds van het Rijksregister.

Dat Fonds dient om de werkingskosten (met uitzondering van de uitgaven met betrekking tot het personeel) te dekken van de basisallocatie 12.46, evenals de investeringen van de basisallocatie 74.02.

In 2001 heeft men **op de basisallocatie 12.46** een bedrag van **4.701.729 EUR** (189.667.289 Belgische frank) **vastgelegd** en **op de basisallocatie 74.02** een bedrag van **231.088 EUR** (9.322.055 Belgische frank).

b) Studiedienst.

*Deze dienst verzekert de ontwikkeling en het onderhoud van:*

- *De toepassingen inzake batch-behandeling (behandeling per loten), zoals de verkiezingsketen, de werken voor de gemeenten, het beheer van de vertaalbestanden, enz.;*
- *De toepassing van de identiteitskaarten;*
- *Het beheer van de twee geautomatiseerde stemsystemen DIGIVOTE en JITES.*

1. Algemene producten en prestaties.

- 1.1. Het technisch beheer van de databanken.
- 1.2. De toepassingen in televerwerking en in batch voor de natuurlijke personen.
- 1.3. De toepassingen in televerwerking en in batch voor de rechtspersonen.
- 1.4. Het beheer van de toepassing identiteitskaarten (televerwerking en batch).
- 1.5. De archivering van de transacties en programma's voor de opzoekingen in de archiefbestanden.
- 1.6. De toepassingsprogramma's voor de elektronische post.
- 1.7. Het beheer van de toegangssleutels.
- 1.8. Het beheer van de PC's en van de server van het geheel van de diensten van het Rijksregister.
- 1.9. Het beheer van de geautomatiseerde stemsystemen DIGIVOTE en JITES.
- 1.10. Het beheer van de vertaalbestanden.

## 2. Speciale projecten.

### 2.1° Toepassingen beheerd in het kader van de bestanden betreffende de natuurlijke personen en de identiteitskaarten .

1. Aanpassing van de factureringsprogramma's betreffende de invoering van de Euro.
2. Aanpassing van het TP-programma betreffende de bijwerking van de gegevens van het wachtregister door de Raad van State.
3. Ontwikkeling van specifieke formaten met het oog op de informatieuitwisseling met de Nationale Bank van België.
4. Het operationeel maken van het informatietype 214 (opgegeven adres) betreffende de personen die in het wachtregister ingeschreven zijn.
5. Aanpassing van de programma's voor het bestand van de identiteitskaarten van de personen van 75 jaar en ouder.
6. Ontwikkeling van de antwoorden op de transacties 95 en 96 in formaat HTML (webpagina's) in het kader van het project betreffende de digitale identiteitskaarten.
7. Terbeschikkingstelling op CD-ROM van de vertaalbestanden.

### 2.2° Beheer van de toepassing «Verkiezingen» en van de geautomatiseerde stembestanden.

1. Follow-up van de vervanging van het algoritme DES door het algoritme AES (Ryndael) voor de codering van de gegevens in de software DIGIVOTE en JITES.
2. Afsluiten van een contract met het oog op de vervanging van de batterijen op de moederborden van de PC's DIGIVOTE-1.
3. Bekendmaking van de wijzigingen die aangebracht werden in de «records» van het formaat F (voor de overdracht van de verkiezingsuitslagen) aan de leveranciers van de verkiezingssoftware.
4. Opstellen van een algemeen verslag betreffende de verkiezingen van 8 oktober 2000.
5. Levering van een kopie van de ontwikkelingsomgeving DIGIVOTE en JITES.
6. Oplevering van de verkiezingssoftware DIGIVOTE en JITES voor de federale parlementsverkiezingen.

### 2.3° Project betreffende de digitale identiteitskaarten in een federale PKI-omgeving

1. Samenwerking bij het opstellen van de conceptuele studie met het oog op de invoering van de digitale identiteitskaarten.

2. Bijzonder bestek RRN/003/2001 met het oog op de levering van de nodige infrastructuur aan het Rijksregister en aan de gemeenten.
  - opstelling van het bijzonder bestek;
  - algemene offerteaanvraag door onderhandelingsprocedure;
  - gunning van de opdracht;
  - opstelling van het contract.
3. Bijzonder bestek RRN/006/2001 met het oog op de aanwijzing van een leverancier van kaarten (producent, personalisator en initialisator van kaarten) en van de certificatieoverheid. Samenwerking bij de opstelling van het bijzonder bestek.
4. Bijzonder bestek RRN/005/2001 met het oog op de aanwijzing van een consultant voor de follow-up van het project «Levering van de infrastructuur die nodig is voor de digitale identiteitskaarten aan het Rijksregister en aan de gemeenten.»
  - opstelling van het bijzonder bestek;
  - algemene offerteaanvraag door onderhandelingsprocedure;
  - gunning van de opdracht.

### 3. Middelen.

#### 3.1. Personeel

2 informaticus-directeurs;  
1 industrieel ingenieur-directeur;  
6 informatici;  
8 programmeurs;  
2 bestuursassistenten;  
1 klerk.

#### 3.2. Materieel

Servers en PC's.

### c) Dienst Exploitatie.

*De dienst exploitatie van het Rijksregister van de natuurlijke personen verzekert het beheer en de permanente evolutie van het netwerk. Hij staat in voor de exploitatie van het informaticacentrum en van het materieel voor de elektronische post.*

*De dienst zorgt tevens voor de uitvoering van de informaticawerkzaamheden en biedt telefonische bijstand («help desk») ten behoeve van de gebruikers (zie uurrooster op pag. 8)*

*In het kader van de verkiezingen beheert hij bepaalde softwareprojecten.*

Beschrijving van de producten, middelen en voornaamste projecten:

1. Algemene producten en prestaties.

- 1.1. Levering, op papier, op magneetband of per televerwerking, van **informatiegegevens** uit het Rijksregister van de natuurlijke personen, uit het repertorium van de rechtspersonen, uit het centraal bestand van de identiteitskaarten en andere informatiegegevens, aan de klanten van het Rijksregister;
- 1.2. Levering van de **basisdocumenten** met het oog op de vervaardiging van de identiteitskaarten door IDOC;
- 1.3. Levering van **bijstand en informatie per telefoon** aan de klanten van het Rijksregister, verzekerd door de dienst help desk;
- 1.4. Ontwikkeling en onderhoud van de **programma's en programmaketens**;
- 1.5. Maandelijkse **activiteitenverslagen**;
- 1.6. **Correspondentie**;
- 1.7. Opstelling van de **bestekken**;
- 1.8. Verwezenlijking van bijzondere **projecten**.

2. Speciale projecten

2.1. Elektronische post

Op 27 juni 2001 werd de toepassing «Elektronische post» op de mainframe geplaatst. Zo konden de 3 systemen AIX Escala buiten dienst worden gesteld, waardoor belangrijke besparingen konden worden gerealiseerd en eveneens een vereenvoudiging van het beheer van de toepassing werd verkregen.

2.2. Rechtspersonen

Op 1 juni 2001 werden de toepassingen «Raadpleging van het repertorium van de rechtspersonen» en «Raadpleging en bijwerking van het Rijksregister van de natuurlijke personen» ingevoerd, wat het voor de gebruikers mogelijk maakt de twee toepassingen te bereiken via dezelfde interface.

2.3. Vervanging van het materieel

In de maand augustus 2001 werden de «non-impact» printers van het merk Rank Xerox vervangen door printers van het merk Heidelberg. De vervanging werd doorgevoerd zonder de continuïteit van de productie van de basisdocumenten van de identiteitskaarten in gevaar te brengen.

#### 2.4. Projecten DWTC

In de maand december 2000 heeft de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen besloten drie projecten op te starten in het kader van de oproep van de Federale Diensten voor Wetenschappelijke, Technische en Culturele Aangelegenheden betreffende de uitvoering van een meerjarig steunprogramma met het oog op de verwezenlijking van de informatiemaatschappij. De dossiers werden ingediend in de maand januari 2001. De drie projecten werden goedgekeurd in de maand juli 2001 en zij worden uitgevoerd sinds 1 november 2001. De drie projecten werden verzameld onder de titel «Standaardisering van een digitaal loket voor de burger en uitwisseling van gegevens in XML.»

#### 2.5. Databank van de verkiezingen

Teneinde op elk moment verkiezingen te kunnen organiseren, werd een databank ontwikkeld; alle gegevens met betrekking tot de verkiezingen zijn erin opgenomen.

#### 2.6. Modernisering van het Rijksregister

In het kader van de modernisering van het Rijksregister, werden de toepassingen van het Rijksregister in de loop van het jaar 2001 aangepast met het oog op een communicatie door middel van TCP/IP en van een klassieke «browser». In de maand december 2001 werden de aanpassingen geëvalueerd. Het nodige materieel werd eveneens verworven teneinde in 2002 een «file transfer» te kunnen aanbieden aan de klanten.

