



Commissie voor de toegang tot en het  
hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

JAARVERSLAG 2011

## 1. Overzicht van de werking

Het jaar 2011 was het derde werkjaar van het lopende mandaat van de leden van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur. De leden werden aangesteld bij koninklijk besluit van 21 januari 2009 en legden de eed af op 16 februari 2009. De duur van hun mandaat bedraagt vier jaar.

Tijdens het jaar 2011 kwam de Commissie opnieuw minstens één keer per maand bijeen. Sinds 2011 moet de Commissie het stellen met een lid minder, meer bepaald mevrouw Arlette Henrotte, auditeur-generaal bij de FOD Financiën, die ontslag nam ingevolge haar pensionering en met twee plaatsvervangende leden minder, meer bepaald de heer François Angenot, attaché bij de FOD Justitie, en de heer Jan Vancoillie, attaché bij de FOD Binnenlandse Zaken. De voorzitter verzocht de Eerste Minister herhaaldelijk om deze leden te vervangen, maar hier werd vooralsnog niet op ingegaan. Dit heeft het de Commissie niet gemakkelijk gemaakt gelet op het quorumvereiste om tot een advies te kunnen overgaan en het pariteitsvereiste om haar taak naar behoren te kunnen uitvoeren. Sinds de nieuwe regering is aangetreden, heeft de voorzitter zich opnieuw tot de Eerste Minister gewend met de vraag om de voltalligheid van de Commissie te garanderen.

## 2. De beslissingen en adviezen

### *2.1 Aantal adviesaanvragen en genomen adviezen*

De Commissie ontving in 2011 344 adviesaanvragen. Ze bracht 336 adviezen uit; zeven adviesaanvragen dienden niet te worden behandeld, omdat ze door de aanvrager werden ingetrokken. In verhouding tot de voorbije jaren is dit een aanzienlijke stijging die volledig toe te schrijven is aan het onderzoek naar mogelijke fiscale fraude bij een aantal belastingplichtigen met niet-aangegeven rekeningen in Zwitserland, een zaak die ondertussen veelvuldig de pers heeft gehaald. De motivering van de weigering om toegang te verlenen tot de betrokken documenten uit het fiscaal dossier heeft ook het voorwerp uitgemaakt van een aantal arresten van de Raad van State waarin het standpunt van de Commissie

werd bevestigd (zie ondermeer RvS 215.115 van 13 september 2011 en arrest 215.508 van 3 oktober 2011).

Wegens de politieke situatie achtte de Commissie het niet opportuun om in 2010 en 2011 adviezen uit eigen beweging uit te brengen.

## *2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2011*

| <b>Advies</b>   | <b>Partijen</b>  | <b>Voorwerp</b>   | <b>Resultaat</b>                     |
|-----------------|--|---|--------------------------------------|
| Advies 2011-01  | X/FOD Financiën  | fiscale documenten uitgewisseld tussen de FOD Financiën en het parket       | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-02 | X/Commune de Ferrières   | Documenten met betrekking tot een gebruiksvergunning                        | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-03  | HZPC HOLLAND B.V./Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen | bestuursdocumenten over het gebruik van teeltmateriaal van een aardappelras | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-04 | X/SELOR  | een kopie van een test en een proces-verbaal van de resultaten van die test | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-05 | SPALANCA/ONEM  | Een kopie van een brief en de bijlagen                                      | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-06 | GROUPE S. asbl/Ministre des Classes moyennes et SPF Sécurité sociale         | Documenten met betrekking tot een audit                                     | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-07 | X/SELOR  | documenten met betrekking tot een selectieprocedure                         | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-8  | X/Stadt Eupen  | documenten met betrekking tot een kanaal                                    | Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-9  | X/Institut Provincial d'Enseignement   | documenten met betrekking tot de  | Ontvankelijk en gegrond              |

