



Commissie voor de toegang tot en het
hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

JAARVERSLAG 2015

1. Overzicht van de werking

Het jaar 2015 was het derde werkjaar van het huidige mandaat van de leden van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur. De leden werden aangesteld bij koninklijk besluit van 3 april 2013 en legden de eed af op 15 mei 2013 in handen van mevrouw Milquet, vice-Eerste minister, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. De duur van hun mandaat bedraagt vier jaar, te rekenen vanaf 8 april 2013. Eén van de leden, mevrouw Aube Wirtgen werd aangesteld door het koninklijk besluit van 21 december 2013 ter vervanging van een ander effectief lid. Zij voltooit het mandaat van mevrouw Kaat Leus.

2. Beslissingen en adviezen

2.1 Aantal adviesaanvragen en gegeven adviezen

De Commissie ontving in 2015 103 adviesaanvragen. Ze bracht 101 adviezen uit tijdens 13 vergaderingen. Twee adviesaanvragen werden niet behandeld, omdat de aanvrager ze had ingetrokken. Vier vragen gingen uit van federale administratieve overheden op grond van artikel 8, § 3 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. 31 adviezen zijn Franstalig en 70 adviezen zijn Nederlandstalig. In 2015 bracht de Commissie geen advies uit eigen beweging uit.

2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2015

Adviesnummer	Partijen	Voorwerp	Resultaat
Advies 2015-1	X/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot een bevorderingsprocedure	Ontvankelijk, maar gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-2	X/FOD JUSTITIE	Verslagen van de vergaderingen van de Federale Wapendienst	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2015-3	DARTS-IP CASE LAW BVBA/FOD ECONOMIE, KMO,	Databank met rechtspraak	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond

	MIDDENSTAND EN ENERGIE		
Advies 2015-4	X/PDOS	Informatie verkrijgen over de gevolgen van een eventueel ontslag	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-5	X/STAD LOKEREN	Verkrijgen van informatie over een procedure tot het toekennen van een verblijfsvergunning en over een gezinshereniging	Niet ontvankelijk
Advies 2015-6	X/MINISTER BEVOEGD VOOR LEEFMILIEU	Een convenant met betrekking tot de verlenging van de levensduur van een kerncentrale in Tihange	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2015-7	ASBL AEROCLUB DE HESBAYE/ INFRABEL	Documenten met betrekking tot het aanhangig maken van twee procedures voor de Raad van State	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-8	X/FOD FINANCIËN	Alle documenten in een fiscaal dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-9	X/MINISTER BEVOEGD VOOR MOBILITEIT	Contract over de toewijzing van de meerderheid van de aandelen in het bezit van de Staat in de Nationale luchthaven van Brussel	Niet ontvankelijk
Advies 2015-10	X/RVA	Nadere toelichting over de motieven op	Ontvankelijk – ongegrond

		grond waarvan een beslissing werd genomen	
Advies 2015-11	INTERFEDERAAL AGENTSCHAP VOOR GELIJKHEID DER KANSEN	De toepassing van de wet van 11 april 1994 op het Interfederaal Centrum voor de Gelijkheid van de Kansen	Niet ontvankelijk
Advies 2015-12	VZW DIENST 112 LOCHRISTI/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Een advies over de toekenning van de uitbating van de 112-Ambulancedienst in Zele	Ontvankelijk - geground
Advies 2015-13	X/FAVV	Inspectieverslagen van het FAVV	Ontvankelijk - geground
Advies 2015-14	X/GEMEENTE ETTERBEEK	Een kopie van een brandweerverslag	Niet ontvankelijk
Advies 2015-15	X/FAVV	Inspectieverslagen van het FAVV	Ontvankelijk - geground
Advies 2015-16	X/FOD FINANCIËN	Een vergunningsaanvraag en een vergunningsbeslissing afgeleverd door de FOD Financiën	Ontvankelijk - geground
Advies 2015-17	X/INTERFEDE-RAAL CENTRUM VOOR GELIJKE KANSEN	Een kopie van een reactie op een ontslag	Niet ontvankelijk
Advies 2015-18	X/SPF BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE	Documenten die het standpunt van België duidelijk maken over	Ontvankelijk - gedeeltelijk geground