### 3. Middelen.

3.1. Personeel: 1 informaticus-directeur;  
4 informatici;  
3 industrieel ingenieurs;  
1 programmeur;  
9 operatoren;  
2 beamtten (help desk).

3.2. Materieel: 1 mainframe DPS9000/752 (Bull) met randapparatuur;  
3 AIX Escala (Bull) met randapparatuur;  
2 werkposten SUN;  
2 «non-impact» printers Heidelberg.

#### d) Dienst Externe Betrekkingen

##### 1. Algemene producten en prestaties

- 1) De Dienst Externe Betrekkingen is verantwoordelijk voor het bijhouden van de administratieve en technische richtlijnen betreffende het bijwerken van de gegevens en de consultatie van het Rijksregister van de natuurlijke personen, evenals voor het gebruik van de codes van namen en voornamen, beroepen, landen en nationaliteiten, en openbare wegen.

Daartoe werden in het jaar 2001 de volgende omzendbrieven verspreid (cf. web site op pag. 10):

- Omzendbrief van 3 januari 2001 tot wijziging van de Algemene Onderrichtingen van 7 oktober 1992 betreffende het houden van de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister. – Vermelding van de echtscheiding op de identiteitsdocumenten. (B.S. van 14 maart 2001)
  - Omzendbrief van 22 augustus 2001 tot wijziging van de Algemene Onderrichtingen van 7 oktober 1992 betreffende het houden van de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister. – Identiteitskaart van Belg. (B.S. van 31 augustus 2001)
- 2) Deze dienst staat eveneens in voor de controle en de uitvoering van de werkzaamheden die door de gebruikers van het Rijksregister worden aangevraagd.
  - 3) Hij controleert de bijwerkingen van de gegevens ingevoerd door de gemeenten.
  - 4) De dienst Externe Betrekkingen controleert de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in het bijzonder met betrekking tot aanvragen van inlichtingen of informaticawerkzaamheden die uitgaan van de gebruikers.

In 2001 werd de lijst van organismen die toegang verkregen tot de informatiegegevens van het Rijksregister uitgebreid met de volgende koninklijke besluiten:

- Koninklijk besluit van 21 februari 2001 waarbij het wetenschappelijk instituut volksgezondheid Louis Pasteur mededeling van informatiegegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend in het kader van het onderzoek «een retrospectieve follow-up studie van de meest begaafden in Vlaanderen» (B.S. van 22 maart 2001).
- Koninklijk besluit van 19 februari 2001 waarbij aan de «Provinciale en Intercommunale Drinkwatermaatschappij der Provincie Antwerpen» toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend (B.S. van 21 april 2001).
- Koninklijk besluit van 19 april 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 1999 waarbij aan het informaticacentrum «Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg» c.v., afgekort «CIPAL», toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend met het oog op de inning van het kijk- en luistergeld (B.S. van 29 juni 2001).
- Koninklijk besluit van 29 april 2001 waarbij aan de Onderzoekseenheid Stralingsbescherming van het Studiecentrum voor Kernenergie in Mol, afgekort SCK.CEN, mededeling van sommige informatiegegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend voor de uitvoering van een epidemiologisch onderzoek, namelijk «Mortaliteitsstudie bij werknemers van nucleaire bedrijven in België» (B.S. van 10 mei 2001).
- Koninklijk besluit van 22 mei 2001 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer wat betreft de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen (B.S. van 25 augustus 2001).

- Koninklijk besluit van 19 juli 2001 tot uitvoering van de wet van 8 augustus 1997 betreffende het Centraal Strafregister (B.S. van 24 augustus 2001).
- Koninklijk besluit van 10 augustus 2001 waarbij aan de Veiligheid van de Staat toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (B.S. van 7 september 2001).
- Koninklijk besluit van 26 september 2001 waarbij het Woningfonds van de Gezinnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gemachtigd wordt toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken (B.S. van 7 december 2001).
- Koninklijk besluit van 26 september 2001 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Afdeling Pensioenen van de directie van het Personeel en Sociale Zaken van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (B.S. van 14 december 2001).
- Koninklijk besluit van 26 september 2001 waarbij de «Université libre de Bruxelles» en de Universiteit Gent gemachtigd worden mededeling te verkrijgen van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen om de levenstoestand te volgen van de personen die meegewerkt hebben aan vorige onderzoeken betreffende de relatie tussen stress op het werk, werkverzuim en hart- en vaatziekten – Onderzoek «BELSTRESS» (B.S. van 14 december 2001).
- Koninklijk besluit van 23 november 2001 waarbij de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij en de openbare vastgoedmaatschappijen gemachtigd worden om zich toegang te verschaffen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer ervan te gebruiken (B.S. van 29 december 2001).
- Koninklijk besluit van 7 september 2001 waarbij de Dienst voor Geboorte en Kinderen wordt gemachtigd toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken (B.S. van 29 december 2001).
- Koninklijk besluit van 26 november 2001 waarbij voor de uitoefening van het parlementair onderzoek toegang wordt verleend tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat evenals aan de parlementaire onderzoekscommissies, die uit hun midden worden aangesteld (B.S. van 11 januari 2002).

Er werden tevens nog koninklijke besluiten gepubliceerd voor organismen die de machtiging kregen tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister:

- Koninklijk besluit van 19 april 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 1999 waarbij aan het informaticacentrum «Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg» c.v., afgekort «CIPAL», toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend met het oog op de inning van het kijk- en luistergeld (B.S. van 29 juni 2001).
- Koninklijk besluit van 22 mei 2001 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer wat betreft de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen (B.S. van 25 augustus 2001).
- Koninklijk besluit van 19 juli 2001 tot uitvoering van de wet van 8 augustus 1997 betreffende het Centraal Strafregister (B.S. van 24 augustus 2001).
- Koninklijk besluit van 15 oktober 2001 waarbij de Veiligheid van de Staat gemachtigd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken (B.S. van 8 november 2001).

- Koninklijk besluit van 26 september 2001 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Afdeling Pensioenen van de directie van het Personeel en Sociale Zaken van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (B.S. van 14 december 2001).
- Koninklijk besluit van 26 september 2001 waarbij de «Université libre de Bruxelles» en de Universiteit Gent gemachtigd worden mededeling te verkrijgen van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen om de levenstoestand te volgen van de personen die meegewerkt hebben aan vorige onderzoeken betreffende de relatie tussen stress op het werk, werkverzuim en hart- en vaatziekten – Onderzoek «BELSTRESS» (B.S. van 14 december 2001).
- Koninklijk besluit van 23 november 2001 waarbij de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij en de openbare vastgoedmaatschappijen gemachtigd worden om zich toegang te verschaffen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer ervan te gebruiken (B.S. van 29 december 2001).
- Koninklijk besluit van 7 september 2001 waarbij de Dienst voor Geboorte en Kinderen wordt gemachtigd toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken (B.S. van 29 december 2001).

## 2. Specifieke prestaties.

1) Het is nuttig eraan te herinneren dat er in **2000 een tevredenheidsonderzoek** werd gehouden teneinde de verwachtingen van de gebruikers te evalueren. De resultaten van deze raadpleging van alle gebruikers zijn opgenomen in het activiteitenverslag van het jaar 2000 dat beschikbaar blijft en de belangrijkste desiderata worden er duidelijk in vermeld.

(Ter herinnering dient er vermeld te worden dat algemene documentatie over het **Rijksregister van de natuurlijke personen** en over **het houden van de bevolkingsregisters** beschikbaar is op de volgende publieke website:

<http://www.rijksregister.fgov.be>

*Het Rijksregister heeft in de mate van het mogelijke snel rekening gehouden met de wensen van de gebruikers: de gewenste verbeteringen die nog niet konden worden doorgevoerd, zullen in de nabije toekomst langzamerhand worden aangebracht. De nieuwigheden die volgen uit dit onderzoek mogen nu al vermeld worden:*

- *de afgewerkte producten, zoals «steekkaarten, lijst, werken op magneetband of cassette» werden bijzonder aandachtig bekeken teneinde ze te verbeteren, hoewel ze beter geapprecieerd worden dan de diensten; de «diensten» zoals teleprocessing, de elektronische post, de sleuteldienst, de documentatie» werden met dezelfde zorg behandeld;*
- *er werd in het bijzonder aandacht besteed aan de documentatie op het vlak van de leesbaarheid en de actualisering; zo werden nieuwe voorschriften voor het bijhouden van de instructies van het Rijksregister geheel herzien; er werd een nieuwe versie op papier en op CD-ROM verspreid; de instructies op het vlak van het bijhouden van de bevolkingsregisters werden geheel herzien en zullen binnenkort gepubliceerd en verspreid worden;*
- *de systematische bezoeken van de regionale afgevaardigden van het Rijksregister werden aanbevolen;*
- *de diensten van de Help Desk werden versterkt van 8.30 uur tot 16.30 uur;*



- *de uren van consultatie van het Rijksregister werden uitgebreid en geuniformiseerd:*

Raadpleging van het<sup>(\*)</sup> «Rijksregister van de natuurlijke personen» en van de «elektronische post»:

- Voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: op zaterdag van 7u30 tot 16u en op de andere dagen van 7u30 tot 22u;
- Voor de andere gebruikers: 24u op 24.