|                 |                                       |  |  |
|-----------------|---------------------------------------|--|--|
|                 | Secondaire<br>Paramédical de Huy      | evaluatie van een<br>leerling  |  |
| Advies 2011-10  | X/FOD Justitie                        | penitentiaire<br>documenten  | Ontvankelijk en<br>niet gegrond            |
| Avis n° 2011-11 | X/SPF Affaires<br>étrangères          | Elke nuttige<br>informatie over<br>de nationaliteit en<br>afstamming van<br>de aanvrager | Niet<br>ontvankelijk                       |
| Avis n° 2011-12 | X/SELOR                               | documenten met<br>betrekking tot<br>een<br>selectieprocedure                             | Gedeeltelijk<br>ontvankelijk en<br>gegrond |
| Advies 2011-13  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-14  | X/FOD Financiën                       | financiële<br>rekening van een<br>Directie taxatie                                       | Ontvankelijk en<br>niet gegrond            |
| Advies 2011-15  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-16  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-17  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-18  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-19  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-20  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-21  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-22  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Avis n° 2011-23 | X/SPF Finances                        | volledige fiscaal<br>dossier   |  |
| Advies 2011-24  | X/Instituut voor<br>Bedrijfsrevisoren | Notulen van het<br>uitvoerend<br>comité van het<br>Instituut voor<br>Bedrijfsrevisoren   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-25  | X/FOD Financiën                       | volledige fiscaal<br>dossier   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Avis n° 2011-26 | XN/SPF Economie                       | Documenten met<br>betrekking tot het<br>auteursrecht                                     | Niet<br>ontvankelijk                       |
| Avis n° 2011-27 | X/SPF Economie (2)                    | Een reglement  | Niet<br>ontvankelijk                       |
| Advies 2011-28  | X/Federale Politie                    | een recruiterings-   | Niet                                       |

|                 |                 |   |                         |
|-----------------|-----------------|---|-------------------------|
|                 |                 | en selectiedossier bij de Federale Politie  | ontvankelijk            |
| Avis n° 2011-29 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-30 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-31 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-32  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-33  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-34  | X/NMBS Holding  | de verantwoording van een selectieresultaat | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-35  | X/FOD Financiën | documenten i.v.m. weddeachterstallen        | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-36 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-37 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-38 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-39  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-40  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-41  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-42  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-43  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-44  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-45  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-46  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-47  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-48  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-49  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier                   | Ontvankelijk en gegrond |

|                |                 |                           |                         |
|----------------|-----------------|---------------------------|-------------------------|
| Advies 2011-50 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-51 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-52 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-53 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-54 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-55 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-56 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-57 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-58 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-59 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-60 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-61 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-62 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-63 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-64 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-65 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-66 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-67 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-68 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-69 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-70 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-71 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-72 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-73 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-74 | X/FOD Financiën | volledige fiscaal         | Ontvankelijk en         |

|                 |                 |                           |                         |
|-----------------|-----------------|---------------------------|-------------------------|
|                 |                 | dossier                   | gegrond                 |
| Advies 2011-75  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-76  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-77  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-78  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-79  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-80  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-81  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-82  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-83  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-84  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-85  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-86  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-87  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-88  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-89  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-90  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-91  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-92  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-93  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-94 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-95 | X/ SPF Finances | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-96 | X/ SPF Finances | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-97 | X/ SPF Finances | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-98 | X/ SPF Finances | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |

|                  |                           |  |                          |
|------------------|---------------------------|--|--------------------------|
| Avis n° 2011-99  | X/ SPF Finances           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-100  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-101  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-102  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-103  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-104 | X/SPF Justice             | De bemerkingen die België heft bezorgd aan het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in 2010  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-105 | X/SPF Affaires étrangères | het geheel van opmerkingen gericht door België aan het Comité van Ministers van de Raad van Europa met betrekking tot de uitvoering van de arresten van het EHRM in 2010 | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-106 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-107 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-108 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-109 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-110 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-111 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Avis n° 2011-112 | X/SPF Finances            | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-113  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-114  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |
| Advies 2011-115  | X/FOD Financiën           | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en geground |



|                  |                 |                           |                         |
|------------------|-----------------|---------------------------|-------------------------|
| Avis n° 2011-116 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-117 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-118  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-119  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-120  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-121  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-122  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-123  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-124  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-125  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-126  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-127  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-128  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-129  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-130  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-131  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-132  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-133  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-134  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-135  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-136  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-137  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-138  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-139  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-140  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal         | Ontvankelijk en         |

