



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

JAARVERSLAG 2020

## 1. Overzicht van de werking

De Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten vindt haar grondslag in de wet van 11 april 1994 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ en de wet van 12 november 1997 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten’. Door het koninklijk besluit van 29 april 2008 werd deze Commissie samengevoegd met de Federale Beroepscommissie voor het hergebruik van bestuursdocumenten. Sindsdien vormt ze de afdeling Openbaarheid van bestuur van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten. De Commissie treedt op als adviesorgaan in het kader van het administratief beroep georganiseerd door artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 en door artikel 9, § 1 van de wet van 12 november 1997. Daarnaast kan zij op verzoek van federale administratieve overheden of uit eigen beweging adviezen uitbrengen.

Het jaar 2020 vormde het vierde en laatste volledige werkjaar van de Commissie in haar huidige samenstelling geregeld in het koninklijk besluit van 22 juni 2017 ‘tot benoeming van de leden van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten’ (BS 27 juni 2017).

## 2. Adviezen

### 2.1 Aantal adviesaanvragen en gegeven adviezen

De Commissie ontving in 2020 152 adviesaanvragen. Ze bracht 160 adviezen uit tijdens 17 vergaderingen. 64 adviezen zijn in de Franse taal en 96 adviezen in de Nederlandse taal gesteld en één advies is in de beide talen uitgebracht.

### 2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2019

Adviesnummer	Partijen	Voorwerp	Resultaat
ADVIES 2020-1	X/FOD BOSA (3)	Documenten met betrekking tot een selectie	Niet ontvankelijk vable
ADVIES 2020-2	X/FOD BOSA	Documenten in verband met een	Ontvankelijk en gegrond

		selectieprocedure	
ADVIES 2020-3	X/ KONINKLIJKE SCHENKING	Verslagen van de Raad van Bestuur van de Koninklijke Schenking van de afgelopen vijf jaar	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-4	SA DERBY/ KANSSPELCOM MISSIE	Bepaalde dossiers over sanctie-procedures met betrekking tot kansspelinrichtingen klasse IV	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-5	X/FOD FINANCIËN (1)	Documenten met betrekking tot de evaluatie in het kader van een sollicitatie voor de functie van opleider	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-6	X/FOD FINANCIËN (2)	Documenten met betrekking tot de informatie- en communicatieprocedures voor afwezige medewerkers	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-7	X/FOD FINANCIËN (3)	Documenten en informatie-uitwisseling over de weigering om de kosten gemaakt naar aanleiding van een accreditatie-workshop te vergoeden	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-8	X/FOD	Het ontbreken	Ontvankelijk en

	FINANCIËN (4)	van een antwoord op de vraag over het aantal kandidaten dat heeft gesolliciteerd voor de functie van adviseur	niet gegrond
ADVIES 2020-9	X/FOD JUSTITIE	Ontwerp van koninklijk besluit over de organisatie van de arrondissementale bureaus gerechtskosten	Ontvankelijk – intrekking adviesaanvraag
ADVIES 2020-10	STRATEN- GENERAAL/ VEILIGHEID VAN DE STAAT	De brief van de Staatsveiligheid aan de Minister van Justitie waarin ze stelt dat ze de klimaatbetogingen en de organiseren ervan niet opvolgt	Ontvankelijk – gegrond
ADVIES 2020-11	DEVROE CAMIEL AMU- SEMENTSPELEN BVBA/KANS- SPELCOMMISSIE	Verslag van een bijeenkomst	Ontvankelijk – gegrond
ADVIES 2020-12	X/NMBS	Informatie over de aankomst en vertrekuren van een bepaald treintraject en van een analyse-document over de stiptheid op dat traject	Niet ontvankelijk

ADVIES 2020-13	S.A. ROCOLUC/ KANSSPELCOM MISSIE	Documenten over het verlenen of vernieuwen van een vergunning om een casino te exploiteren	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-14	PIEZO FORTE SPRL/FOD FINANCIËN	Informatie over de bevestiging van het standpunt van de FOD Financiën	Ontvankelijk en niet gegrond
ADVIES 2020-15	X/FOD FINANCIËN	De schuldverkla- ring die naar de schuldbemidde- ling is gestuurd	Ontvankelijk en niet gegrond
ADVIES 2020-16	X/GOUVER- NEUR VAN DE PROVINCIE LUIK	Lijsten met een beknopt verslag van de gemeente- raad over aange- legenheden die de lokale politie betreffen	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond in de mate de documenten niet in het bezit zijn van de gouverneur
ADVIES 2020-17	X/SKEYES	AIP's met betrekking tot de luchthaven van Deurne	Ontvankelijk – niet gegrond
ADVIES 2020-18	GEZAMENLIJKE VENNOOT- SCHAP LBK ACCOUNTANCY E.A./FOD FINANCIËN	Fiscaal dossier van een accoun- tantskantoor	Ontvankelijk – gegrond
ADVIES 2020-19	X/FOD JUSTITIE	De databank van het nationaal register van beëdigd vertalers, beëdigd tolken en	Ontvankelijk en deels gegrond

		beëdigd vertalers- tolken	
ADVIES 2020-20	X/SINT- AGATHA- BERCHEM	Verslagen van de Algemene Vergadering en de jaarrekening van de vzw Sociale Cohesie	Niet bevoegd
ADVIES 2020-21	AUDACIA MARINE CONTRACTORS NV/FOD FINANCIËN	Het volledige fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-22	CALAMITY JANE MARINE CONTRACTORS NV/FOD FINANCIËN	Het volledige fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-23	LORELAY MARINE CONTRACTORS NV/FOD FINANCIËN	Het volledige fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-24	SALITIARE MARINE CONTRACTORS NV/FOD FINANCIËN	Het volledige fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-25	TOG MOR MARINE CONTRACTORS NV/FOD FINANCIËN	Het volledige fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-26	X/POLITIEZONE VLAS	Criminaliteits- cijfers naar nationaliteit van de politiezone	Niet ontvankelijk