Bijwerking van het Rijksregister van de natuurlijke personen:

- Van maandag tot woensdag: van 7u30 tot 19u;
- Op donderdag: van 7u30 tot 19u30;
- Op vrijdag: van 7u30 tot 17u30;
- Op zaterdag: van 9u tot 12u.

Raadpleging van het bestand van de rechtspersonen:

- Alle werkdagen van 7u30 tot 18u.

2) Wat de bijwerkingen van de gegevens ingevoerd door de gemeenten betreft, bevindt een systematische controle over bepaalde informatietypes (het gaat om informatietypes 000 (verzamelingen), 120 (burgerlijke staat) en 150 (overlijden)) zich in een operationele testfase, om vertragingen weg te werken die ongepaste gevolgen zouden kunnen veroorzaken in het beheer van bepaalde dossiers.

### 3. Middelen

#### 3.1. Personeel

1 adviseur;  
3 adjunct-adviseurs;  
2 bestuursassistenten.

#### 3.2. Materieel

6 PC's;  
3 printers;  
1 fax (die eveneens dienst doet als fotokopieerapparaat (NB-C), scanner en printer).

(\*) De ondervraging van de binaire dossiers en de bediening RESTART kunnen enkel worden uitgevoerd op momenten waarop de bijwerkingen mogelijk zijn.

4. Statistiek van de voornaamste activiteiten per regionale afvaardiging:

	Rijks- register Transacties TP	Elektronische post		Voorlopige identiteits- kaarten	Bevolkings- inspecties (afgehan- delde dossiers)	Bezoeken aan de gemeenten	Militaire begraaf- plaatsen	Elektronische verkiezingen (bezoek aan de gemeente)
		Ontvan- gen berichten	Verstuurde berichten					
Antwerpen	31129	462	459	1915	145	1	17	98
Limburg	21844	273	478	997	82	16	15	25
Oost-Vlaanderen	40284	1323	3414	1454	289	35	37	108
West-Vlaanderen	43593	2359	3123	889	99	62	46	57
Vlaams-Brabant	43552	904	189	893	78	12	35	14
Brussel/Waals- Brabant	39309	11188	103	2017	51	32	17	7
Henegouwen	42182	2278	341	1109	62	48	95	45
Namen	13002	1143	344	761	60	36	25	38
Luik	47487	1075	1218	1025	98	15	90	35
Luxemburg	12566	520	770	205	19	19	15	10
<b>TOTAAL</b>	<b>334948</b>	<b>21525</b>	<b>10439</b>	<b>11265</b>	<b>983</b>	<b>276</b>	<b>392</b>	<b>437</b>

5. Dienst van de rechtspersonen.

1. Algemene producten en prestaties

*Deze dienst behoort eveneens tot de Externe betrekkingen. Hij verzamelt de identificatiegegevens van de verschillende types ondernemingen en de VZW's en van verschillende instellingen zonder rechtspersoonlijkheid zoals de syndicaten, de ministeries, de kerkfabrieken, de ambassades, de feitelijke verenigingen, enz.*

*Een ontwerp van wet met het oog op de legalisering van het repertorium van de rechtspersonen, waarbij op termijn nog slechts één identificatiemiddel aan elke rechtspersoon of andere instelling zonder rechtspersoonlijkheid zou worden toegekend, werd op 20 april 1999 ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.*

*Het ontwerp werd nietig als gevolg van de wetgevende verkiezingen van 13 juni 1999.*

*In 2000 en 2001 werd, onder de leiding van het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Ambtenarenzaken en Modernisering van het Openbaar Ambt, een voorontwerp van wet uitgewerkt tot oprichting van een "Ondernemingsregister", dat uiteindelijk de "Kruispuntbank van de Ondernemingen" moest heten.*

*Het repertorium van de rechtspersonen moet op termijn zijn opdracht van identificatie van de vennootschappen en verenigingen afstaan aan de toekomstige Kruispuntbank van de Ondernemingen, georganiseerd bij het Ministerie van Economische Zaken. De uitvoering van deze nieuwe databank werd opgestart.*

*De herstructurering van de databanken van zowel het Rijksregister van de natuurlijke personen als het Register van de rechtspersonen die werd opgestart in 1999, met het oog op de overgang naar het jaar 2000, moest uiteindelijk leiden tot de éénvormigheid van ondervraging van alle bestanden door middel van televerwerking. Er werd geopteerd voor het gebruik van variabele sleutels die naargelang de gebruikte ondervragingscode toegang zullen verlenen tot het dossier van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon.*

2. Speciale projecten

Sinds de jaren 1970 werden er diverse statistiekprogramma's ontwikkeld, met name het programma dat voor alle rechtsvormen, het aantal verenigingsvennootschappen vaststelt die bestaan, zich in vereffening bevinden, afgesloten zijn of het voorwerp uitmaken van een akkoord of faillissement.

**De volgende tabel geeft de evolutie weer van 1991 tot 2000 en van 2000 tot 2001 van de meest klassieke types vennootschappen en verenigingen.**

<b>Rechtsvormen</b>	<b>1991</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
- Naamloze vennootschappen (NV)	76.075	111.558	111.441
- Besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid (BVBA)	104.382	141.107	145.160
- EBVBA (éénhoofdige vennootschappen)	10.893	44.126	49.649
- Coöperatieve vennootschappen	46.517	29.541	28.933
- Gewone commanditaire vennootschappen	1.067	3.472	3.847

(GCV)			
- Vennootschappen onder firma (VOF)	1.764	3.370	3.729
- Commanditaire vennootschappen op aandelen (CVA)	127	1.647	1.797
- Verenigingen zonder winstoogmerk (VZW)	79.807	101.415	104.012

De dienst audit en codering voert werkzaamheden uit op basis van in het bestand van de rechtspersonen geregistreerde gegevens:

22 lijsten werden voor de gemeenten opgesteld op basis van verschillende criteria, zoals de rechtsvorm, het jaar van oprichting, enz.

### 3. Middelen

#### 3.1. Personeel:

1 adjunct-adviseur;  
1 bestuurschef;  
3 bestuursassistenten;  
6 klerken;  
1 beambte.

#### 3.2. Materieel:

13 PC's;  
1 filmlezer;  
2 printers;  
1 fax.

### e) Audit en codering

*Deze dienst werd aan het eind van het jaar 2000 omgevormd tot een autonome dienst binnen het Rijksregister.*

#### 1. Algemene producten en prestaties.

1.1. Codering van de vertaalbestanden: namen, voornamen (50 000 per jaar); openbare wegen (1 500 wijzigingen per jaar); landen en nationaliteit, beroepen;

1.2. Annulatie van dossiers (dubbele nationale nummers): 5265;

1.3. Mededeling van informatie en interventies in geval van problemen ondervonden door de gebruikers bij het bijwerken van bepaalde gegevens;

1.4. In samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken, het bijwerken van de informatiegegevens betreffende het wachtregister;

1.5. Schraping van anomalieën in het bestand van de woonplaatsen;

- 1.6. Familiarisering van de nieuwe gebruikers (onder andere: De Lijn, de Raad van State, de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij) met de bestaande toepassingen;
- 1.7. Voorbereiding, uitvoering en controle van de werken, gevraagd door de gemeenten en door andere gebruikers, in samenwerking met de Dienst Externe Betrekkingen, de Studiedienst en de Dienst Exploitatie; aantal: 4807 (Externe Betrekkingen);
- 1.8. Voorbereiding en follow-up van de werken gevraagd op basis van de in het bestand van de rechtspersonen geregistreerde gegevens: 22.

## 2. Speciale projecten.

2.1. Validatietests voor nieuwe toepassingen of voor aanpassingen die door de Studiedienst in de loop van het jaar 2001 uitgevoerd werden;

- Bull – Web 8 – toepassing «Identiteitskaarten»;
- Conversie van de elektronische post naar de mainframe;
- Mogelijkheid van toegang tot het systeem van elektronische post door middel van toegangssleutels van de toepassing «Natuurlijke personen»;

2.2. Analyse van de problemen betreffende de veiligheid van de informatiegegevens van het Rijksregister;

- Uitwerking van een methodologie die het mogelijk maakt om zich systematisch aan elke eenheid te wijden;
- Analyse van de risico's voor de eenheden: «Codering», «Onthaal», «Toegangssleutels».

## 3. Middelen.

3.1. Personeel:

- 1 informaticus;
- 3 bestuursassistenten;
- 1 halftijdse bestuurschef;
- 4 klerken.