	HANDEL EN ONTWIKKELIN GSSAMENWERK ING	beslissing van de Europese Unie	
Advies 2015-19	FAVV - adviesaanvraag	De toepassing van de wet van 11 april 1994 op de toegang tot klachtendossiers	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-20	X/FOD JUSTITIE	Het verstrekken van informatie over het gevolg dat aan een klacht is gegeven	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-21	BVBA BVZ en VAN ZEGBROECK- FERREIRA/FOD FINANCIËN	Een instructie van de FOD Financiën	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-22	X/FOD JUSTITIE	Werknota's en informatie- uitwisseling met buitenlandse diensten	Niet ontvankelijk
Advies 2015-23	COMMUNE D'ENGIS/FOD FINANCIËN	Documenten die de motieven onthullen waaruit de redenen blijken voor het verlenen van belangrijke kortingen op de gemeentelijke opcentiemen	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-24	X/INSTITUT PROFESSIONEL DES AGENTS IMMOBILIER	De lijsten op naam van de stemgerechtigden van een syndicus	Niet ontvankelijk
Advies 2015-25	VAN WINKEL – AZUR INVEST JAN/STAATS- SECRETARIS VOOR	het aanvraag- dossier en de verstreekte adviezen over een domeinconcessie	Ontvankelijk - gegrond

	BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE, PRIVACY EN NOORDZEE	voor de bouw van een energie-atol op de Wenduine- bank (De Haan)	
Advies 2015-26	X/PDOS	De kopie van de volledige nota van de juridische dienst die een fundamentele wijziging inhoudt voor het bereke- nen van de duur van de loopbaan	Niet ontvankelijk
Advies 2015-27	GAZAN/KANS- SPELCOMMIS- SIE	Elk document met betrekking tot de toewijzing van een betrekking of dat gevolgen heeft voor de functie van adviseur- generaal	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-28	X/FOD JUSTITIE	Documenten met betrekking tot een gevangenisstraf	Ontvankelijk – ongegrond
Advies 2015-29	VAN WINKEL – AZUR INVEST JAN/FOD ECONOMIE	Het aanvraag- dossier en de verstrekke adviezen over een domeinconcessie voor de bouw van een energie-atol op de Wenduine- bank (De Haan)	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-30	ASBL COORDINATIO N NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de	Ontvankelijk - gegrond

	DEMOCRATIE/ MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN	straten van verschillende gemeenten van het koninkrijk	
Advies 2015-31	ASBL COORDINA- TION NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA DEMOCRATIE/ MINISTER VAN LANDSVERDEDI GING	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van verschillende gemeenten van het koninkrijk	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-32	ASBL COORDINA- TION NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA DEMOCRATIE/ EERSTE MINISTER	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van verschillende gemeenten van het koninkrijk	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-33	ASBL COORDINA- TION NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA DEMOCRATIE/S TAD VERVIERS	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van verschillende gemeenten van Verviers	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-34	ASBL COORDINA- TION NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van	Ontvankelijk - gegrond

	DEMOCRATIE/ STAD BRUSSEL	verschillende gemeenten van Brussel	
Advies 2015-35	ASBL COORDINA- TION NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA DEMOCRATIE/O CAM	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van verschillende gemeenten van het koninkrijk	Ontvankelijk – gegrond
Advies 22015-36	ASBL COORDINA- TION NATIONALE D’ACTION POUR LA PAIX ET LA DEMOCRATIE/ STAD ANTWERPEN	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van verschillende gemeenten van Antwerpen	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-37	SA IMPEXECO/WE- TENSCHAPPELIJ K INSTITUUT VOLKSGEZOND HEID	Het CE certificaat van medische diagnoseapparaat ur in vitro “One Touch Ultra” van Lifescan Europe	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-38	X/COMMISSARI AAT- GENERAAL VOOR DE VLUCHTELIN- GEN EN DE STAATLOZEN (2)	Een e-mail van de Indische Ambassade met betrekking tot de Tibetaanse gemeenschap in India	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-39	X/FOD FINANCIËN	Een interne instructie	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-40	X/WETEN- SCHAPPELIJK INSTITUUT	Een aantal documenten met betrekking tot	Ontvankelijk - gegrond