		VLAS	
ADVIES 2020-27	GREENPEACE/ FOD FINANCIËN	Lijst van de ondernemingen die een vrijstelling van accijnzen op fossiele brandstoffen hebben gekregen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-28	X/FOD FINANCIËN	Alle stukken in het bezit van de FOD Financiën met betrekking tot de aanvrager	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-29	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een actuele lijst van immigratieambtenaren met hun telefoonnummer	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-30	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Inspectieverslagen en een overzicht van de opgelegde administratieve boetes van de Voetbalcel	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-31	ARDENT GROUP/KANSSP ELCOMMISSIE	Documenten voorafgaand aan een vergadering en de notulen van deze vergadering	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-32	X/ INTERDE- PARTEMENTA- LE RAAD VAN BEROEP VAN DE FEDERALE WETENSCHAP- PELIJKE INSTELLINGEN	Facturen en bestelbons	Ontvankelijk en gegrond

ADVIES 2020-33	X/REGIE DER GEBOUWEN	Documenten m.b.t. het personeels- en managementplan van de Regie der Gebouwen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-34	X/FEDASIL	De aanbestedingsdocumenten tussen het Agentschap Fedasil en 4Gs over het tijdelijk opvangcentrum in Kalmthout	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-35	X/FEDERALE POLITIE	De richtlijnen Task Force GPI, waarvan sprake in de Ministeriële Omzendbrief GPI 94	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-36	GEMEENTE KALMTHOUT/ FEDASIL	Documenten die betrekking hebben op de gunning voor het uitbaten van een tijdelijk asielcentrum of opvangcentrum voor asielzoekers aan de firma G4S Care in Kalmthout	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-37	X/ADVOCATEN DIE OPTREDEN IN EEN GESCHIL NAMENS DE MINISTER VAN JUSTITIE	Advies van de Hoge Raad voor Justitie in het raam van de nieuwe selectieprocedure voor het mandaat van	Niet ontvankelijk



		directeur van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding	
ADVIES 2020-38	X/FEDERALE POLITIE	Geheel van documenten die betrekking hebben op de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-39	X/SCIENSANO	Verslagen van de Risk Management Group en de Risk Assessment Group	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-40	X/SCIENSANO	Verslagen en adviezen van de Risk Assessment Group	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-41	X/FEDASIL	Een antwoord op een aantal vragen met betrekking tot het geplande asielzoekersopvangcentrum in de gemeente Kalmthout	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-42	X/ECONOMIC RISK MANAGEMENT GROUP	Alle notulen opgemaakt tijdens vergaderingen van de Economic Risk Management Group	Wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2020-43	X/EERSTE MINISTER	Alle notulen opgemaakt tijdens vergaderingen van de GEES	Ontvankelijk en gegrond

ADVIES 2020-44	COALATION NATURE/EERST E MINISTER	Volledig dossier met betrekking tot elke toelating die aan een gsm-operator is verleend	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-45	CIRCLE PROJECTS/STAD BRUSSEL	Overeenkomst en de briefwisseling met betrekking tot een aankoop bod op een bepaald perceel	Niet bevoegd
ADVIES 2020-46	X/ MINISTER VOOR DIGITA- LE AGENDA, TELECOMMUNI CATIE en DE POST, ADMINIS- TRATIEVE VEREENVOUDI GING, VAN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAU- DE, VAN DE BESCHERMING VAN HET PRIVE-LEVEN EN VAN DE NOORDZEE	Een antwoord op enkele vragen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-47	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	De verklaring van de WHO over de karakteristieken van het coronavirus COVID-19 en de adviezen van Ceval en uitleg over de cijfergegevens die uit deze documenten blijken	Niet ontvankelijk

		en over de mate waarin zij de grondslag vormen van de genomen beslissingen	
ADVIES 2020-48	X/MINISTER VOOR DIGITA- LE AGENDA, TELECOMMUNI CATIE en DE POST, ADMINIS- TRATIEVE VEREENVOUDI GING, VAN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAU- DE, VAN DE BESCHERMING VAN HET PRIVE-LEVEN EN VAN DE NOORDZEE (2)	Een antwoord op enkele vragen	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2020-49	X/INFRABEL	Een studie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-50	X/GOUVER- NEUR VAN DE PROVINCIE LUIK	Gecertificeerde beraadslagingen van het politiecollege en de politieraad van de zone Vesdre	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond voor zover de documenten niet in het bezit zijn van de gouverneur
ADVIES 2020-51	X/EERSTE MINISTER	Agenda's van de Nationale Veiligheidsraad sinds het begin van de corona- crisis	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-52	X/FOD	Overzicht van de	Ontvankelijk en

	VOLKSGEZOND HEID	verslagen van de Risk Management Group voor de periode 22/03/2020 tot 16/04/2020	gegrond of ongeground als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-53	X/FEDERALE PENSIOEN- DIENST	Documenten met betrekking tot een bevorderings- examen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-54	X/POLITIEZONE VESDRE	Het verzoek aan de politie voor het uitvoeren van werken door Infrabel	De Commissie is niet bevoegd
ADVIES 2020-55	X/FOD FINANCIËN	Bepaalde informatie over het opstellen van schalen voor de berekening van de waarde van goederen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-56	X/WETEN- SCHAPPELIJK COMITE VOOR HET CORONAVIRUS	Verslagen en adviezen van het Wetenschappelijk Comité voor het Coronavirus	Wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2020-57	X/FOD VOLKSGEZOND HEID	Documenten over leveranciers	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-58	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Informatie over de samenstelling van commissies die een rol spelen in de strijd tegen COVID-19	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-59	X/FOD	Informatie over	Ontvankelijk en