|                  |                 |                           |                         |
|------------------|-----------------|---------------------------|-------------------------|
|                  |                 | dossier                   | gegrond                 |
| Advies 2011-141  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-142  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-143  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-144  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-145  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-146  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-147  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-148 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-149 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-150 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-151 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-152 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-153 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-154 | X /SPF Finances | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-155 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-156 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-157 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-158 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-159 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-160 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-161 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-162 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-163  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-164 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |

|                  |  |   |                         |
|------------------|--|---|-------------------------|
| Advies 2011-165  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-166  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-167  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-168  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-169  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-170  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-171  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-172  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-173  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-174  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-175  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-176  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-177  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-178  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-179  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-180  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-181  | FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu – Vraag tot mededeling of een boete al dan niet betaald is | Vraag of het al dan niet betaald zijn van een administratieve boete mag worden meegedeeld | ontvankelijk            |
| Advies 2011-182  | X/FOD Financiën  | alle documenten van het fiscaal dossier waarop een strafklacht is gebaseerd               | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-183 | X/SPF Economie (3)   | De notulen van een vergadering van de Raad van bestuur van                                | Ontvankelijk en gegrond |

|                  |  |   |                                      |
|------------------|--|---|--------------------------------------|
|                  |  | Uradex  |                                      |
| Avis n° 2011-184 | X/Uradex   | De notulen van een vergadering van de Raad van bestuur van Uradex   | Niet ontvankelijk                    |
| Advies 2011-185  | X/Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen | Inspectieverslagen van de horeca door het FAVV  | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-186 | X/Commune d'Uccle  | Documenten met betrekking tot een openbaar onderzoek  | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-187 | X/ONSS   | Documenten met betrekking tot een bevordering   | Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond |
| Advies 2011-188  | X/CSK  | Notulen van vergaderingen van het SCK   | Niet ontvankelijk                    |
| Advies 2011-189  | X/CSK (2)  | Notulen van vergaderingen van Belgo-nucléaire in het bezit van het CSK  | Ontvankelijk, maar niet gegrond      |
| Advies 2011-190  | X/FOD Sociale Zaken  | een gemotiveerde medische beslissing inzake het recht op bijkomende kinderbijslag   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-191  | X/FOD Binnenlandse Zaken                                     | documenten die werden opgesteld in het kader van een voorafgaand onderzoek gevoerd overeenkomstig artikel 27 van de wet van 13 mei 1999 | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-192 | X/Ville de Lessines (3)                                      | Documenten met betrekking tot een bouwdoossier van derden   | Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-193 | X/Ville de Lessines (4)                                      | Documenten met betrekking tot een bouwdoossier  | Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-194  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal   | Ontvankelijk en                      |

|                 |                          |   |                         |
|-----------------|--------------------------|---|-------------------------|
|                 |                          | dossier   | gegrond                 |
| Advies 2011-195 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-196 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-197 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-198 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-199 | X/FOD Binnenlandse Zaken | documenten die werden opgesteld in het kader van een voorafgaand onderzoek gevoerd overeenkomstig artikel 27 van de wet van 13 mei 1999 | Niet ontvankelijk       |
| Advies 2011-200 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-201 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-202 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-203 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-204 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-205 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-206 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-207 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-208 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-209 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-210 | X/ FOD Financiën         | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-211 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-212 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-213 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-214 | X/FOD Financiën          | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond |

|                  |                 |                           |                         |
|------------------|-----------------|---------------------------|-------------------------|
| Advies 2011-215  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-216  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-217  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-218  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-219  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-220  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-221  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-222  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-223  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-224  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-225  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-226  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-227  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-228  | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-229  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-230  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-231  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-232  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-233  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-234  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-235  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-236  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-237 | X/SPF Finances  | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-238  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal dossier | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-239  | X/FOD Financiën | volledige fiscaal         | Ontvankelijk en         |

|                  |                                    |  |                         |
|------------------|------------------------------------|--|-------------------------|
|                  |                                    | dossier                                  | gegrond                 |
| Advies 2011-240  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-241  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-242  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-243  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-244  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-245  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-246  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-247  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-248  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-249  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-250  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-251  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-252  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-253  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-254  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-255  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-256  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-257 | S.A. LA RENAISSANCE/Ville de Namur | Een gebruikscontract                     | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-258  | X/Stad Antwerpen                   | een interventie-verslag van de brandweer | Niet ontvankelijk       |
| Advies 2011-259  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-260  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-261  | X/FOD Financiën                    | volledige fiscaal dossier                | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-262  | X/FAVV                             | een dossier bij het Federaal             | Ontvankelijk en gegrond |