3.2. Materieel:

- 10 PC's;
- 2 printers;
- 1 fax.

6. Statistische gegevens.

A. Aantal transacties uitgevoerd in 2001 (natuurlijke personen).

1°. Overzicht van de bijwerkingen, collectes en ondervragingen.

	Aantal	Gem./maand
Bijwerkingen en collectes	10.828.675	902.390
Ondervragingen	78.141.384	6.511.782
TOTAAL	88.970.059	7.414.172

- Een transactie omvat gemiddeld 34 informatiegegevens.
- In 2001 bedroeg het aantal transacties 88.970.059.
- Een transactie kost 0,12 EUR (5 BEF).
- De kosten per informatiegegeven bedragen 0,12 EUR/34 = **0,0036 EUR**<sup>(\*)</sup>

2°. Aantal transacties, opgesplitst per type.

2.1	Bijwerkingen en collectes (TX 89, 97, 98, 99)	Aantal	Gem./maand
	Bijwerkingen	10.563.437	880.287
	Collectes	265.238	22.103
	TOTAAL	10.828.675	902.390

		Aantal	Gem./maand
2.2	Bijwerkingen van het bestand van de identiteitskaarten (TX 95, 96)	2.277.782	189.815
2.3	Ondervragingen op basis van het identificatienummer	25.239.948	2.103.329
2.4	Ondervragingen op basis van de naam (TX 10, 18, 20, 40)	17.299.261	1.441.605
2.5	Ondervragingen op basis van het adres (TX 36, 37)	4.059.777	338.314
2.6	Ondervragingen van het bestand van de identiteitskaarten (TX 27, 28, 30)	2.166.463	180.538
2.7	Verklaringen omtrent de wegneming en transplantatie van organen (TX 93)	12.870	1.072
2.8	Ondervragingen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (TX 70)	26.350.439	2.195.870
2.9	Andere ondervragingen en transacties (TX 02, 50, 51, 90, ...)	734.844	61.237

(\*) Ter herinnering, de **vergoedingen** waartoe de prestaties van het Rijksregister aanleiding geven, worden bepaald door het Koninklijk besluit inzake tarifiering van 10 februari 1993 (bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 13 februari 1993).

B. Elektronische post.

	Aantal	Gem./maand
Transacties	1.482.201	123.517

C. Batchverwerking (natuurlijke personen).

1. Afdruk van individuele steekkaarten

	Aantal	Gem./maand
Afdruk van individuele steekkaarten	3.219.026	268.252

2. Werkaanvragen

	Aantal	Gem./maand
Periodieke werken	4.324	360
Uitzonderlijke werken	4.011	334
Totaal	8.335	694

D. Toepassing Rechtspersonen.

	2001	
	Aantal	Gem./maand
Collectes	27.292	2.274
Bijwerkingen	74.455	6.205

B. De Dienst van de Bevolking en de Verkiezingen.

1. Inleiding

*Deze dienst waakt over de uitvoering van de wetgeving en de reglementering betreffende de Europese, nationale, gewestelijke, provinciale en gemeentelijke verkiezingen.*

*De organisatie van de verkiezingen en de publicatie van de verkiezingsuitslagen vallen ook onder zijn bevoegdheid.*

*Krachtens het Lambermontakkoord valt de wetgeving betreffende de gemeentelijke en provinciale verkiezingen vanaf 1 januari 2002 onder de bevoegdheid van de Gewesten.*

*Wat het aspect «bevolking» betreft, is de dienst onder meer verantwoordelijk voor de reglementering betreffende het houden van de **bevolkingsregisters en de identiteitskaarten**. Hij is verder belast met de verspreiding en het beheer van de identiteitskaarten.*

*De dienst is eveneens bevoegd voor het oplossen van de geschillen inzake de hoofdverblijfplaats, en voor de inspectie van de gemeentelijke bevolkingsregisters.*

2. Verkiezingen

2.1. Algemene producten en prestaties

a) Follow-up van de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000.

De provincieraadsverkiezingen worden georganiseerd per kiesdistrict (onderverdelingen van een administratief arrondissement waar door de verkiezing een bepaald aantal zetels van provincieraadsleden worden toegekend). In de meeste kiesdistricten zijn de verkiezingen van 8 oktober 2000 zeer goed verlopen.

De provincieraadsverkiezingen van 8 oktober 2000 werden echter geannuleerd in 2 districten, namelijk in CINEY-ROCHEFORT (Provincie Namen) omwille van een fout bij het afdrukken van de stembiljetten, evenals in VEURNE (Provincie West-Vlaanderen) omwille van een fout bij de validatie van de lijsten gecodeerd in de automatische stemsystemen in het kanton VEURNE.

Er kan eveneens gesteld worden dat de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000 bijna volledig geslaagd was. Van de 101 aanvragen tot nietigverklaring van de resultaten van de gemeenteraadsverkiezingen ingediend bij de bestendige deputaties of bij het Rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hebben 50 beslissingen aanleiding gegeven tot een verder onderzoek en tot een arrest van de Raad van State. Enkel voor de gemeente JURBISE werden de verkiezingen door de Raad van State geannuleerd omdat het hoofdbureau de door de instructies bepaalde procedure bij een technisch incident niet gevolgd had. In deze gemeente moest dus een nieuwe verkiezing georganiseerd worden op 22 april 2001.

Tijdens het eerste semester van het jaar 2001, heeft de Dienst Verkiezingen een belangrijk gedeelte van zijn activiteiten gewijd aan het volgen van de verrichtingen na de verkiezingen van 8 oktober 2000:

- validatie van de verkiezingen;
- organisatie van de nieuwe stemming te JURBISE;
- bekendmaking van de resultaten en van de aangepaste resultaten na de nieuwe verkiezingen;



- bekendmaking van een bericht betreffende de validatie van de verkiezingen en de vernietiging van de stembiljetten;
- organisatie en follow-up van de recuperatie en het uitwissen van de geheugendragers voor de geautomatiseerde stemming.

b) Vorbereidingen met het oog op de volgende verkiezingen

De volgende verkiezingstermijn betreft de parlamentsverkiezingen die, overeenkomstig artikel 105 van het Kieswetboek, zouden moeten worden gehouden op 20 juli 2003. Het is hoogst onwaarschijnlijk dat de verkiezingen tijdens die vakantieperiode zullen plaatsvinden, zodat de volgende parlamentsverkiezingen waarschijnlijk buitengewone verkiezingen zullen zijn die moeten gehouden worden binnen een termijn van 40 dagen (in plaats van 80 dagen).

Teneinde deze termijn onder de beste voorwaarden te kunnen ingaan, werd de afgelopen periode ten volle benut om bepaalde organisatorische aspecten zoveel mogelijk voor te bereiden, met name:

- de bijwerking van de reglementaire teksten, instructies en formulieren;
- de voorbereiding van de materiële verrichtingen;
- de contacten met de leveranciers en de personen belast met de organisatie van de hoofdbureau's;
- het nazicht van het materieel voor geautomatiseerde stemming in de gemeenten.

## 2.2. Speciale projecten.

a) Uitwerking van een organisatorische, gedocumenteerde procedure

In samenwerking met de andere betrokken diensten, hebben de verschillende essentiële elementen van de organisatie van de verkiezingen door het departement het voorwerp uitgemaakt van een beschrijving onder de vorm van gedetailleerde procedures.

De omvang van een dergelijk werk vereist dat het voortgezet en afgewerkt wordt in 2002; daarna is het van belang dat deze documentatie voortdurend wordt bijgewerkt.

b) Overdracht van bevoegdheden naar de Gewesten

Naar aanleiding van het Lambermontakkoord, zijn de Gewesten bevoegd geworden voor de gemeentelijke en provinciale kieswetgeving en voor de organisatie van deze verkiezingen. Het departement heeft verschillende vergaderingen van de interkabinetgroep, die opgericht werd met het oog op deze overdracht, bijgewoond. In het kader van de activiteiten van deze groep, werd met name een synthesesnota opgesteld om de gevolgen van de bevoegdheidsoverdracht betreffende de geautomatiseerde stelsystemen te bepalen.

Bovendien werd er contact opgenomen met de verantwoordelijken van de gewestelijke administratieve diensten die in de toekomst misschien de gemeente- en provincieraadsverkiezingen zullen moeten organiseren (vergaderingen met de heer DE COSTER voor het Vlaams Gewest, mevrouw VAN BOTERDAL en de heer VERLAINE voor het Waals Gewest, de heren VANDERSTICHELE en CLEMENT voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest). De doelstelling van deze bilaterale vergaderingen was onze gewestelijke collega's te informeren over de methodes en de know-how van het departement op het vlak van de verkiezingen, hen een overzicht te geven van de tijdens een verkiezing ontwikkelde middelen en hen een eventuele samenwerking te bieden als zij het wensen. Deze contacten zullen hoogstwaarschijnlijk voortgezet worden.