	ECONOMIE	de samenstelling van commissies die een rol spelen in de strijd tegen COVID-19	gegrond of niet gegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-60	X/ MINISTER VOOR DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE en DE POST, ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING, VAN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAUDE, VAN DE BESCHERMING VAN HET PRIVE-LEVEN EN VAN DE NOORDZEE	Documenten en informatie met over de strijd tegen COVID-19	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-61	X/MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, EN VAN ASIEL EN MIGRATIE	Documenten en informatie met over de strijd tegen COVID-19	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-62	X/FEDERALE POLITIE	Document L-126/Zitpenningen voor de leden van de politieraad	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-63	X/FOD JUSTITIE	Administratieve dossiers met betrekking tot twee uitleveringsverzoeken van de Kazachse	Ontvankelijk en gegrond

		autoriteiten	
ADVIES 2020-64	X/NATIONALE VEILIGHEIDSOVERHEID	Notulen van een interview	Zonder voorwerp
ADVIES 2020-65	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Document betreffende de bestelling van mondmaskers	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-66	X/FOD FINANCIËN	Alle nieuwe stukken die toegevoegd werden aan het fiscaal dossier	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-67	X/NATIONALE VEILIGHEIDSOVERHEID	Notulen van een interview	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-68	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Ongepubliceerde ministeriële omzendbrieven en richtlijnen en nota's van de Task Force GPI met betrekking tot de maatregelen ter bestrijding van corona	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-69	X/EERSTE MINISTER	Ongepubliceerde beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad met betrekking tot maatregelen ter bestrijding van corona en	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond als de documenten niet in het bezit zijn van de Eerste Minister

		eventuele richtlijnen, omzendbrieven en interpretatieve nota's	
ADVIES 2020-70	X/FEDASIL (2)	Documenten met betrekking tot het toekomstig asielzoekers-opvangcentrum in Kalmthout	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond voor zover de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-71	HAVEN VAN OOSTENDE/ MINISTER VAN DE NOORDZEE	Bepaalde documenten en een juridisch advies over het dossier van de vaarroutes in Frankrijk	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-72	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Integraal dossier met betrekking tot de drie weigeringen tot het verlenen van een toeristenvisum voor Nederland	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-73	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU (1)	Notulen van de vergaderingen van de Risk Management Group	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-74	X/GENOOTSCHAP VAN NOTARISSEN VLAAMS- BRABANT	Een antwoord op vragen met betrekking tot een vereffening en verdeling van een nalatenschap	Ontvankelijk en niet gegrond

ADVIES 2020-75	X/ NATIONALE KAMER VAN NOTARISSEN	Een antwoord op vragen met betrekking tot een vereffening en verdeling van een nalatenschap	Ontvankelijk en niet gegrond
ADVIES 2020-76	X/FOD VOLKS-GEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU (1)	De adviezen van de Risk Management Group met betrekking tot contact tracing	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-77	X/FOD VOLKS-GEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU (2)	Alle adviezen van de Risk Management Group	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-78	X/FOD VOLKS-GEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU (3)	Alle adviezen van de Risk Management Group met betrekking tot veiligheidsmaatregelen in woonzorgcentra	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-79	X/FOD VOLKS-GEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU (4)	Alle documenten met betrekking tot de vernietiging van de strategische voorraad mondkmaskers	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-80	X/SCIENSANO	Beslissingen en aanwijzing/benoeming van leden van bepaalde	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond als de documenten niet



		commissies	bestaan
ADVIES 2020-81	X/FEDERALE POLITIE	Beslissingen en aanwijzing/benoe- ming van leden van bepaalde commissies	Ontvankelijk en gegrond of ongeground als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-82	X/ MINISTER VOOR DIGITA- LE AGENDA, TELECOMMUNI CATIE en DE POST, ADMINIS- TRATIEVE VEREENVOUDI GING, VAN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAU- DE, VAN DE BESCHERMING VAN HET PRIVE-LEVEN EN VAN DE NOORDZEE	Beslissingen en aanwijzing/benoe- ming van leden van bepaalde commissies	Ontvankelijk en gegrond of ongeground als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-83	X/FAGG	Elk document in het bezit van het FAGG met betrekking tot de task force testen	Ontvankelijk en gegrond of ongeground als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-84	X/FEDERALE PENSIOEN- DIENST (1)	Documenten over de inhouding van sociale zekerheidsbij- dragen van 3,55%	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-85	X/FEDERALE PENSIOEN- DIENST (2)	Documenten met betrekking tot de inhouding van sociale zekerheidsbijdrag en van 3,55%	Ontvankelijk en gegrond

ADVIES 2020-86	X/FEDASIL	Informatie over coronabesmetting en in asielcentra in het bezit van Fedasil	Ontvankelijk en grond of niet gegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-87	X/FAGG (2)	Alle briefwisseling tussen de diensten van het FAGG en de minister over de begeleidingsopdracht over de COVID-19 RNA-test	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-88	X/MINISTER VAN JUSTITIE	Een advies van de Hoge Raad voor de Justitie over een lopende selectieprocedure voor het mandaat van directeur van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-89	X/STAD GENT	De beslissingen van de burgemeester van de stad Gent over de aanstellingen in hoger ambt en van de adviezen van de korpschef van de Politiezone Gent	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-90	X/KONINKLIJKE FEDERATIE VOOR HET	Alle in het systeem van het centraal register	Wet van 11 april 1994 is niet van

	BELGISCH NOTARIAAT	van lastgevings- overeenkomsten geregistreerde of gelogde gegevens met betrekking tot twee speci- fieke lastgevings- overeenkomsten	toepassing
ADVIES 2020-91	X/KONINKLIJKE FEDERATIE VOOR HET BELGISCH NOTARIAAT	Alle in het systeem van het centraal register van lastgevings- overeenkomsten geregistreerde of gelogde gegevens met betrekking tot twee speci- fieke lastgevings- overeenkomsten	Wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2020-92	X/FOD JUSTITIE	Administratief dossier met betrekking tot twee uitleverings- verzoeken van de Verenigde Staten	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-93	Bv RIXT INTER- NATIONAL/FOD FINANCIËN	Integrale admi- nistratieve dossier bij de BBI	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-94	X/FOD FINANCIËN	Feedback over een selectie waarvoor de aanvragen zich kandidaat had gesteld	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-95	S.A. ROCOLUC/ KANSSPELCOM MISSIE	Bepaalde administratieve documenten met	Niet ontvankelijk

		betrekking tot B+licenties	
ADVIES 2020-96	X/FOD FINANCIËN	Facturen van een firma	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-97	X/MINISTER VAN DEFENSIE	Documenten over de aankoop van maskers door Defensie	Gedeeltelijk ontvankelijk – gegrond
ADVIES 2020-98	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN (2)	Ongepubliceerde ministeriële omzendbrieven en richtlijnen en van de richtlijnen en nota's van de Task Force GPI met betrekking tot de maatregelen ter bestrijding van corona	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-99	X/MINISTER VAN DEFENSIE	Documenten over de aankoop van maskers door Defensie	Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-100	X/FEDERALE PENSIOEN- DIENST (3)	Documenten over de inhouding van sociale zekerheidsbijdragen van 3,55%	Zonder voorwerp
ADVIES 2020-101	HAVEN VAN OOSTENDE/MINISTER VAN DE NOORDZEE (2)	Bepaalde documenten en een juridisch advies over het dossier van de vaarroutes in Frankrijk	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-	X/FEDRIS	Nota's, verslagen	Ontvankelijk en