|                  |                                  |  |                         |
|------------------|----------------------------------|--|-------------------------|
|                  |                                  | Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen  |                         |
| Advies 2011-263  | X/Politiezone Damme/Knokke-Heist | documenten die betrekking hebben op een wijziging van inschrijving in het bevolkingsregister | onbevoegd               |
| Advies 2011-264  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-265  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-266  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-267  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-268  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-269  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-270  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-271  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-272  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-273  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-274  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-275  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-276 | X/SPF Finances                   | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-277 | X/SPF Finances                   | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-278  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-279  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-280  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-281  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-282  | X/FOD Financiën                  | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond |
| Avis n° 2011-283 | SPALANCA/ONEM                    | Briefwisseling   | Gegrond en              |



|                  |  |  |                                      |
|------------------|--|--|--------------------------------------|
|                  |  | met betrekking tot een ontslag wegens dringende redenen  | ontvankelijk                         |
| Advies 2011-284  | VERBOND DER VLAAMSE TANDARTSEN VZW/RIZIV | Alle processen-verbaal die werden opgemaakt naar aanleiding van controles inzake verkiezingen van vertegenwoordigers | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-285  | X/FOD Financiën                          | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-286  | X/FOD Financiën                          | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-287  | X/FOD Financiën                          | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-288  | X/FOD Financiën                          | volledige fiscaal dossier  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-289 | X/Conseil supérieur de la Justice        | de verslagen met betrekking tot de geschreven proeven voor de toelating tot de gerechtelijke stage                   | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-290 | X/SELOR                                  | de beoordelingen van de jury bij een taalexamen  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-291  | X/Fonds voor beroepsziekten              | een verzekeringscontract "Arbeidsongevallen"   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-292 | X/VRESSE-SUR-SEMOIS                      | een gebruiksvergunning   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-293  | X/FOD Financiën                          | volledige fiscaal dossier  |                                      |
| Advies 2011-294  | X/Hoge Gezondheidsraad                   | vertrouwelijke adviezen  | Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-295  | X/Sint-Pieters-Leeuw                     | Bevolkingsregisters  | Niet ontvankelijk                    |
| Advies 2011-296  | X/DAVO                                   | documenten in dossiers met betrekking tot het betalen van onderhouds-  | Niet ontvankelijk                    |

|                  |  |   |                                      |
|------------------|--|---|--------------------------------------|
|                  |  | gelden  |                                      |
| Avis n° 2011-297 | X/SELOR (2)  | een lijst met inschrijvingen en de resultaten van de verschillende taalexamens uit het verleden | Niet ontvankelijk                    |
| Avis n° 2011-298 | X/SELOR (3)  | een lijst met inschrijvingen en de resultaten van de verschillende taalexamens uit het verleden | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-299  | TESTAANKOOP/FO D Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu | bepaalde informatie uit de verslagen van de ombudspersonen van ziekenhuizen                     | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-300 | X/Service des Pensions du Secteur Public                                       | Een document dat een algemene interpretatie geeft over een wetsartikel                          | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-301 | X/Conseil Supérieur de l'Ordre des médecins vétérinaires                       | Documenten van de Hoge Raad van de Orde van Dierenartsen  | Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond |
| Avis n° 2011-302 | X/SPF Finances   | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-303 | X/SPF Intérieur  | Complete dossier bij Vreemdelingenzaken   | Niet ontvankelijk                    |
| ADVIES 2011-304  | X/FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking     | documenten met betrekking tot een bevorderingsprocedure   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-305  | X/FOD Justitie   | een bijkomend advies in het kader van een negatieve beslissing inzake uitgaansvergunningen      | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-306 | X/SPF Finances   | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-307  | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-308  | LUXAFOIL/BPost NV  | een   | Niet                                 |