### 3. Basiswet en –reglementering inzake de bevolking.

#### 3.1. Algemeen.

*De basiswet en de bijhorende reglementering zijn vastgelegd in de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (B.S. van 3 september 1991).*

Vier uitvoeringsbesluiten van 16 juli 1992 werden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 15 augustus 1992, met name:

- *Koninklijk besluit betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 21 februari 1997 (B.S. van 6 maart 1997) en 23 juni 1999 (B.S. van 22 september 1999);*
- *Koninklijk besluit tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 30 mei 1994 (B.S. van 16 juni 1994), 12 juni 1996 ( B.S. van 27 augustus 1996), 7 mei 1999 (B.S. van 15 mei 1999) en 30 december 1999 (B.S. van 31 december 1999);*
- *Koninklijk besluit betreffende het recht op toegang tot de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister en betreffende het recht op verbetering van deze registers;*
- *Koninklijk besluit betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 2 juli 1993 (B.S. van 16 juli 1993), 12 juni 1996 (B.S. van 27 augustus 1996), 5 september 1996 (B.S. van 3 oktober 1996) en 30 december 1999 (B.S. van 31 december 1999);*

*Omzendbrief van 7 oktober 1992 met de algemene onderrichtingen betreffende het houden van de bevolkingsregisters en van het vreemdelingenregister (B.S. van 15 oktober 1992).*

#### 3.2. Producten

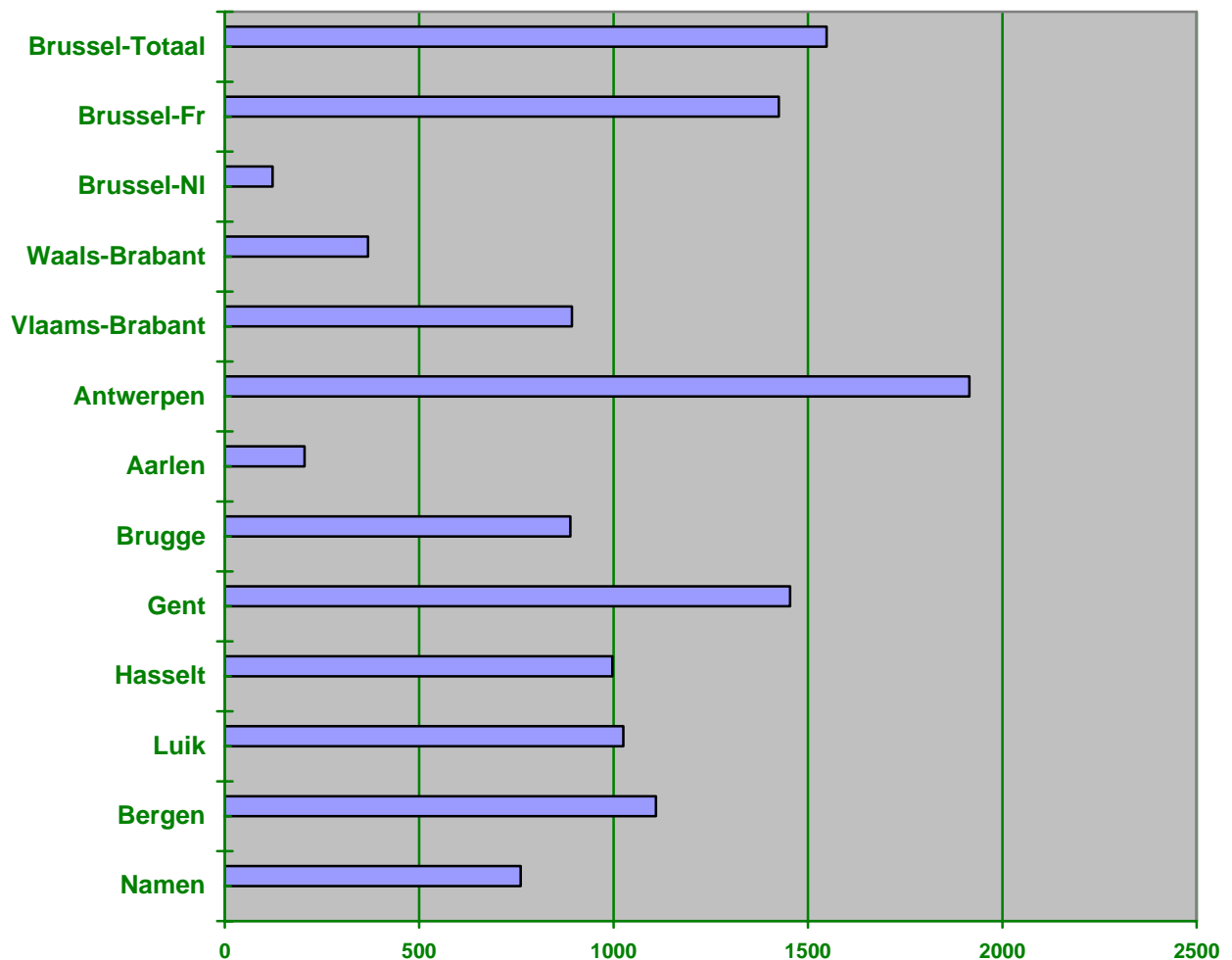
##### a. Uitreiking van voorlopige identiteitskaarten.

*Het uitreiken van voorlopige identiteitskaarten, met toepassing van de Algemene onderrichtingen van 7 oktober 1992, aan de Belgen die niet in het bezit zijn van een geldige identiteitskaart (Europees model) en die naar het buitenland reizen, naar een land waar het paspoort niet vereist is.*

- Het aantal voorlopige identiteitskaarten uitgereikt in 2001 bedraagt 11.265. De verdeling over de 10 provincies en in het arrondissement Brussel-Hoofdstad is de volgende:

Brussel Totaal	Brussel- Fr	Brussel- NI	Waals- Brabant	Vlaams Brabant	Antwer- pen	Aarlen	Brugge	Gent	Hasselt	Luik	Bergen	Namen
1548	1425	123	368	893	1915	205	889	1454	997	1025	1109	761

De afvaardiging van Brussel – Waals-Brabant heeft eveneens 94 kaarten uitgereikt aan burgers die in de faciliteitengemeenten wonen en 7 kaarten in de provincies (dringende procedures).



b. Reglementaire publicaties betreffende de identiteitskaarten.

In de loop van het jaar 2001 werden de volgende besluiten en omzendbrieven betreffende de identiteitskaarten gepubliceerd en aan de gemeentebesturen gestuurd:

- Omzendbrief van 3 januari 2001 betreffende de vermelding van de echtscheiding op de identiteitsdocumenten.  
Deze omzendbrief formuleert uitdrukkelijk de maatregelen die moeten worden genomen om de wet van 12 augustus 2000 die bepaalt dat het identiteitsdocument de echtscheiding of de oorzaak ervan niet meer mag vermelden, uit te voeren.
- Omzendbrief van 4 april 2001 betreffende de publicatie in het Belgisch Staatsblad van diefstallen van identiteitskaarten in de gemeentehuizen.  
Deze omzendbrief herhaalt de gegevens die, in geval van diefstal van identiteitskaarten in de gemeentehuizen, aan het departement moeten worden meegedeeld, opdat de lijst van de gestolen documenten in het Belgisch Staatsblad zou kunnen worden bekendgemaakt.
- Koninklijk besluit van 4 juli 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juli 1985 betreffende de identiteitskaarten.  
Met het oog op een administratieve vereenvoudiging verleent dit koninklijk besluit een onbeperkte geldigheidsduur aan de identiteitskaarten van de personen van 75 jaar en ouder, zodat de burgers

die tot deze leeftijdscategorie behoren geen stappen meer moeten ondernemen om hun identiteitskaart te vernieuwen.

- Omzendbrief van 27 juli 2001 tot wijziging van de Algemene Onderrichtingen van 7 oktober 1992 betreffende de voorlopige identiteitskaart van Belg.  
De doelstelling van deze omzendbrief is de gemeenten te herinneren aan de houding die zij moeten aannemen ten opzichte van de burger die het formulier aanvraagt dat nodig is voor de uitreiking van een voorlopige identiteitskaart door de diensten van het departement.
- Omzendbrief van 22 augustus 2001 tot wijziging van de Algemene Onderrichtingen van 7 oktober 1992 betreffende de identiteitskaart van Belg.  
Deze omzendbrief geeft aan de gemeenten de nodige instructies voor de toepassing van de nieuwe bepalingen betreffende de onbeperkte geldigheid van de identiteitskaarten van de personen van vijfenzeventig jaar en ouder.
- Omzendbrief van 12 september 2001 betreffende de identiteitskaart uitgereikt aan Belgen van 75 jaar en ouder.  
Als overgangsmaatregel strekt deze omzendbrief ertoe het bijzondere geval van bepaalde personen van vijfenzeventig jaar en ouder voor wie het basisdocument werd gemaakt, te regelen.
- Nota van 19 september 2001 betreffende de vernieuwing van de identiteitskaart van bepaalde Belgen van 75 jaar en ouder.  
Het gaat om de nota die voortaan regelmatig de lijst aan de gemeenten meedeelt van de personen van vijfenzeventig jaar en ouder voor wie de procedure voor vernieuwing van de identiteitskaart niet opgestart werd.