102		en briefwisseling over het bedrijf Febelta Ninove in het kader van het Fonds van Beroepsziekten	gegrond of ongegrond als de documenten niet in het bezit zijn van Fedris
ADVIES 2020-103	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Informatie over het beschikken over een fytolicensie	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-104	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Alle correspondentie over de begeleiding van COVID-19 RNA-testen	Zonder voorwerp
ADVIES 2020-105	X/EERSTE MINISTER	De samenstelling en aanwijzing/benoemingsbeslissingen van de leden van de Economic Risk Management Group vanaf de oprichting tot nu	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-106	X/FOD FINANCIËN	Overschrijvingen van verschillende notariële akten	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-107	X/ MINISTER VOOR DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE en DE POST, ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDI	Alle correspondentie over het toezicht op de COVID-19 RNA-testen	Ontvankelijk en gegrond

	GING, VAN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAUDE, VAN DE BESCHERMING VAN HET PRIVE-LEVEN EN VAN DE NOORDZEE (2)		
ADVIES 2020-108	X/VEILIGHEID VAN DE STAAT	Administratief dossier opgesteld door de Veiligheid van de Staat in het kader van een aanvraag van de Belgische nationaliteit voor de kinderen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-109	X/FOD FINANCIËN	Correspondentie uitgewisseld in het kader van de overlegprocedure tussen de Belgische en de Britse belastingdiensten met het oog op het vermijden van dubbelbelastingen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-110	X/FOD FINANCIËN	Een schattingsfiche van een onroerend goed	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-111	X/FEDASIL (3)	Documenten i.v.m. de uitbating van het asielcentrum in Kalmthout	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-	BIOMARIN IN-	De verzoeken om	Ontvankelijk en

112	TERNATIONAL LIMITED/COMMISIE TEGE-MOETKOMING GENEESMIDDEL EN van het RIZIV	toelating tot de lijst met vergoedbare specialismen	gegrond
ADVIES 2020-113	BIOMARIN INTERNATIONA L LIMITED/FOD VOLKSGEZOND HEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	De verzoeken om toelating tot de lijst met vergoedbare specialismen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-114	X/FAGG (3)	Alle briefwisseling tussen de diensten van het FAGG en de minister over het toezicht op de COVID-19 testen	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond als de documenten niet bestaan
ADVIES 2020-115	ZTE BELGIUM NV/NATIONALE VEILIGHEIDS-RAAD	Beslissing genomen door de Veiligheidsraad met betrekking tot de beschermingsmaatregelen van niveau 4 met betrekking tot de 5 G-technologie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-116	X/RIZIV	De aangifte van de vergoedingen die de politiezone Hermeton-et-Heure in de loop van het jaar 2018	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond

		heeft toegekend aan de leden van haar poltierraad	
ADVIES 2020-117	X/MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN (2)	Informatie over de samenstelling van commissies die een rol spelen in de strijd tegen COVID-19	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-118	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscaal dossier van Bra-Doprava S.R.O.	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-119	X/SOGEPA	Documenten over een studie in het kader van investeringsprojecten "Tunder Power" op de voormalige site van Caterpillar in Charleroi	De wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2020-120	ARDENT GROUP/KANS-SPELCOMMISSIE (2)	Documenten voorafgaand aan een vergadering en de notulen van deze vergadering	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-121	DEPHARM SRL/FAGG	Het verzoek om toestemming om een apotheek over te dragen	De wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2020-122	X/MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN en VOLKSGEZONDHEID, EN VAN ASIEL EN MIGRATIE	Alle rapporten die de Belgische operatoren naar de taskforce "Data against Corona" sturen	Ontvankelijk en gegrond



ADVIES 2020-123	X/MINISTER VAN DIGITALE AGENDA, TELECOMUNICATIE EN VAN DE POST	Alle rapporten die de Belgische operatoren naar de taskforce "Data against Corona" sturen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-124	NV SOCIÉTÉ D'EXPLOITATION DU PIONEERING Spirit/FOD FINANCIEN	De interne correspondentie tussen de fiscus en de Dienst Voorafgaande Beslissingen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-125	X/SCIENSANO	Een aantal documenten met betrekking tot COVID-patiënten in Belgische ziekenhuizen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-126	X/FOD FINANCIËN (2)	Documenten die worden gebruikt om het kadastraal inkomen vast te stellen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-127	X/PROVINCIE-GOUVERNEUR ANTWERPEN	Aantal documenten met betrekking tot de verplaatsing van een bushokje	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-128	X/SCHOTEN	Aantal documenten met betrekking tot de verplaatsing van een bushokje	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-129	X/ MINISTER VOOR DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE en DE	Contracten en correspondentie over bestellingen van de Staat met betrekking tot	Ontvankelijk en niet gegrond