|                  |  |   |                                      |
|------------------|--|---|--------------------------------------|
|                  |  | aanbestedingsdossier  | ontvankelijk                         |
| Avis n° 2011-309 | X/Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé | Documenten die werden gebruikt door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid om een beslissing te nemen | Niet bevoegd                         |
| Avis n° 2011-310 | X/SPF Finances   | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-311 | X/SPF Finances   | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis 2011-312    | X/FOD Financiën  | volledige fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-313 | X/Conseil Supérieur de la Justice                        | De notulen van de schriftelijke proeven inzake de toelating tot de gerechtelijke stage bij de Hoge Raad voor de Justitie      | Niet bevoegd                         |
| Advies 2011-314  | X/FOD Financiën  | de identiteit van een indiener van een fiscale klacht   | Ontvankelijk en niet gegrond         |
| Advies 2011-315  | X/Provinciale Geneeskundige Commissie Antwerpen          | documenten m.b.t. het behandeling van een klacht door de Provinciale Geneeskundige Commissie                                  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-316  | LUXAFOIL/BPost NV  | een aanbestedingsdossier  | Niet ontvankelijk                    |
| Advies 2011-317  | X/FOD Justitie (2)                                       | een document over een alternatief voorstel voor de gevangenis van Beveren   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-318  | X/Brandweer Hasselt                                      | documenten met betrekking tot het Pukkelpopfesti-   | Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond |

|                  |  |   |                                      |
|------------------|--|---|--------------------------------------|
|                  |  | val in het bezit van de brandweer van Hasselt   |                                      |
| Advies 2011-319  | X/Selor                                | documenten met betrekking tot een selectieprocedure   | Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond |
| Advies 2011-320  | X/Intermixt                            | documenten van Intermixt  | Niet bevoegd                         |
| Avis n° 2011-321 | SNOECK-NOORDHOF/IXELLES                | Over de wettelijkheid van een retributie die werd gevraagd om een bouwvergunning te raadplegen                    | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-322  | X/DAVO                                 | documenten in het bezit van DAVO  | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-323  | CADUES LTD/FOD Financiën               | een fiscaal dossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-324  | X/SELOR (1)                            | een selectiedossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-325  | X/SELOR (2)                            | een selectiedossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-326  | X/FOD Financiën                        | auditverslagen  | Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond |
| Avis n° 2011-327 | S.A. LA RENAISSANCE/Ville de Namur (2) | Documenten met betrekking tot een beslissing om een akkoord om een cinemazaal te gebruiken                        | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-328  | X/SELOR                                | een selectiedossier   | Ontvankelijk en gegrond              |
| Advies 2011-329  | X/Hoge Gezondheidsraad (2)             | documenten opgemaakt in het kader van het voorkomen van potentiële belangenconflicten bij de Hoge Gezondheidsraad | Ontvankelijk en gegrond              |
| Avis n° 2011-330 | X/COMMUNE d'INCOURT                    | Documenten in een technisch dossier voor buurtwerken  | Niet ontvankelijk                    |
| Advies 2011-331  | X/FOD Financiën                        | fiscaal dossier   | Ontvankelijk en                      |

|                  |                                    |   |  |
|------------------|------------------------------------|---|--|
|                  |                                    |   | gegrond                                    |
| Advies 2011-332  | NV ORBO<br>LABELS/FOD<br>Financiën | documenten die<br>aanleiding<br>hebben gegeven<br>tot een<br>fiscale controle | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Advies 2011-333  | X/SELOR                            | documenten van<br>een<br>bevorderingsexamen                                   | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Avis n° 2011-334 | X/SELOR                            | Documenten met<br>betrekking tot<br>een bevorderings-<br>examen               | Niet<br>ontvankelijk                       |
| Avis n° 2011-335 | X/COMMUNE<br>d'INCOURT (2)         | Documenten in<br>een technisch<br>dossier voor<br>buurtwerken                 | Ontvankelijk en<br>gegrond                 |
| Avis n° 2011-336 | X/SPF Finances                     | Briefwisseling in<br>het bezit van de<br>fiscale<br>administratie             | Ontvankelijk en<br>gedeeltelijk<br>gegrond |

### *2.3 Bekendmaking van de adviezen*

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden.

## **3. Aanbevelingen**

Omdat het Parlement ook in 2010 en 2011 niet de mogelijkheid had om het jaarrapport van de Commissie te bespreken en er geen volwaardige regering was, acht de Commissie het opportuun enkele aanbevelingen die ze deed in haar jaarrapporten van 2009 en 2010 terug op te nemen, omdat ze nog steeds relevant zijn.