	VOLKSGEZONDHEID	eventuele problemen met producten van Terumo	
Advies 2015-41	X/FOD FINANCIËN	Een interne instructie	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-42	X/SELOR	Documenten met betrekking tot een examen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-43	ASBL COORDINATION NATIONALE D'ACTION POUR LA PAIX ET LA DEMOCRATIE/VILLE DE LIEGE	Documenten en beslissingen waarop de huidige aanwezigheid van militairen in de straten van verschillende gemeenten van Luik	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-44	X/FAVV	Bepaalde documenten met betrekking tot problemen met gezondheidsproducten	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-45	FOD BINNENLANDSE ZAKEN - Adviesaanvraag	De interpretatie van de wet van 11 april 1994	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-46	X/FOD JUSTITIE	Documenten over de werking van een Justitiehuis	Niet ontvankelijk
Advies 2015-47	X/ FOD JUSTITIE	Briefwisseling	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-48	X/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot een vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten voor een mandaat als lid van het College van de	Ontvankelijk - gegrond

		Dienst voor Fiscale Bemiddeling	
Advies 2015-49	X/SELOR	Documenten met betrekking tot een examen	Niet ontvankelijk
Advies 2015-50	X/SELOR	Documenten met betrekking tot een examen	Niet ontvankelijk
Advies 2015-51	ANDENNE/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot een fiscaal akkoord tussen Belgacom S.A. en het Waalse Gewest	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-52	ABVV/FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG	Documenten waaruit de motivering blijkt dat een betrokken onderneming onder het Paritair Comité van de Petroleumnijverheid ressorteert	Niet ontvankelijk
Advies 2015-53	X/GENOOTSCHAP VAN NOTARISSEN VLAAMS-BRABANT	Documenten waaruit blijkt dat een notaris voldaan heeft aan de verplichting van artikel 2 RPO	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-54	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Inzage en uitleg over de weigering om een visa te verstrekken door de dienst Vreemdelingenzaken	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-55	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKE-	Documenten in een dossier in de ambassade in Manilla	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond

	LINGSSAMEN- WERKING		
Advies 2015-56	X/FAVV	Kopie van TRACES- certificaat INTRA.SK.2014.0 005425	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-57	X/COMMUNE DE SAINT- GILLES	Ontwerp van politierglement	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-58	GREENPEACE/F OD ECONOMIE (2)	Documenten met betrekking tot een voorgestelde wijziging van de wet van 5 augustus 2006	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-59	SA IMPEXECO/ RIZIV	Het CE certificaat van medische diagnoseapparaat ur in vitro “One Touch Ultra” van Lifescan Europe	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-60	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Documenten in dossiers die geopend werden naar aanleiding van een klacht van de aanvrager	Gedeeltelijk ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-61	GREENPEACE/ MINISTER BEVOEGD VOOR ENERGIE	Het akkoord over de verlengde uitbating van de kernreactoren Doel 1 en Doel 2	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2015-62	X/SELOR(2)	Verzoek tot herziening en nadere toelichting van een eerder advies	Niet ontvankelijk
Advies 2015-63	ASBL LIGUE DES DROITS DE L’HOMME/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Document dat de juridische beslissingen bevat die genomen werden ten	Niet ontvankelijk

		aanzien van leden van de ordediensten voor het jaar 2014	
Advies 2015-64	TEST-AANKOOP/ NATIONALE BANK VAN BELGIË	De gemotiveerde beslissing en de cijfergegevens die aan de grondslag liggen van de beslissing van de Nationale Bank van België waarbij de NV DKBV en de NV Axa Belgium de toelating kregen om hun premies te verhogen	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-65	TEST-AANKOOP/ FSMA	Informatie over de evolutie van specifieke indices op grond van artikel 138bis, 4, § 3 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekerings overeenkomst	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-66	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	Documenten opgemaakt in het kader van een visumaanvraag	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-67	X/FOD FINANCIËN	Ingediende aangifte(s) van nalatenschap en van een eventuele boedelbeschrijving	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-68	GAIA/FAVV	Processen-verbaal	Niet ontvankelijk