	POST, ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING, VAN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAUDE, VAN DE BESCHERMING VAN HET PRIVE-LEVEN EN VAN DE NOORDZEE (3)	PCR-tests, evenals over de serologische tests	
ADVIES 2020-130	X/SCIENSANO	Geanonimiseerde gegevens per ziekenhuis van opnames en sterfgevallen ten gevolge van COVID-19	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-131	X/FAGG	De notulen van de vergaderingen van de commissie van geneesmiddelenbewaking voor het jaar 1975, inclusief vergaderstukken	Zonder voorwerp
ADVIES 2020-132	X/BELSPO	Documenten met betrekking tot een selectieprocedure	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-133	X/FOD JUSTITIE	Een document en/of regels bestemd voor de nachtploeg in de gevangenis	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-134	X/NMBS	Documenten over een ongeval en de werken uitge-	Ontvankelijk en gegrond

		voerd op het perron te Maria-Aalter	
ADVIES 2020-135	X/RAAD VAN BEROEP INZAKE TUCHTZAKEN VOOR AMBTENAREN	De bestelbonnen en de facturen van de maaltijden die op 27 november en 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-136	X/ALGEMEEN RIJKSARCHIEF EN RIJKSARCHIEF IN DE PROVINCIËN	De bestelbonnen en de facturen van de maaltijden die op 27 november en 11 december 2015 aan de leden van de Interdepartementale Raad van Beroep van de Federale Wetenschappelijke Instellingen werden aangeboden	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-137	X/ALGEMEEN RIJKSARCHIEF EN RIJKSARCHIEF IN DE PROVINCIËN (2)	Een aantal documenten met betrekking tot de werking van het Algemeen Rijksarchief en het Rijksarchief	Ontvankelijk en gegrond

		in de Provinciën	
ADVIES 2020-138	VDH-PROJECTS BV/REGIE DER GEBOUWEN	De motieven van de Inspectie van Financiën die hebben geleid tot de in de e-mail van 23 april 2020 genomen beslissing	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-139	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER	Informatie en documenten over maatregelen genomen in het kader van COVID-19	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond voor zover de documenten niet bestaan of niet in het bezit zijn van de FOD Mobiliteit en Vervoer
ADVIES 2020-140	X/NMBS	De inventaris die consultant PwC (allicht in 2017) maakte over het vastgoed van de NMBS	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-141	INITIATIVE CITOYENNE/MI NISTER VAN SOCIALE ZAKEN	Het strategisch plan van de federale overheid om de tweede golf van het coronavirus in België aan te pakken	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-142	X/NMBS (2)	De verkoopakte uit 1989 van het kasteel (des milles fenêtres) van Leignon door de NMBS verkocht	Ontvankelijk en gegrond

		aan een privaat persoon	
ADVIES 2020-143	SPRL MAISON TURCK NAVEZ/FOD FINANCIËN	Het administratieve dossier bij de fiscale administratie	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-144	X/FAGG	Informatie en documenten over de COVID-19 vaccinatie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-145	X/COMMISSION /CCATM	Dossiers voorgelegd aan de vergaderingen van de Adviescommissie Ruimtelijke Ordering en Mobiliteit (CCATM)	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-146	X/FEDERALE RAAD VAN LANDMETERS- EXPERTEN	Verslagen van de Federale Raad voor Landmeters- experten	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-147	STRATEN- GENERAAL/ MINISTER VAN JUSTITIE	Alle bestuursdo- cumenten op grond waarvan de minister van Justitie op 6 februari 2019 in de bevoegde commissie van de Kamer van Volks- vertegenwoordi- gers kon ver- klaren dat de Veiligheid van de Staat de klimaat- betogingen en de	Niet ontvankelijk

		organisatoren ervan niet opvolgt	
ADVIES 2020-148	X/FOD FINANCIËN	Een reeks documenten uitgewisseld binnen de belasting-administratie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-149	X/FOD FINANCIËN	De brieven die de FOD Financiën heeft ontvangen van de correctie-rechtbank Antwerpen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-150	X/VREDEGE-RECHT VAN ANDERLECHT	Een ministeriële omzendbrief	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-151	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een dossier over een visumaanvraag	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-152	X/PROVINCIE NAMEN	Lijsten met aangiften van een politieraad in de zone Hermeton-et-Heure	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond als de documenten niet in het bezit zijn van de gouverneur
ADVIES 2020-153	X/FEDERALE RAAD VAN LANDMETERS-EXPERTEN (2)	Verslagen van de Federale Raad voor Landmeters-experten	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-154	X/HOGE RAAD VOOR DE JUSTITIE	Informatie en documenten met betrekking tot een selectie-procedure bij de	Gedeeltelijk ontvankelijk - gegrond

		Hoge Raad voor de Justitie	
ADVIES 2020-155	X/FOD FINANCIËN	Een advies aangevraagd door een burger los van de uitoefening van de administratieve beroepsprocedure op grond van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-156	X/GEMEENTE VILLERS-le-BOUILLET	Het verzoek van de burgemeester van de gemeente Villers-le-Bouillet aan het parket om over te gaan tot het psychiatrisch onderzoek van mevrouw X en de reactie van de burgemeester op 14 november 2020	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-157	X/FAGG	Het advies waarin het FAGG in 2018 de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu adviseerde m.b.t. de toekomst van de strategische stock mondmaskers	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2020-	X/HOGE RAAD VOOR DE	Het/de rapport(en) van	Niet ontvankelijk

158	JUSTITIE	het onderzoek naar de “Opinie van de gebruiker over de werking van de (familie) rechtbanken en datasets die bij het onderzoek horen	
ADVIES 2020-159	GEMEENTE SCHAARBEEK	Vraag over de interpretatie van artikel 8, § 1 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur in Brusselse instellingen over de belangenafweging met betrekking tot de pseudonoisering van de namen van ambtenaren op bepaalde documenten	Niet ontvankelijk
ADVIES 2020-160	X/ FOD JUSTITIE (2)	Document en/of regels bestemd voor de nachtploeg in de gevangenis	Niet-ontvankelijk

### *2.3 Bekendmaking van de adviezen*

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers



te vinden. Deze website werd eind 2014 vernieuwd waarbij de bruikbaarheid ervan en het gebruiksgemak werden verhoogd.

Problemen met de veiligheidscertificaten van het toegangsportaal van de website maakten het niet gemakkelijk om de website te bereiken. Ondertussen zijn die problemen opgelost, maar blijken heel wat linken vooral in het Nederlandstalige gedeelte van de website niet correct te werken. Deze problemen zouden opgelost worden wanneer de nieuwe website van de directie Instellingen en Bevolking online zal zijn.