### *3.1 De mogelijkheid tot verlenging van de termijnen in het kader van het administratief beroep*

De wetgever heeft bepaald dat een administratieve overheid de termijn, waarbinnen ze een beslissing dient te nemen, kan verlengen. Een

dergelijke mogelijkheid is niet voorzien in het kader van de administratieve beroepsmogelijkheid. In het kader van het administratief beroep komen vaak de moeilijkere zaken aan bod. De Commissie beschikt hier slechts over een termijn van dertig dagen om een gemotiveerd advies uit te brengen. Meestal is deze termijn voldoende, maar in een aantal gevallen is dat niet zo, omwille van de complexiteit van de inhoud van de gevraagde bestuursdocumenten. De Commissie beveelt daarom aan dat de wetgever de Commissie de mogelijkheid zou bieden om de termijn, waarbinnen zij het advies dient te geven, indien nodig te verlengen met maximum dertig dagen.

### *3.2 Een pleidooi voor beslissingsbevoegdheid voor de Commissie*

In tegenstelling tot de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling hergebruik, en de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie, heeft de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, slechts een adviesbevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid. De Commissie ziet niet in waarom, op het vlak van de rechtsbescherming, een onderscheid tussen deze commissies zou dienen te worden gemaakt. Zeker met betrekking tot het (recht op) hergebruik van bestuursdocumenten, dat – in tegenstelling tot het recht op openbaarheid van bestuur (zie artikel 32 van de Grondwet) – niet de status heeft van een fundamenteel recht en evenmin erkend is als een mensenrecht door het verdrag van de Raad van Europa inzake de toegang tot officiële documenten, is niet goed in te zien waarom de burger voor de toegang tot bestuursdocumenten een mindere rechtsbescherming geniet. Het onderscheid in rechtsbescherming tussen de toegang tot milieu-informatie en de toegang tot niet-milieu-informatie in bestuursdocumenten is evenmin te verantwoorden. Beide vormen immers de uitdrukking van éénzelfde grondwettelijke bepaling.

### *3.3 Een pleidooi voor een laagdrempelige administratieve beroepsmogelijkheid*

De Commissie stelt vast dat de voornaamste reden waarom adviesaanvragen niet ontvankelijk worden verklaard, de niet-gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging en van het verzoek om advies is. De voorwaarde van gelijktijdigheid volgt uit artikel 8, § 2

van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en artikel 9, § 1 van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten. Dat vereiste van gelijktijdigheid is echter moeilijk verzoenbaar met het fundamentele karakter van het grondrecht. Voor zover de wetgever er dan ook voor kiest om de bevoegdheid van de Commissie louter adviserend te houden, beveelt de Commissie aan om deze drempel voor het indienen van een administratief beroep weg te nemen. In navolging van het decreet van 22 december 1994 “relative à la publicité de l’administration” van de Franse Gemeenschap, kan de procedure als volgt worden aangepast: de aanvrager dient slechts een verzoek om advies in bij de Commissie en de Commissie brengt vervolgens de administratieve overheid op de hoogte en nodigt deze uit haar standpunt onmiddellijk kenbaar te maken.

#### *3.4 Een pleidooi voor de verruiming van het personeel toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994*

De notie “administratieve overheid” speelt een essentiële rol in de afbakening van het personeel toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten. In die wetten wordt deze notie niet inhoudelijk gedefinieerd, maar wordt verwezen naar de betekenis ervan in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en dus impliciet ook naar de rechtspraak in dit verband. Die rechtspraak heeft een hele evolutie doorgemaakt en is niet steeds eenduidig; er blijkt een nauwe relatie uit tussen eenzijdige beslissingsbevoegdheid en de kwalificatie als administratieve overheid (zie onder meer volgende adviezen: advies nr. 2011-301, advies nr. 2011-309, advies nr. 2011-313, advies nr. 2011-315, advies nr. 2011-320, advies nr. 2011-329). De toepassing van de openbaarheid van bestuur vereist echter niet noodzakelijk het bestaan van administratieve rechtshandelingen, zodat de referentie aan artikel 14 van de wetten op de Raad van State in sommige gevallen problemen stelt. Omwille van de rechtszekerheid is het dan ook wenselijk dat de wetgever het toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994 zelf duidelijk omschrijft en daarbij, in lijn met artikel 32 van de Grondwet, kiest voor een ruime invulling.