		die werden uitgeschreven naar aanleiding van inspecties	
Advies 2015-69	X/ORDE VAN APOTHEKERS	Advies uitgebracht door de Provinciale Raad van Limburg van de Orde van Apothekers	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-70	X/ FOD FINANCIËN	Een geregistreerd huurcontract afgesloten door derden	Ontvankelijk – ongegrond
Advies 2015-71	X/FOD JUSTITIE	Bepaalde verslagen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-72	X/NEDERLANDS TALIGE ARBEIDSRECHT BANK TE BRUSSEL	Bepaalde vragen met betrekking tot een vraag om aangepast werk voor een griffier	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-73	X/MINISTER VAN JUSTITIE en FOD JUSTITIE	Bepaalde vragen met betrekking tot een vraag om aangepast werk voor een griffier	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-74	X/MEDEX	Bepaalde vragen met betrekking tot een vraag om aangepast werk voor een griffier	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-75	X/FOD FINANCIËN	Erfenisaangifte van de grootvader en de overgrootvader van de aanvrager	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-76	X/FOD JUSTITIE	Een observatiefiche	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-77	X/FOD JUSTITIE	Risicotaxatie-test	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-78	X/FOD	Klacht	Ontvankelijk –

	FINANCIËN		gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-79	X/VILLE DE LA LOUVIERE	Socio- economische vergunning geleverd aan de S.A. AUDIMA die als voorwerp de uitbreiding van de commerciële galerij "Cora" heeft	Niet ontvankelijk
Advies 2015-80	X/CONTROLEDI ENST VOOR DE ZIEKENFOND- SEN	Een inventaris van extra voordelen die bestuurders van ziekenfondsen ontvangen	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-81	X/STAD LOKEREN	Een brief verstuurd door een advocaat	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2015-82	APRODEC/OFFI CE NATIONAL DU DUCROIRE	Documenten en bestuurshandelin gen op grond waarvan de beslissing voor het verlenen van twee verzekerings- en krediet polissen is genomen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-83	X/FOD FINANCIËN	Documenten met fiscale informatie over de ex- echtgenoot van de aanvrager	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2015-84	X/SELOR	Documenten met betrekking tot een selectieprocedure	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2015-85	S/PROXIMUS	Documenten in het bezit van Proximus	Ontvankelijk – niet gegrond

Advies 2015-86	VZW GAIA/FAVV (2)	Processen-verbaal	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-87	X/GEMEENTE NIJLEN	Documenten in milieudossiers	Niet ontvankelijk
Advies 2015-88	X/MINISTER BEVOEGD VOOR MOBILITEIT	Documenten met betrekking tot een aanbestedingsdoss ier	Ontvankelijk en gegrond
Advies 2015-89	X/FOD JUSTITIE	Testresultaten en de hierover gevoerde correspondentie	Ontvankelijk en gegrond
Advies 2015-90	X/VILLE DE SERAING	Documenten met betrekking tot een muur gebouwd door de NV Cockerill Sambre	Niet ontvankelijk
Advies 2015-91	X/SPF FINANCES	Toelichting over berekeningen	Niet ontvankelijk
Advies 2015-92	COMMUNE DE SAMBREVILLE/ FOD FINANCIËN	Alle bestuursdocumen ten die het bewijs van betaling bevatten van één of meer belasting- plichtigen en de toekenning aan de gemeente	Ontvankelijk en gegrond
Advies 2015-93	GREEPEACE/MI NISTER BEVOEGD VOOR ENERGIE	Bestuursdocumen ten over de overeenkomst over de principes over een af te sluiten akkoord over de levens- duurverlenging van de kernreac- toren Doel 1 & 2	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2015-94	VZW BSPCA/FAVV	Inspectierappor- ten opgesteld naar aanleiding	Ontvankelijk - gegrond