### **3. Aanbevelingen, vastgestelde problemen en interpretatie van de wetgeving**

#### **3.1. Algemeen**

De Commissie wenst opnieuw te benadrukken dat de aanbevelingen die zij in vorige jaarverslagen sinds 2008 heeft geformuleerd nog niets van hun waarde hebben verloren. Deze jaarverslagen kunnen op de website van de Commissie worden geraadpleegd.

Door ze in herinnering te brengen wil de Commissie opnieuw beleidsmakers en administraties aansporen om de nodige initiatieven te nemen die tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Commissie. De Commissie wenst er de wetgever op te wijzen dat heel wat gesuggereerde wijzigingen vereisen dat het secretariaat van de Commissie substantieel wordt versterkt. Bovendien moet dringend werk worden gemaakt van een billijke vergoeding voor de leden en de voorzitter van de Commissie.

De Commissie beperkt zich in dit jaarverslag tot het overlopen van enkele vaststellingen die op het werkjaar 2020 betrekking hebben.

#### **3.2. De digitale omschakeling**

De COVID-19 crisis bracht met zich dat het niet wenselijk was dat de Commissie fysiek vergaderde. Tijdens de eerste coronacrisis gebruikte de Commissie de schriftelijke procedure op grond van het beginsel van continuïteit van de openbare diensten. Van zodra opnieuw fysiek vergaderen mogelijk was, besloot de Commissie tot een herziening van haar huishoudelijk reglement. Tijdens de tweede coronacrisis werd digitaal vergaderen mogelijk gemaakt en opnieuw werd het huishoudelijk reglement aangepast om dit ook juridisch te verankeren. Na een afstemming met de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie, werd het nieuwe huishoudelijke reglement gefinaliseerd en aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad voor publicatie.

Op het einde van de eerste coronacrisis werd ook overgeschakeld naar het gebruik van de digitale handtekening.

De Commissie moet wel opmerken dat de digitale omschakeling niet evident was en een aanzienlijk werklast met zich bracht.

### 3.3. Het recht van toegang tot bestuursdocumenten is geen recht op het verkrijgen van om het even welke informatie

Al te vaak moet de Commissie vaststellen dat aanvragers toegang vragen tot een dossier of tot informatie. Het recht van toegang in het kader van artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 kent evenwel enkel een recht toe tot bestuursdocumenten. Het begrip “bestuursdocument” krijgt een heel ruime invulling. Het betreft immers “alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt”. Uit deze definitie is evenwel niet af te leiden dat alle informatie onder deze definitie is gebracht. Er is immers slechts sprake van een bestuursdocument als de betrokken informatie een bepaalde vorm aanneemt en zich op een drager bevindt. Vragen om informatie die zich niet in een bestuursdocument bevindt of die slechts kunnen beantwoord worden door informatie in een bestuursdocument of bestuursdocumenten te verwerken of die zelfs de opmaak van een (nog niet bestaand) document vereisen, zijn geen vragen om toegang tot een bestuursdocument.

Het recht van toegang tot bestuursdocumenten omvat ook het recht op het verkrijgen van uitleg. Dit ‘deel’recht moet het mogelijk maken dat een aanvrager het bestuursdocument ook kan begrijpen. Het omvat evenwel niet een recht op een juridische interpretatie, advies of een recht op een bijkomende motivering of een verantwoording waarom een bepaalde inhoud in een document in strijd zou zijn met de inhoud van een ander bestuursdocument.

Omdat het recht op toegang geen betrekking heeft op “dossiers”, volgt daaruit dat het recht van toegang moet worden bepaald voor elk bestuursdocument dat zich bevindt in een administratief dossier.

### 3.4. Vaststellingen met betrekking tot de inschakeling van federale administratieve overheden in de openbaarheid van bestuur

De Commissie heeft vastgesteld dat bepaalde administratieve overheden echt werk maken van een behoorlijke motivering van hun beslissingen.

Opmerkelijke vooruitgang is onder meer geboekt bij de Veiligheid van de Staat en bij de Kansspelcommissie.

De Commissie wil opmerken dat slechts sprake is van een afdoende motivering wanneer deze voldoende *in concreto* plaatsvindt. De Commissie wenst in de tweede plaats te benadrukken dat voor het inroepen van de uitzonderingsgronden aanwezig in artikel 6, § 1 van de wet van 11 april 1994 er een belangenafweging *in concreto* dient te gebeuren tussen het algemeen belang dat met de openbaarheid gediend is met het door de wetgever in de uitzonderingsgrond beschermde belang.

Ook voor de uitzonderingsgronden aanwezig in artikel 6, § 2 van de wet van 11 april 1994 is het inroepen van een door de wetgever beschermd belang onvoldoende: er moet immers *in concreto* worden aangetoond dat de informatie in het gevraagde bestuursdocument onder de beschermde belangen valt. Die belangen moeten restrictief worden geïnterpreteerd en er moet *in concreto* worden aangetoond dat de openbaarmaking afbreuk doet aan het beschermde belang. Een belangenafweging zoals bij artikel 6, § 1, is daarentegen niet vereist.

Nog steeds moet de Commissie vaststellen dat bepaalde administratieve overheden de openbaarheid van bestuur niet respecteren door ofwel geen beslissing te nemen over een aanvraag om toegang tot bestuursdocumenten of er zich met een volstrekt niet-afdoende of nietszeggend antwoord van af te maken. Deze federale overheden miskennen niet alleen een fundamenteel grondrecht, maar diegene die bevoegd is om een beslissing te nemen, handelt op een wijze die op gespannen voet staat met artikel 151 Sw.

Op zijn minst wenst de Commissie vragen te stellen bij de weigerende houding van de FOD Financiën om uitwisselingen tussen haar en belastinginstanties in het buitenland in het kader van door België met een andere staat afgesloten verdrag om dubbelbelastingen te vermijden openbaar te maken aan personen die net het voorwerp uitmaken van een beslissing die daaruit voortvloeit en aanzienlijke gevolgen heeft voor hun belastingtoestand. Een dergelijke niet transparante houding tast het vertrouwen van de burger aan in de beslissingen die een overheid neemt.