### *3.5. De vervollediging van het toepassingsgebied*

Zoals in 2009 werd de Commissie ook in 2010 geconfronteerd met een leemte in de openbaarheidswetgeving. De wetgever is zich er blijkbaar niet van bewust dat de oprichting van nieuwe instellingen met rechtspersoonlijkheid na het tot stand brengen van de openbaarheidswetgeving ook een aanpassing van die wetgeving zou kunnen vereisen. In tegenstelling tot de eengemeentepolitiezones, waar de gemeentelijke organen optreden en dus een beroep kan worden gedaan op de bestaande openbaarheidswetgeving voor de gemeenten, is dit niet zo voor de meergemeentepolitiezones. Burgers kunnen weliswaar een beroep doen op de directe werking van artikel 32 van de Grondwet, maar missen toch een duidelijke procedure, duidelijk afgebakende termijnen waarbinnen ze een antwoord op hun aanvraag moeten ontvangen en een laagdrempelige beroepsprocedure. Het is dan ook wenselijk dat de wetgever deze leemte zou opvullen, wat hij eerder al heeft gedaan ten aanzien van de toegang tot milieu-informatie in de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie.

De Commissie heeft bij de behandeling van een aantal adviesaanvragen ook andere leemtes in de wetgeving vastgesteld. Door de toepassing van administratieve wetgeving te koppelen aan artikel 14 van de wetten op de Raad van State worden immers bepaalde administratieve handelingen uitdrukkelijk uitgesloten. Dit is het geval voor de sectoriële comités van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (advies nr. 2011/310) en voor de Hoge Raad voor de Justitie als zij adviseert over de toelating tot de gerechtelijke stage (advies nr. 2011-313).

### *3.6 Een pleidooi voor meer transparantie*

Op het gebied van de toegang tot bestuursdocumenten bestaan op vandaag twee regimes. Enerzijds is er de toegang tot bestuursdocumenten zoals gegarandeerd door de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten; anderzijds is er het recht van toegang tot milieu-informatie zoals gegarandeerd door de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie. Hoewel de wetgever een



inspanning heeft geleverd om de beide regimes op elkaar af te stemmen, zijn er tussen beide toch nog een aanzienlijk aantal verschilpunten. Dit leidt tot heel wat moeilijkheden, zowel voor de burger als voor het bestuur. Vooral de scheiding tussen milieu-informatie en niet-milieu-informatie blijkt in de praktijk een heel moeilijke zaak te zijn. Bovendien hebben heel wat bestuursdocumenten een gemengd karakter, omdat ze zowel milieu- als niet-milieu-informatie bevatten. Verder zijn er twee verschillende administratieve beroepsprocedures met afzonderlijke commissies die een andere rol vervullen. Burgers en bedrijven hebben geen boodschap aan deze kunstmatige opdeling van informatie in bestuursdocumenten en de complexiteit die daarmee samenhangt. De Commissie pleit er dan ook voor om een eenvormig openbaarheidssysteem uit te werken. De complexiteit van het openbaarheidssysteem in België is immers al zeer hoog door het bestaan van een bevoegdheidsverdelende regel in artikel 32 van de Grondwet die ertoe leidt dat verschillende wetgevingen soms tegelijkertijd moeten worden toegepast.

### *3.7 De voorbeeldfunctie van de overheid*

De Commissie wenst uitdrukkelijk te wijzen op de voorbeeldfunctie van de overheid. Nog al te vaak stelt de Commissie vast dat bepaalde administratieve overheden niet de moeite doen om een beslissing te nemen over een vraag om toegang tot een bestuursdocument.