		van de inbeslagname van goederen door het FAVV	
Advies 2015-95	X/FEDERALE POLITIE	Beslissingen en andere bestuursdocumenten met betrekking tot de aankoop van kaliber .300 whisper wapens	Ontvankelijk – geground
Advies 2015-96	PAS/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Evaluatierapport 25 jaar bewakingswet	Ontvankelijk – geground
Advies 2015-97	X/STAD ANTWERPEN	Beslissingen en andere bestuursdocumenten met betrekking tot de aankoop van kaliber .300 whisper wapens	Ontvankelijk – geground
Advies 2015-98	X/FOD FINANCIËN	Bepaalde documenten uit een fiscaal dossier	Niet ontvankelijk
Advies 2015-99	RSZ – Vraag om advies	Interpretatie van de wet betreffende de openbaarheid van bestuur in geval van samenloop met een gerechtelijke procedure	Ontvankelijk
Advies 2015-100	X/FEDERAAL AGENSCHAP VOOR GENEESMIDDEL EN EN GEZONDHEDSPRODUCTEN	Documenten in een dossier met betrekking tot de overbrenging van een andere officina door een derde partij	Ontvankelijk en geground
Advies 2015-101	APRODEC/OFFICE NATIONAL DU DUCROIRE (2)	Documenten en administratieve akten op grond waarvan een	Ontvankelijk en geground

		beslissing tot toekenning van een verzekerings- en kredietpolis werd verstrekt	
--	--	--	--

2.3 Bekendmaking van de adviezen

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden. Deze website werd eind 2014 vernieuwd waarbij de bruikbaarheid ervan en het gebruiksgemak werden verhoogd.

De nieuwe website van de Commissie bevat bepaalde merkbare verbeteringen, maar zoals uit het vorige jaarverslag is gebleken kunnen zeker nog bijkomende stappen worden gezet tot een verhoogde bruikbaarheid.

3. Aanbevelingen

De Commissie houdt eraan de aanbevelingen die zij in vroegere jaarverslagen heeft geformuleerd, in herinnering te brengen. Ze blijven hun betekenis behouden. Door ze in herinnering te brengen wil de Commissie ook opnieuw politici en administraties aansporen om de nodige initiatieven te nemen die tegemoet komen aan de opmerkingen van de Commissie.

3.1. Het aanstellen van contactpersonen en een grotere zichtbaarheid op het internet

De Commissie heeft in 2015 het initiatief genomen om een aantal federale instellingen aan te schrijven met de vraag om een contactpersoon aan te duiden die de brug vormt tussen de Commissie en de betrokken instelling. De meeste van de aangeschreven instellingen zijn hierop ingegaan. De Commissie wenst dit initiatief in 2016 uit te breiden. Ook zijn er een aantal federale instellingen ingegaan op de vraag van de Commissie om op hun website een rechtstreekse link te leggen

met de website van de Commissie (<http://www.ibz.rn.fgov.be/nl/commissies/openbaarheid-van-bestuur/>).

3.2. De problematiek van de interfederale instellingen

In 2015 is de Commissie voor het eerst geconfronteerd geworden met de toegang tot de bestuursdocumenten van interfederale instellingen (zie advies 2015-11 en advies 2015-16). Zij is tot de vaststelling gekomen dat op grond van de bevoegdheidsverdelende regel aanwezig in artikel 32 van de Grondwet in het samenwerkingsakkoord waarbij een interfederale instelling wordt opgericht ook in procedureregels voor de openbaarheid van bestuur dient te worden voorzien en eventueel formele uitzonderingsgronden. Er stelt zich immers geen probleem ten aanzien van de inhoudelijke uitzonderingsgronden. Deze zijn immers terug te vinden in de verschillende openbaarheidswetgevingen. Ze zijn op alle administratieve overheden van toepassing en bijgevolg ook op interfederale instellingen. Het ontbreken van een procedureregeling (w.o. ook een administratieve beroepsprocedure) doet evenwel geen afbreuk aan artikel 32 van de Grondwet, aangezien de burger zich kan beroep op de directe werking van dit artikel, maar biedt minder houvast voor deze instellingen en maakt het voor de burger minder eenvoudig om zijn grondwettelijk gewaarborgd recht van toegang tot bestuursdocumenten uit te oefenen. Het is aangewezen dat het samenwerkingsakkoord dat de interfederale instelling opricht regels met betrekking tot de openbaarheid van bestuur worden opgenomen of beter nog dat een samenwerkingsakkoord de openbaarheid van bestuur voor alle interfederale instellingen regelt.