Het koninklijk besluit van 4 juli 2001 en de latere toepassingsomzendbrieven zijn erop gericht de administratieve procedures voor de personen van 75 jaar en ouder te vereenvoudigen. Vanaf 1 november 2001 wordt de geldigheidsduur van de identiteitskaart van Belg voor deze personen onbeperkt.

c) Reglementaire publicaties betreffende de bevolkingskwestie.

- Het bijwerken van de gecoördineerde versie van de Algemene Onderrichtingen van 7 oktober 1992 betreffende het houden van de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister werd voortgezet (aanpassingen, coördinatie en redactie verzekerd door de Dienst Externe Betrekkingen).
- Een omzendbrief betreffende de verblijfsituatie van de in het buitenland vastgehouden kinderen werd op 9 januari 2001 naar de gemeenten gestuurd, teneinde hen te vragen het principe van de tijdelijke afwezigheid toe te passen.
- In samenwerking met de Juridische Dienst en de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken werd er een omzendbrief opgesteld om bepaalde verduidelijkingen aan te brengen wat de inschrijvingen in de bevolkingsregisters in het kader van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisaties van bepaalde vreemdelingscategorieën betreft.

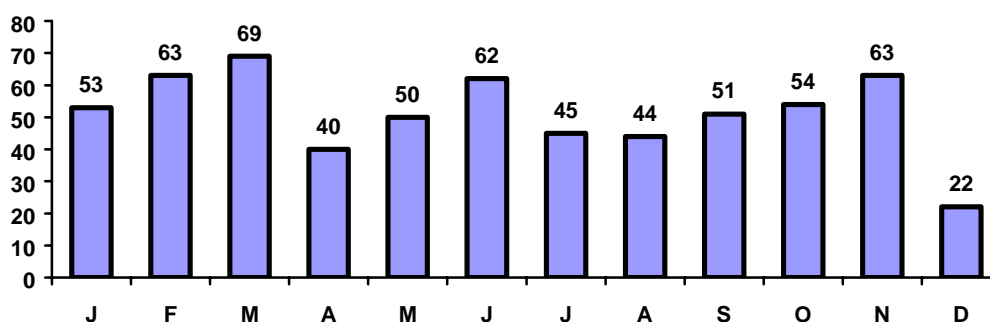
d) Vrijstelling van het materieel bijhouden van de bevolkingssteekkaarten.

In de loop van het jaar 2001 hebben 41 door de gemeenten ingediende dossiers aanleiding gegeven tot een ministeriële beslissing van toekenning van vrijstelling.

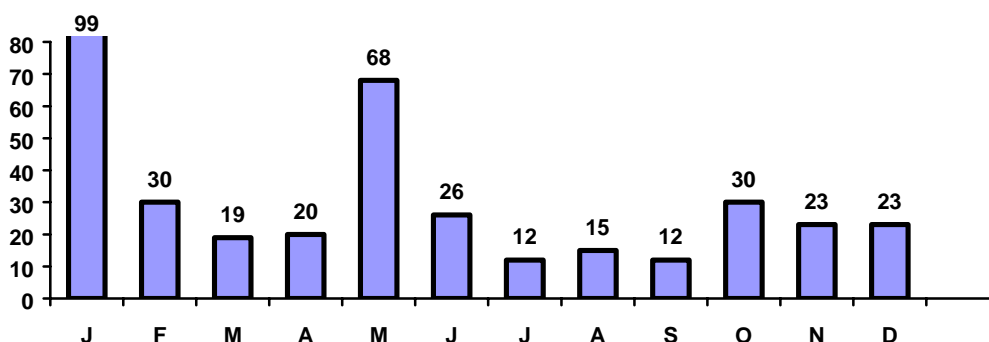
e) Bevolkingsdossiers.

*De Directie van de Bevolking en de Verkiezingen behandelt, in samenwerking met de regionale afvaardigingen van het Rijksregister, de betwistingen met betrekking tot de inschrijvingen en de afschrijvingen uit de bevolkingsregisters van de gemeenten. Deze dossiers geven aanleiding tot onderzoeken ter plaatse, en indien de gemeente het geschil niet kan oplossen, wordt het beslecht bij middel van een ministeriële beslissing na een procedure op tegenspraak (recht om het administratief te raadplegen en om gehoord te worden voor de beslissing).*

\* Aantal dossiers betreffende geschillen omtrent de bepaling van de hoofdverblijfplaats: 616 dossiers ingediend in 2001.



\* aantal beslissingen genomen in 2001: 377.



\* aantal dossiers afgesloten zonder beslissing: voor 446 dossiers werd de verblijfsituatie van de betrokkenen geregulariseerd nadat de zaak bij het departement aanhangig werd gemaakt, zonder dat het noodzakelijk was een beslissing te nemen.

f) Briefwisseling.

In 2001 bedroeg het aantal geregistreerde brieven waarop een antwoord werd gegeven of die een uitwisseling van briefwisseling veroorzaakten met betrekking tot de bevoegdheden van de Directie op het gebied van identiteitskaarten en bevolking, 1068.

### 3.3. Speciale projecten.

#### a) Evaluatie van bepaalde procedures betreffende de identiteitsdocumenten.

Op 23 april 2001 werd er naar de gemeenten een enquêteformulier gestuurd teneinde over te gaan tot een evaluatie van de spoedprocedure voor de uitreiking van de identiteitskaarten van Belg, evenals van de reglementering betreffende de uitreiking van identiteitsdocumenten aan kinderen jonger dan 12 jaar.

De resultaten van deze enquête werden opgenomen en hebben het voorwerp uitgemaakt van een nauwkeurig onderzoek; op het einde van 2001 werd een synthesesnota met concrete voorstellen opgesteld ter attentie van de heer Minister.

#### b) Audit van de Dienst Bevolking.

Deze audit, uitgevoerd met beperkte interne middelen, heeft bepaalde lacunes op het vlak van de verdeling van het personeel en van zijn opleiding naar voren gebracht. Er werden stappen ondernomen om aan deze lacunes te verhelpen (affectatie van bijkomende Nederlandstalige personeelsleden, opleiding van het personeel inzake bepaalde informaticasoftware). Voor de permanente follow-up van de dossiers, wordt een hervorming van de agendadienst overwogen. Naar aanleiding van deze audit heeft een overleg met het Ministerie van Justitie bovendien bepaalde perspectieven geopend om de geschillen betreffende de verblijfssituatie van de gevangenen te beperken.

#### c) Uniformisering van de bevolkingsenquêtes.

Er werden controlelijsten opgemaakt opdat de behandeling van de enquêtedossiers bij de buitendiensten geuniformiseerd en doorzichtig zou zijn.

### 3.4. Middelen

#### a) Personeel

- 6 adjunct-adviseurs (waarvan 1 wvd. adviseur);
- 5 bestuursassistenten of -chefs;
- 2 klerken;
- 1 personeelslid van niveau 4.

#### b) Materieel

- administratieve micro-informatica, met inbegrip van toegang tot het intranet van het Rijksregister;
- een in Access ontwikkelde databank die de follow-up van de dossiers mogelijk maakt;
- de website «rijksregister.fgov.be».

## IV. DE JURIDISCHE DIRECTIE

De hoeveelheid briefwisseling van de Directie bedraagt 6.239 binnenkomende berichten en 6.394 uitgaande berichten. Dit verschil is te verklaren door het feit dat de verkiezingen briefwisseling hebben veroorzaakt, zonder dat er noodzakelijkerwijs aanvragen werden ingediend.

### A. DE AFDELING GESCHILLEN

#### 1. Inleiding

*De opdrachten van de Afdeling Geschillen zijn ruim en hebben betrekking op alle Algemene Directies van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, alsmede het Kabinet van de Minister.*

*De Afdeling Geschillen is hoofdzakelijk belast met de geschillen voor de Hoven en Rechtbanken van de rechterlijke orde, de Raad van State en het Arbitragehof waarin het departement betrokken is.*

*Tevens heeft de Afdeling Geschillen een aantal specifieke taken:*

Na de instelling van alle lokale politiekorpsen in 2002, zal de dienst bevoegd zijn voor +/- 11.600 federale politieambtenaren en +/- 2.400 administratieve personeelsleden, of in totaal +/- 14.000 personeelsleden.