Eenzelfde opmerking wenst de Commissie te maken ten aanzien van federale administraties die betrokken zijn bij selectie- en bevorderingsprocedures. De Commissie stelt vast dat zij veelal op ongewettigde wijze de toegang van de kandidaten tot een aantal documenten stelselmatig weigeren. Daarbij wenst de Commissie erop te wijzen dat het recht van toegang tot bestuursdocumenten, dat een grondrecht is, los staat van de mogelijkheid op feedback.

### 3.5. Beperkingen op het inzage-recht

De Commissie is opnieuw geconfronteerd geworden met beperkingen die federale administratieve overheden opleggen aan zij die gebruik wensen te maken van het recht van toegang. Iedere aanvrager moet over voldoende tijd kunnen beschikken om zijn recht van toegang uit te oefenen. Een federale administratieve overheid kan dan ook niet dit recht van toegang zomaar beperken. Het spreekt vanzelf dat het recht van toegang in de vorm van inzage in alle redelijkheid moet uitgeoefend worden.

### 3.6. Openbaarheid van bestuur en journalisten

De Commissie wenst erop te wijzen dat het recht van toegang tot bestuursdocumenten eenieder toekomt en dit in principe op gelijke wijze. Dit betekent dat journalisten uit artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 geen bijkomende rechten kunnen putten. Dit sluit niet uit dat journalisten zich kunnen beroepen op andere grondrechten om een recht van toegang uit te oefenen, maar deze toegangsrechten vinden evenwel geen steun in artikel 32 van de Grondwet. Bij het beoordelen van een vraag om toegang tot een bestuursdocument op grond van de wet van 11 april 1994 dient een federale administratieve overheid bijgevolg enkel rekening te houden met de in deze wet bepaalde uitzonderingsgronden, voorwaarden en procedureregels. Dit betekent ook dat wanneer journalisten een recht van toegang wensen uit te oefenen op grond van artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 zij zich dienen te wenden tot die "federale administratieve overheid die over het gevraagde bestuursdocument beschikt". Bovendien dienen zij zich te wenden tot diegene die namens de federale administratieve overheid juridisch gemachtigd is om zich over een verzoek tot openbaarmaking uit te spreken. Voor federale overheidsdiensten is dit in beginsel de minister behoudens delegatie.

Deze delegatie moet wel specifiek en precies zijn en afdoende zijn bekendgemaakt. De aanvraag dient dan ook niet te worden gericht tot eventuele perswoordvoerders omdat zij niet bevoegd zijn om zich uit te spreken over een vraag om toegang, tenzij ze daarvoor een uitdrukkelijke delegatie hebben ontvangen van diegene die bevoegd is te beslissen.

In dit verband heeft de Commissie moeten vaststellen dat bepaalde journalisten vragen om toegang tot bestuursdocumenten indien en deze betitelen als “informele vragen om toegang” waarop de wet van 11 april 1994 niet van toepassing zou zijn, waarna ze eventueel later teruggrijpen naar deze wet om hun toegang alsnog af te dwingen. De Commissie wil erop wijzen dat elke vraag om toegang tot een bestuursdocument ook al wordt niet verwezen naar de wet van 11 april 1994 of naar ‘openbaarheid van bestuur’ van meetaf aan moet worden beschouwd als een verzoek om toegang tot een bestuursdocument in de zin van de wet van 11 april 1994 waarop de rechtsregels die in deze wet aanwezig zijn van toepassing is, daarin begrepen de na te leven procedure en termijnen inzake het verzoek tot heroverweging en het verzoek om advies.

### 3.7. Verplichtingen in hoofde van de aanvragers bij het indienen van een verzoek om toegang

Wie toegang vraagt tot een bestuursdocument moet aan een aantal beperkte eisen voldoen. Artikel 5 van de wet van 11 april 1994 bepaalt in dit verband het volgende: “De vraag vermeldt duidelijk de betrokken aangelegenheid en, waar mogelijk, de betrokken bestuursdocumenten en wordt schriftelijk gericht aan de bevoegde federale administratieve overheid, ook wanneer deze het document in een archief heeft neergelegd.” Ook al bepaalt de wet van 11 april 1994 niet dat wanneer het voorwerp van een vraag tot openbaarmaking onvoldoende duidelijk is, dit aanleiding kan geven tot een vraag van de administratie tot verduidelijking, toch heeft dit volgens de Commissie voor gevolg dat hierdoor de termijn om de beslissing ter kennis te brengen, wordt opgeschort totdat de aanvrager voldoende verduidelijking heeft gebracht. Daarnaast kan een federale administratieve overheid gebruik maken van de uitzonderingsgrond om een kennelijk te vaag verzoek af te wijzen. Het criterium om te bepalen of een verzoek kennelijk te vaag geformuleerd is, is dat een ambtenaar die voldoende vertrouwd is met de

materie redelijkerwijze niet weet of kan uitmaken tot welke bestuursdocumenten de aanvrager precies toegang wenst te krijgen.

De wetgever vereist in principe niet dat de aanvrager zijn identiteit of zijn adres in zijn aanvraag vermeldt. Het is voldoende dat de aanvraag betrekking heeft op een bestuursdocument waartoe eenieder toegang kan krijgen en dat de uitvoering van het recht van toegang geen bijkomende informatie vereist. Zo zal de identiteit en het postadres wel moeten worden verstrekt wanneer de aanvrager een papieren kopie van een bestuursdocument wenst te ontvangen.

De identiteit van de aanvrager moet wel worden vermeld en worden aangetoond wanneer de aanvrager zijn belang dient aan te tonen voor de toegang tot documenten van persoonlijke aard of hij of zij toegang wenst te krijgen tot bestuursdocumenten waartoe enkel hij of zij toegang kan krijgen omdat bv. de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet tegen hem kan worden ingeroepen omdat het om zijn eigen persoonlijke levenssfeer gaat. De Commissie wenst er in dit verband op te wijzen dat een eenvoudige e-mail niet afdoende aantoont dat de aanvrager diegene is die hij beweert te zijn. Een administratieve overheid die in dit geval ingaat op een dergelijke vraag, moet geacht worden het zorgvuldigheidsbeginsel te schenden.