In dit verband wenst de Commissie in herinnering te brengen dat eenzelfde problematiek bestaat voor de meergemeentepolitiezones en de hulpverleningszones. Voor de laatstgenoemde instellingen is de federale wetgever wel volledig bevoegd, waarbij het aangewezen is dat de regeling van de openbaarheid voor deze instellingen door dezelfde regels zou worden gevat als de federale instellingen. Dit impliceert dat het personeel toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994 in die zin zou dienen te worden aangepast.

3.3. De weg naar actieve openbaarheid van bestuur

Artikel 32 van de Grondwet garandeert het recht van toegang tot bestuursdocumenten op verzoek. De verschillende wetgevers hebben

dan ook vooral dit recht in hun verschillende openbaarheidswetgevingen verder vormgegeven. Heel wat bestuursdocumenten kunnen echter zomaar openbaar worden gemaakt zonder dat de burger daarvoor in de procedure van de passieve openbaarmaking dient te stappen. Dit houdt ook voor de instellingen een belangrijke administratieve vereenvoudiging in. Wat de verschillende openbaarheidswetgevingen aan invulling hebben gegeven aan actieve openbaarheid van bestuur is zeker minimalistisch en heeft weinig betrekking op het actief ter beschikking stellen van bestuursdocumenten. Het is belangrijk dat federale instellingen werk beginnen te maken van de actieve openbaarmaking door zelf zoveel mogelijk bestuursdocumenten via hun website ter beschikking van het publiek te stellen. Ze moeten hiervoor niet wachten op een wetgevend initiatief. Alle bestuursdocumenten waarop geen uitzonderingsgronden van toepassing zijn, kunnen ter beschikking worden gesteld. Om dit systematisch aan te pakken, is het aangewezen uit te gaan van een informatiebeheerssysteem, zodat zowel een burger als het bestuur een volledig overzicht heeft van de verschillende bestuursdocumenten.

Instellingen die nu reeds heel wat bestuursdocumenten ter beschikking stellen via hun website moeten er echter oog voor hebben dat de openbaarheid van bestuursdocumenten niet enkel vereist dat bestuursdocumenten die gediend hebben ter voorbereiding van een beslissing niet enkel na het nemen van een beslissing, maar ook voordat een beslissing tot stand komt ter beschikking worden gesteld.

3.4 Een informatiebeheerssysteem ter ondersteuning van de passieve openbaarheid van bestuur

Het is de Commissie in een aantal zaken opgevallen dat de problemen vooral verband hielden met het feit dat de betrokken instantie niet in staat was om de bestuursdocumenten te identificeren die de aanvrager op het oog had. Hierdoor ging heel veel tijd verloren, zodat niet binnen de wet voorziene termijn aan de aanvraag werd voldaan en dat dit evenmin het geval was toen de administratieve beroepsprocedure werd ingesteld en werd behandeld. Een informatiebeheerssysteem kan ertoe bijdragen dat de bestuursdocumenten waarom toegang worden verzorgd sneller kunnen worden geïdentificeerd en dat binnen de door de wet bepaalde termijn kan worden nagegaan of bepaalde uitzonderingsgronden moeten of kunnen worden ingeroepen.

De Commissie wenst wel in herinnering te brengen dat van een bestuurlijke overheid niet wordt verwacht dat zij zelf informatie opvraagt bij een andere administratie om aan een vraag om toegang te voldoen als zij zelf niet over de gevraagde bestuursdocumenten beschikt. Hier volstaat het dat de bestuurlijke overheid in dit geval de aanvrager op de hoogte brengt tot welke administratie hij zich dient te wenden. Het is van belang dat in dit geval de doorverwijzing zo snel mogelijk plaatsvindt. Een minister kan niet doorverwijzen wanneer de gevraagde bestuursdocumenten zich bevindt bij de administratie waarvoor hij bevoegd is. Bevinden de gevraagde bestuursdocumenten zich evenwel bij een verzelfstandigde administratie met eigen rechtspersoonlijkheid, dan volstaat een doorverwijzing.