- *Alle geschillen (minnelijke en rechterlijke) die de Federale Politie tegenover derden plaatsen, ofwel als aansprakelijke, ofwel als benadeelde. Deze dienst is eveneens belast met de zaken voor welke de politieambtenaren het recht op gratis rechtsbijstand vragen, zowel als eiser als als verweerder. In 2001 ging het om geschillen die betrekking hadden op de volledige ex-rijkswacht en ex-gerechtelijke politie bij de parketten. Na de instelling van alle lokale politiekorpsen in 2002, zal de dienst bevoegd zijn voor +/- 7.650 federale politieambtenaren en +/- 3.400 leden van het administratieve personeel.*
- *De reglementering inzake de openbaarheid van bestuur.*
- *De reglementering inzake de motiveringsplicht van bestuurshandelingen.*
- *De reglementering inzake de getuigschriften van goed gedrag en zeden.*
- *De ontwerpen van koninklijke besluiten tot toekenning van gratie aan de veroordeelden in de materies die tot de bevoegdheden van het departement behoren, behalve samenhangend misdrijf.*
- *De aanvragen voor de bijzondere vergoeding en de afzonderlijke vergoeding voor slachtoffers van opzettelijke gewelddaden voorzien bij artikel 42 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, alsook het koninklijk besluit van 23 januari 1987 betreffende de toekenning van een bijzondere vergoeding in geval van opzettelijke gewelddaden tegen leden van de politie- en hulpdiensten en tegen derden die hulp verlenen aan een slachtoffer van een opzettelijke gewelddaad.*
- *Het objectieve en subjectieve geschil waartoe de instelling van de federale politie en van de lokale politie aanleiding geeft.*
- *De invoering van administratieve geldboetes in uitvoering van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, gewijzigd bij de wet van 9 juni 1999.*
- *De invordering van de administratieve geldboetes overeenkomstig de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.*

- *De behandeling van de parlementaire vragen en dringende parlementaire mondelinge vragen in verband met het geschil.*
- *De verzoeken tot juridisch advies in de meest gevarieerde materies. De Afdeling Geschillen handelt op dit vlak als dienst met zogenoemde «horizontale» bevoegdheid.*

## 2. Activiteiten

- De dossiers van de Afdeling Geschillen kunnen zowel kort als uitgebreid zijn, en zich over vele jaren spreiden. Elk geval is natuurlijk bijzonder.
- Dit jaar hebben 8 ambtenaren van niveau 1 (waarvan 7 juristen) van de algemene sectie van deze afdeling ongeveer 2.963 prestaties geleverd (briefwisseling, parlementaire vragen, adviezen, follow-up van de juridische dossiers, aanwijzing van advocaten in nieuwe dossiers en verbetering van ontwerpen van besluiten en wetten).
- Naast deze lopende dossiers moest de sectie Geschillen Federale Politie (3 ambtenaren van niveau 1, 1 ambtenaar van niveau 2+, 4 van niveau 2 en 2 ambtenaren van niveau 3) van deze afdeling dit jaar ongeveer 1.460 nieuwe gevallen behandelen in geschillen tussen de federale politie en derden en in dossiers houdende toekenning van rechtsbijstand aan de ambtenaren van de Federale Politie. In 2001 werden 145 dossiers aan een advocaat toegewezen.
- De uitgaven aan erelonen en kosten voor advocaten liepen in 2001 op tot 1.020.132 EUR (of 41,1 miljoen Belgische frank), terwijl de uitgaven voor vergoeding aan derden ingevolge de aansprakelijkheid van de Belgische Staat 1.227.073 EUR (of 49,5 miljoen Belgische frank) bedroegen.

## B. DE AFDELING WETGEVING

### 1. Inleiding

*Deze afdeling is bevoegd voor de studie en de voorbereiding van de wetgeving en de reglementering in verband met verscheidene aangelegenheden, zoals:*

- *bepaalde artikelen uit de grondwet die naar de bevoegdheden verwijzen;*
- *de wetgeving en de uitvoeringsbesluiten betreffende het Rijksregister van de natuurlijke personen, de bevolkingsregisters en het wachtregister van de kandidaat-vluchtelingen;*
- *de wetgeving en de uitvoeringsbesluiten betreffende de Raad van State, met inbegrip van de benoemingen en opruststellingen van de personeelsleden van dit college;*
- *de kieswetgeving: de verkiezingen van de federale Kamers, de gewest- en gemeenschapsraden, de gemeente- en provincieraden, en het Europees Parlement; de omzetting in Belgisch recht van de desbetreffende Europese richtlijnen, de reglementering inzake verkiezingsuitgaven;*
- *de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, de gemeentekieswet, de wetgeving inzake rechtzetting van de gemeentegrenzen;*
- *de wetgeving betreffende de motivering van de bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuur;*



- *de wetgeving op het taalgebruik in bestuurszaken en de reglementering betreffende de werking en de organisatie van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht;*
- *de wetgeving met betrekking tot de militaire begraafplaatsen en de lijkbezorging;*
- *de wetgeving betreffende het uur (het zomertijd);*
- *de wetgeving betreffende de onverenigbaarheden van de leden van het Federale Parlement en van de federale ministers.*

## 2. Activiteiten

Deze afdeling, die bestaat uit 3 juristen en een ambtenaar van niveau 2, heeft zich in 2001 bezig gehouden met de behandeling van de briefwisseling, antwoorden op parlementaire vragen, adviesaanvragen, evenals wetten en uitvoeringsbesluiten betreffende de bovenvermelde materies.

Tijdens het jaar 2001 werden de volgende dossiers behandeld:

### **1° Kieswetgeving**

#### Beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers

Een ontwerp van bijzondere wet en een ontwerp van gewone wet betreffende de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, werden aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 8 maart 2001 en door de Senaat op 5 juli 2001.

#### Stemming door Belgen in het buitenland

Een ontwerp van wet tot wijziging van het Kieswetboek met het oog op het verlenen van stemrecht aan de Belgen die in het buitenland verblijven voor de verkiezing van de federale wetgevende Kamers werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen op 29 november 2001. De Senaat moet dit ontwerp van wet nog goedkeuren.

Het ontwerp voorziet erin dat elke Belg die ingeschreven is in een bevolkingsregister dat gehouden wordt in de diplomatieke of consulaire posten in het buitenland en die aan de kiesbevoegdheidsvoorwaarden voldoet, onderworpen zal zijn aan de stemplicht voor de verkiezing van de Kamer en de Senaat.

Hij kan zijn stem uitbrengen op vijf verschillende manieren:

- persoonlijk in België;
- bij volmacht in België;
- persoonlijk in de diplomatieke of consulaire post waar hij is ingeschreven;
- bij volmacht in de diplomatieke of consulaire post waar hij is ingeschreven;
- bij briefwisseling;

Dit wetsontwerp voorziet eveneens de keuzevrijheid van de mandataris in geval van stemming bij volmacht.

## Codificatie van de kieswetgeving

De werkgroep, samengesteld uit een vertegenwoordiger van de Raad van State en ambtenaren van het departement, heeft haar werkzaamheden met betrekking tot de modernisering en de codificatie van de kieswetgeving in juni 2001 beëindigd.

Het ontwerp van codificatie wordt voorbereid door de Raad van State met het oog op zijn afkondiging door de Koning en zijn bekrachtiging door de wetgever.

## Regionalisering van de provinciale en gemeentelijke kieswetten

Naar aanleiding van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, zijn de gewesten vanaf 1 januari 2002 bevoegd voor de provincieraads-, gemeenteraads- en districtraadsverkiezingen.

### **2° Raad van State.**

Procedure

Teneinde de wegwerking van de achterstand bij de Raad van State te bevorderen, maakt het koninklijk besluit van 10 november 2001 een versnelde procedure mogelijk voor de verzoekschriften die tijdens de behandeling doelloos worden en leiden tot een arrest waarbij de Raad van State beslist dat er geen uitspraak gedaan dient te worden.

### **3° Provinciale boekhouding.**

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 9 oktober 2001 werd de invoering van de nieuwe provinciale boekhouding, aanvankelijk voorzien voor 1 januari 2002, principieel uitgesteld tot 1 januari 2003. De provincies mogen echter op hun aanvraag deze nieuwe boekhouding op de voorziene datum van 1 januari 2002 invoeren. Vijf provincies (Antwerpen, Limburg, Luxemburg, Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant) hebben een dergelijke aanvraag ingediend, die bij ministerieel besluit werd goedgekeurd.

Teneinde de provincies zo goed mogelijk voor te bereiden op de nieuwe provinciale boekhouding, heeft het departement, in samenwerking met universiteitsprofessoren, een serie cursussen terzake georganiseerd, gespreid over acht dagen, voor de provincieontvangers en hun medewerkers.

### **4° Regionalisering van de gemeentewet en van de provinciewet, evenals van de desbetreffende wetgeving.**

In het kader van het Lambermontakkoord werd de bevoegdheid met betrekking tot de wetgeving betreffende de provincies en de gemeenten aan de Gewesten overgedragen. Met uitzondering van de pacificatiewet van 9 augustus 1988 en de organisatie van het beleid inzake politie en brandbestrijding, worden de gemeentewet en de provinciewet vanaf 1 januari 2002 geregionaliseerd.