### 3.8. De belangenafweging bij de relatieve uitzonderingsgronden

De uitzonderingsgronden in artikel 6, § 1 en 6, § 3 van de wet van 11 april 1994 zijn zogenaamde relatieve uitzonderingsgronden, wat inhoudt dat om te bepalen of de uitzonderingsgronden uit deze bepalingen kunnen worden ingeroepen er niet enkel *in concreto* moet worden nagegaan of de openbaarmaking schade zou kunnen toebrengen aan het beschermde belang, maar dat vervolgens moet worden nagegaan of het algemeen belang dat gediend is met de openbaarmaking niet zwaarder weegt dan het door de uitzondering beschermde belang. Is dit het geval dan moet de betrokken informatie vooralsnog openbaar worden gemaakt.

Enkel het algemeen belang dat gediend is met de openbaarmaking kan bij die belangenafweging worden meegenomen, geen particuliere belangen. De wet van 11 april 1994 wil immers in de eerste plaats het recht van toegang tot het publiek, ook wel publieke toegang genoemd,

garanderen. Zo kan een belastingplichtige zijn persoonlijk belang niet inroepen om mee te nemen in de belangenafweging.

### 3.9. Verplichtingen in het kader van het georganiseerd administratief beroep ingericht door artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994

De Commissie wordt meer dan eens geconfronteerd met het feit dat de aanvrager in het kader van het georganiseerd administratief beroep op grond van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 nalaat om haar de nodige informatie te verstrekken die is vereist om een verzoek om advies te behandelen. Dit leidt tot heel wat tijdsverlies en onnodige werklast in hoofde van de Commissie en haar secretariaat. De aanvrager dient de Commissie naast een uitdrukkelijk verzoek om advies, ook een kopie te bezorgen van de oorspronkelijke aanvraag, van de reactie van de betrokken federale administratieve overheid, van het verzoek tot heroverweging en eventueel alle andere gevoerde communicatie tussen de aanvrager en de betrokken federale administratieve overheid die op het verzoek om toegang betrekking heeft. Die informatie moet de Commissie in staat stellen om onder meer na te gaan of een oorspronkelijke aanvraag werd ingediend, of het beroep niet voortijdig werd ingesteld, of het verzoek om advies en het verzoek tot heroverweging tegelijkertijd zijn ingediend, of de aanvraag aan de correcte federale administratieve overheid werd ingericht.

In geen geval kan de aanvrager de Commissie of de administratieve overheid doorverwijzen naar een website.

### 3.10. Openbaarheid en hergebruik

Het feit dat een bestuursdocument openbaar is, houdt niet in dat het tot het publiek domein behoort en dat eenieder er vrij kan over beschikken. Het is zelfs zo dat wanneer de aanvrager een bestuursdocument wil hergebruiken, hij de wetgeving die het hergebruik van overheidsinformatie regelt, moet respecteren. Hergebruik is het gebruik van bestuursdocumenten waarover de overheden beschikken, voor commerciële of niet-commerciële doeleinden andere dan het oorspronkelijke doel van het vervullen van openbare taken waarvoor de bestuursdocumenten zijn geproduceerd. In elk geval is het in strijd met deze wetgeving dat bestuursdocumenten die op grond van de openbaarheidswetgeving zijn verkregen zomaar op een private website



voor het brede publiek worden aangeboden. De openbaarheid van bestuur kent enkel een recht aan de burger tegenover het bestuur toe.

Op grond van de wet van 4 mei 2016 ‘inzake het hergebruik van overheidsinformatie’ is hergebruik hoe dan ook niet mogelijk voor documenten van persoonlijke aard en documenten die enkel kunnen verkregen worden op grond van een recht van persoonlijke toegang.

### 3.11. Openbaarheid van bestuur en COVID-19

De Commissie heeft vastgesteld dat aanvankelijk de communicatie met betrekking tot COVID-19 en over de maatregelen van de overheid ondermaats was ook al gaat het om informatie met een hoog publiek belang. Al is er ruimte voor verbetering, dan blijkt toch dat inspanningen tot meer transparantie zijn geleverd. Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat door de overheid allerlei adviesorganen in het leven zijn geroepen zonder dat daarvoor enige juridische grondslag voorhanden is hoewel deze adviesorganen niettemin een grote invloed uitoefenen op de besluitvormingsprocessen die vaak van dien aard waren dat bepaalde grondrechten in belangrijke mate werden ingeperkt of aangetast.

Het lijkt nochtans aangewezen dat heel wat van de betrokken documenten op actieve wijze openbaar worden gemaakt. Een transparante overheid zal ook meer draagvlak creëren voor de verregaande maatregelen die de overheid burgers en bedrijven oplegt.

De Commissie heeft ook moeten vaststellen dat bepaalde FOD's het verstrekken van bestuursdocumenten voor onbepaalde tijd hebben uitgesteld. Ook al toont de Commissie begrip voor de uitzonderlijke situatie en de gevolgen die dit op de verschillende overheidsdiensten heeft (o.m. de overschakeling naar telewerk, ernstige bezwaring van de werkopdracht voor bepaalde overheidsdiensten), toch is het recht van toegang tot bestuursdocumenten een grondrecht dat iedereen toekomt. Een federale overheidsdienst dient dan ook alles in het werk te stellen dat hij zich zo organiseert dat hij binnen een redelijke termijn tegemoet kan komen aan een vraag om toegang tot bestuursdocumenten.

### 3.12. Ontbrekende instellingen in het federale openbaarheids- raamwerk

In het verleden heeft de Commissie er in haar jaarverslagen op gewezen, maar nog steeds ontbreekt er voor een aantal instellingen die onder de federale bevoegdheid vallen, een uitgewerkte openbaarheidswetgeving. Dit betekent dat de burger zijn toevlucht moet nemen tot de directe werking van artikel 32 van de Grondwet om toegang te krijgen tot bestuursdocumenten in het bezit van meergemeentepolitiezones en hulpverleningszones. Burgers missen in dit geval een duidelijke procedure en kunnen zij geen beroep doen op de administratieve beroepsprocedure. Deze besturen missen ook de mogelijkheid om bepaalde uitzonderingsgronden in te roepen.

F. SCHRAM  
secretaris

K. LEUS  
voorzitster