3.5 De toepasselijkheid van de wet van 11 april 1994 en juridische procedures

De Commissie wenst in haar adviezen in herinnering te brengen waarin zij het standpunt innam dat de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur van toepassing blijft, ook al loopt ondertussen een procedure voor een rechterlijke instantie over het grondgeding. De wetgever heeft immers niet bepaald dat wanneer een zaak aanhangig is bij een rechter en de gevraagde documenten hierop betrekking hebben of door de aanvrager geacht worden nuttig te zijn in het grondgeding, de wet van 11 april 1994 niet van toepassing zou zijn. Dit zou immers een uitzondering vormen op het recht van toegang tot bestuursdocumenten zoals dit door artikel 32 van de Grondwet wordt gegarandeerd. Uitzonderingen kunnen enkel door de wetgever worden opgelegd. De wetgever heeft ook geen afbreuk willen doen aan de bestaande procedures voor rechtscolleges door middel waarvan een rechtscollege zelf de toegang tot een bepaald document kan bevelen eventueel op verzoek van één van een partijen en aan de verhouding tussen de rechtscolleges. Een bestuur moet bijgevolg toepassing maken van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur wanneer het wordt gevraagd om een bestuursdocument openbaar te maken ongeacht het feit of er een rechtscollege is geadieerd en de vraag of het document verband houdt met dat geschil.

Bij de beoordeling van zijn bevoegdheid heeft de Raad van State RvS nr. 51.549, 6 februari 1995, Michaux; RvS nr. 54.901, 29 augustus 1995, SA La Herseautoise; RvS nr. 58.514, 8 maart 1996, Tarabichi en Keppens;

RvS nr. 59.897, 5 juni 1996, Delahaut-Paindavine; RvS nr. 60.563, 27 juni 1996, Delwart; RvS nr. 62.547, 14 oktober 1996, SA Electrification du Rail en Duchene; RvS nr. 62.548, 14 oktober 1996, Simenon; RvS nr. 66.860, 18 juni 1997, SPRL BA-WA; RvS nr. 94.082, 16 maart 2001, Louis; RvS nr. 94.419, 28 maart 2001, Swartenbroeckx en Vercruysse; RvS nr. 160.433, 22 juni 2006, Martin; RvS nr. 181.543, 31 maart 2008, Altruye; RvS nr. 181.544, 31 maart 2008, De Jongh; RvS nr. 190.238, 5 februari 2009, Vuzdugan, RvS nr. 219.357, 15 mei 2012) heeft de Raad van State evenwel geoordeeld dat wanneer een rechterlijke instantie is geadieerd in een zaak, hij niet bevoegd is een beroep die bij hem is ingesteld met betrekking tot de toegang tot bestuursdocumenten te beslechten, wanneer een procedure bij een rechter loopt over een geschil waarmee de gevraagde bestuursdocumenten verband houden. De Raad van State meent dat dat hij zich immers niet mag mengen in het geding dat bij dat andere rechtscollege aanhangig als hij zich zou uitspreken over de wettigheid van de weigering van het bestuur om de verzoeker toegang te verlenen tot de gevraagde stukken.

De Commissie wenst op te merken dat zich hier een probleem stelt met betrekking tot de rechtsbescherming die geboden worden in het kader van het grondrecht gegarandeerd door artikel 32 Gw. De geadieerde rechter gebruikt immers andere beoordelingscriteria om al dan niet de overlegging van de betrokken stukken te bevelen, namelijk in welke mate draagt de overlegging van de betrokken stukken bij tot het oplossen van het conflict ten gronde. Deze doelstelling is vreemd aan de openbaarheidswetgeving.

F. SCHRAM
secretaris

M. BAGUET
voorzitster