De bijhorende wetgeving, zoals die betreffende de organisatie van de agglomeraties en van de federaties van gemeenten, de provinciale en gemeentelijke kieswetgeving en de wet op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, werd eveneens aan de Gewesten overgedragen.

## **5° Wijziging van de wet op het Rijksregister en de elektronische identiteitskaart.**

Een ontwerp van wet tot wijziging van de wet op het Rijksregister en betreffende de invoering van een elektronische identiteitskaart in België werd opgesteld en de voornaamste principes ervan zijn:

### **a. De wet op het Rijksregister.**

- Het gebruik van het identificatienummer is vrij. Elkeen die gebruik maakt van het identificatienummer moet daarover echter een verklaring afleggen bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die kan optreden in geval van misbruik.
- Elke overheid die of elk organisme dat het recht op toegang tot het Rijksregister heeft verkregen, is ertoe gehouden een consultant aan te wijzen inzake veiligheid die de directie raad moet geven wat de veiligheid van persoonlijke gegevens betreft.
- De toegang tot het Rijksregister wordt niet meer toegekend bij koninklijk besluit maar door een machtigingscomité. Dit machtigingscomité bestaat uit een voorzitter, twee juristen en twee informaticadeskundigen. De leden worden beurtelings benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en door de Senaat. De kandidaten worden voorgedragen door de Ministerraad.

Bovendien wordt aan deze leden een lid van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toegevoegd, die in het bijzonder belast is met het toezicht op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

### **b. De elektronische identiteitskaart.**

- Het gaat om een elektronische identiteitskaart, voorzien van een intelligente chip die de burger de mogelijkheid biedt om on-line te communiceren met de overheden.
- Naast de visueel waarneembare gegevens bevat de kaart eveneens elektronische gegevens. De foto, die elektronisch zal worden geregistreerd, zal op de kaart staan. Het adres daarentegen zal enkel elektronisch opgenomen zijn.
- De nieuwe kaart zal geldig blijven gedurende vijf jaar.
- Er zal bij het Rijksregister een help desk geïnstalleerd worden, waar men 24 u op 24 het verlies of de diefstal van identiteitskaarten kan aangeven. Teneinde een overbelasting te vermijden, wordt er echter gevraagd de help desk enkel te contacteren wanneer men geen contact kan opnemen met het gemeentehuis van zijn hoofdverblijfplaats of met de politie.

## C. DE AFDELING MILITAIRE BEGRAAFPLAATSEN

### 1. Inleiding

*Deze afdeling controleert het onderhoud van de 21 militaire begraafplaatsen in België (zowat 26.000 graven) en van de graven van Belgische militairen in het buitenland (zowat 3.500 graven in Frankrijk). Zij houdt tevens toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden op de begraafplaatsen, organiseert eventuele opzoekingen en ontgravingen, en zij onderhoudt daartoe geregelde contacten met buitenlandse organisaties, zoals de «Commonwealth War Graves Commission» (C.W.G.C.).*

*Het wetsbesluit van 5 september 1917 en het koninklijk besluit van 28 september 1927 bepalen dat de Belgische Staat eeuwigdurende begraafplaatsen aan de in België tijdens de oorlog overleden militairen der Belgische en geallieerde legers bezorgt.*

*Deze afdeling draagt ook de verantwoordelijkheid voor de C.W.G.C.-graven op de Belgische gemeentelijke begraafplaatsen, en dit in samenwerking met de regionale afvaardigingen van het Rijksregister en de gemeentebesturen.*

Vanaf 18 januari 2002 behoort deze materie tot de bevoegdheden van het Ministerie van Landsverdediging (cf. KB van 14 januari 2002 – BS van 18 januari 2002 – Een ministerieel uitvoeringsbesluit moet nog worden genomen).

### 2. Activiteiten

*Eén personeelslid staat centraal in voor de inspectie van de begraafplaatsen – het onderhoud gebeurt door private firma's – en de afhandeling van dossiers inzake informatieverstrekking over overleden militairen op basis van een fichenbestand.*

In 2001 zijn de volgende opdrachten uitgevoerd:

- 12 vaderlandslievende plechtigheden in België;
- ophaling van 25 stoffelijke resten te Ieper;
- 12-daagse inspectieopdracht in Frankrijk;
- 47 inspectieopdrachten in België;
- 236 dossiers betreffende inlichtingen over overleden militairen.

## V. DE DIRECTIE VAN DE LOKALE AANGELEGENHEDEN

### 1. Inleiding

*Deze directie is belast met de dossiers inzake de benoeming, het ontslag, de schorsing en de afzetting van burgemeesters.*

*Ze onderzoekt de klachten die tegen de burgemeesters worden ingediend, en zij stelt, na het voeren van een administratief onderzoek terzake, aan de Minister de maatregelen voor die moeten worden genomen.*

*Zij is tevens verantwoordelijk voor het beheer van de staat van dienst van de burgemeesters en de updating van de databank van de gemeentelijke mandatarissen.*

*Deze directie behandelt ook de verzoeken tot het verlenen van de eretitel van hun ambt aan gewezen burgemeesters.*

*De directie onderzoekt de verzoeken om advies en informatie betreffende de toepassing van de provinciewet en de nieuwe gemeentewet, en zij bestudeert, in voorkomend geval, met de dienst wetgeving eventuele aanpassingen aan deze wetten.*

*Zij stelt elk jaar een tombolaplan op en werkt de ontwerpen van koninklijk besluit uit betreffende de toelating of mogelijke weigering van de organisatie van tombola's of collectes. Zij is bevoegd voor de wetgeving inzake de tombola's en de huis-aan-huis collectes.*

### 2. Activiteiten

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000 moesten 589 burgemeesters benoemd worden.

De directie had de benoemingsdossiers van 481 kandidaat-burgemeesters voorbereid. In 2001 werden 105 van de 108 overblijvende dossiers afgesloten.

De directie heeft 39 klachtendossiers tegen burgemeesters behandeld. Deze klachten hadden voornamelijk betrekking op het leiden van de gemeenteraad door de burgemeester, de wetgeving op stedenbouw en ruimtelijke ordening, verkeerssituaties, openbare werken enz. Er werden geen schorsingen of ontslagen van burgemeesters voorgesteld.

De databank van de gemeentelijke mandatarissen werd bijgehouden.

De directie heeft 107 ontwerpen van koninklijk besluit voorbereid houdende toekenning van de eretitel van hun ambt aan gewezen burgemeesters. Tevens werden wijzigingen bestudeerd aan de wet van 10 maart 1980 betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan de burgemeesters, aan de schepenen en aan de voorzitters van de raden voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van de gewezen commissies van openbare onderstand, gewijzigd door de wetten van 10 februari 2001. Deze wijzigingen hebben geleid tot de wet van 4 juli 2001.

24 ontwerpen van antwoord op parlementaire vragen werden opgesteld. Deze vragen hadden betrekking op de volgende materies:

- verlies van het mandaat van gemeenteraadslid;
- behandeling van de gemeenteraadsleden door de burgemeester;
- benoeming van de burgemeesters;
- eretitel van de burgemeesters;
- interpretatie van de wetgeving betreffende de toekenning van de titel van ereburgemeester;
- agenda van de gemeenteraad – recht van de gemeenteraadsleden om punten aan de agenda toe te voegen;
- de behandeling van moties binnen de gemeenteraden;
- lokale besturen – uitvoering van werken – overheidsopdrachten;
- zittingen van de gemeenteraad – gemeenteraadsleden – quorum – vergoedingen voor de deelname aan de gemeenteraden;
- tombola's en huis-aan-huis collectes.

Er werden diverse antwoorden aan particulieren gestuurd met betrekking tot de toepassing van de provinciewet en de nieuwe gemeentewet, met name inzake de onverenigbaarheden voor de burgemeester en de schepenen.

Er werd een tombolaplan opgesteld. Er werden 23 toelatingen gegeven om huis-aan-huis collectes te organiseren (geen enkele weigering) en 43 toelatingen om tombola's te organiseren (geen enkele weigering).

Wat gewetensbezwaren betreft, werden twee dossiers houdende afstand van het statuut van gewetensbezwaarde behandeld. Verder werden 40 attesten uitgereikt die bevestigen dat de betrokkene zijn dienst als gewetensbezwaarde heeft vervuld.

Er werden 90 militiedossiers behandeld, waarvan 21 attesten die voortvloeien uit artikel 16 van de gecoördineerde dienstplichtwetten (voor personen die hun legerdienst als ontwikkelingshelfer in het buitenland hebben gedaan), 67 opzoeken omtrent de militaire verplichtingen van Belgen die een vreemde nationaliteit gekregen hebben en 2 vragen betreffende de gecoördineerde dienstplichtwetten.

\*

\* \*