Ook heeft de Commissie vastgesteld dat de toegang tot tests en examens die personeelsleden van de overheid afleggen op heel wat hindernissen botst. Over dit probleem heeft de Commissie trouwens in 2009 een advies uit eigen beweging uitgebracht waarin zij uitgebreid op deze problematiek ingaat (advies nr. 2009-17). Het Opleidingsinstituut voor de Federale Overheid (OFO) heeft onder invloed van de verschillende adviezen die de Commissie over dit onderwerp heeft uitgebracht haar houding in positieve zin gewijzigd. Dit is echter niet het geval voor SELOR, die nog steeds onvoldoende tegemoet komt aan de verplichtingen die de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur oplegt. Vaak beroept SELOR zich daarbij hetzij op het bestaan van intellectuele rechten, hetzij op de kosten die met de uitoefening van het recht op kopie gepaard gaan. De Commissie is van oordeel dat dit geen voldoende gronden zijn om het grondwettelijk recht van toegang tot bestuursdocumenten te weigeren. Evenmin kan de

Commissie zich vinden in het argument dat omwille van een eventueel opnieuw gebruiken van examenvragen deze als vertrouwelijk moeten worden beschouwd.

### *3.8. Gebruik maken van de adviesmogelijkheid van de Commissie bij de uitwerking van nieuwe wetgevende teksten*

De Commissie stelt vast dat soms wetgevende initiatieven worden genomen die betrekking hebben op of gevolgen hebben voor de toegang tot bestuursdocumenten en die onvoldoende rekening houden met het bestaande wettelijke kader. Dit komt niet altijd de rechtszekerheid ten goede. De Commissie beveelt aan dat de wetgever bij het voorbereiden van nieuwe regels gebruik zou maken van de mogelijkheid om daarover het advies van de Commissie in te winnen. De Commissie is door de wetgever immers in het leven geroepen om de coherentie en de interpretatie van de openbaarheidswetgeving te helpen verzekeren.

De Commissie wenst hierbij in het bijzonder te wijzen op twee wetten die gevolgen hebben voor de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. Zo is er eerst de wet van 4 februari 2010 betreffende de methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (*B.S.* 10 maart 2010) die in artikel 6, § 2 een 4<sup>e</sup> toevoegt, waarbij de formulering te wensen overlaat en interpretatieproblemen oplevert. Daarnaast wenst de Commissie te wijzen op artikel 65/10 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, zoals gewijzigd door de wet van 23 december 2009 (*B.S.* 28 december 2009). Ook hier levert de onduidelijkheid van de formulering en de verwarring tussen openbaarheid en een specifiek informatierecht voor inschrijvers, heel wat interpretatie- en toepassingsproblemen op. Deze bepaling trad op 25 februari 2010 in werking door artikel 76 van het koninklijk besluit van 10 februari 2010 tot wijziging van bepaalde koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (*B.S.* 16 februari 2010).

### *3.9. Het ontbreken van een sanctie bij weigering om documenten aan de Commissie te bezorgen*

In 2011 werd de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie geconfronteerd met de weigering van twee milieu-instanties om haar zonder verwijl de documenten te bezorgen waarover zij een beslissing diende te nemen en dit ondanks de uitdrukkelijke bepaling in artikel 40 van de wet van 5 augustus 2006. Artikel 19, § 1 van het koninklijk besluit van 29 april 2008 betreffende de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten (BS 8 mei 2008) bevat een gelijkaardige bepaling: “De afdeling openbaarheid van bestuur kan, als ze een verzoek om advies heeft ontvangen, alle nuttige informatie ter plaatse inzien of ze opvragen bij de betrokken federale, provinciale of gemeentelijke administratieve overheid. Zij kan eveneens alle betrokken partijen en deskundigen horen en de personeelsleden van de betrokken federale, provinciale of gemeentelijke administratieve overheid om aanvullende inlichtingen vragen.” Het niet respecteren van deze bepaling wordt niet gesanctioneerd.

Gelet op de gelijkaardige bepaling is het aangewezen dat wanneer op het niet-naleven van artikel 40 van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie een sanctie zou worden bepaald, dit ook gebeurt voor het niet-naleven van artikel 19, § 1 van het koninklijk besluit van 29 april 2008.

De Commissie meent bijgevolg dat het opportuun is om dit probleem zo snel mogelijk aan te pakken, om het onafhankelijk en continu functioneren van de Commissie, zoals dit door de wetgever is gewenst, te garanderen.

F. SCHRAM  
secretaris

J. BAERT  
voorzitter