

Beslissing nr. 029/2021

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Agentschap Zorg en Gezondheid, l'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE), l'Agence wallonne de la santé, de la protection sociale, de handicap et des familles (AVIQ), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, la Commission communautaire française, het Ministerium Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgien en tenslotte Sciensano om gemachtigd te worden om toegang te hebben bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister alsook om het Rijksregisternummer te in het kader van de Covid-19 vaccinatiecertificaten

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op het verdrag van 25 maart 1957 betreffende de werking van de Europese Unie,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het verdrag van 7 februari 1992 betreffende de Europese Unie,

Gelet op de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano,

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID Certificaat),

Gelet op het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID Certificaat),

Beslist op 09/06/2021

1. Algemeen Luik

De aanvraag wordt ingediend door het Agentschap Zorg en Gezondheid, l'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE), l'Agence wallonne de la santé, de la protection sociale, de handicap et des familles (AVIQ), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, la Commission communautaire française, het Ministerium Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgien en tenslotte Sciensano, hierna de « Verzoekers » genoemd, om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken, in het kader van de Covid-19 vaccinatiecertificaten.

De Verzoekers hebben de contactgegevens van de aangewezen DPO's en van de verantwoordelijken voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specifiek Luik

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en is geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoekers wensen het Rijksregisternummer te gebruiken en gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (Artikel 5 Wet 1983)

Het algemeen kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (hierna het EU Digitaal COVID Certificaat genoemd) teneinde het voor de houders gemakkelijker te maken hun recht van vrij verkeer tijdens de COVID-19-pandemie uit te oefenen, wordt vastgelegd in de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad (hierna de verordening EU Digitaal COVID Certificaat genoemd), welke op 1 juli 2021 in werking zal treden. Dit algemeen kader wordt verder uitgewerkt in het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID Certificaat).

De Verzoekers wensen echter reeds voor de inwerkingtreding van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat te beginnen met het afleveren van de certificaten, met het oog op het zo snel mogelijk opnieuw vergemakkelijken van het vrij verkeer van personen binnen de EU. Het vrij verkeer van personen is namelijk één van de vier vrijheden van de Europese Unie en is verankerd in artikel 2, 2. van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Bovendien stelt artikel 21, 1. van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie het volgende:

“Iedere burger van de Unie heeft het recht vrij op het grondgebied van de lid-Staten te reizen en te verblijven, onder voorbehoud van de beperkingen en voorwaarden die bij de Verdragen en de bepalingen ter uitvoering daarvan zijn vastgesteld.”

Voorgenoemde artikelen in combinatie met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken, zullen de wettelijke basis vormen tot de inwerkingtreding van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat.

De voorwaarden van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 kunnen dan ook als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoekers vragen de gegevens van elke persoon aan wie zij een test-, vaccinatie- of herstelcertificaat dienen te verlenen overeenkomstig de verordening EU Digitaal COVID Certificaat.

2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

2.4.1 Context van de aanvraag

Volgens artikel 3 van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat zal het certificaat voorkomen in drie vormen: een vaccinatiecertificaat, een testcertificaat of een herstelcertificaat.

1. Een vaccinatiecertificaat zal aangeven dat een COVID-19-vaccin is toegediend aan de persoon in kwestie. Het zal identificatiegegevens van de persoon bevatten, alsook informatie over het toegediende vaccin en metagegevens zoals de afgever van het certificaat of een unieke certificaatidentificatiecode.
2. Een testcertificaat zal aangeven dat de persoon in kwestie getest werd op COVID-19. Het zal identificatiegegevens van de persoon bevatten, alsook informatie over de uitgevoerde test en metagegevens zoals de afgever van het certificaat of een unieke certificaatidentificatiecode.
3. Een herstelcertificaat tenslotte zal aangeven dat de persoon in kwestie een SARS-CoV-2-infectie gehad heeft. Dit certificaat kan ten vroegste op de elfde dag nadat de betrokken persoon het eerste positieve resultaat van de test op SARS-CoV-2-infectie heeft ontvangen, afgeleverd worden. Het zal identificatiegegevens van de persoon bevatten, alsook informatie over de voorbije SARS-CoV-2-infectie en metagegevens zoals de afgever van het certificaat of een unieke certificaatidentificatiecode.

Met het oog op het toekennen van de certificaten zal de databank Vaccinet worden gebruikt als bron voor wat de vaccinatielicenties betreft, en de Gegevensbank Contactopsporing I voor de test- en herstellercertificaten. Voor de databank Vaccinet werd reeds een machtiging verleend bij beslissing nr. 001/2021 van 27 januari 2021 van de Minister van Binnenlandse Zaken ter uitvoering van de vaccinatiestrategie, en voor de Gegevensbank Contactopsporing I bij beslissing nr. 089/2020 van 27 oktober 2020 van de Minister van Binnenlandse Zaken ter uitvoering van de contactopsporing.

Met andere woorden wordt geen nieuwe toegang gevraagd tot het Rijksregister, maar zullen de databanken Vaccinet en Gegevensbank Contactopsporing I, welke reeds gevoed worden door gegevens uit het Rijksregister, gebruikt worden voor een nieuw doeleinde, met name de opmaak en afgifte van het EU Digitaal COVID Certificaat, behoudens voor wat de hoofdverblijfplaats betreft (zie infra punt 2.5.3).

Op basis van artikel 2 van het samenwerkingsakkoord betreffende het EU Digitaal COVID Certificaat van zijn de verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevensverwerkingen in het kader van de vaccinatiegegevens in Vaccinet eveneens verantwoordelijk voor de afgifte van vaccinatielicenties, terwijl artikel 3 Sciensano aanduidt als verwerkingsverantwoordelijke voor de afgifte van de test- en herstellercertificaten. Evenwel zal het agentschap Digitaal Vlaanderen optreden als verwerker van deze entiteiten voor de aanmaak en de terbeschikkingstelling van de certificaten.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden inzake zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

[2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen.](#)

De Verzoekers hebben de contactgegevens van de aangewezen DPO's meegedeeld.

Uit de door de Verzoekers verstrekte documenten blijkt dat zij een veiligheidsbeleid hebben en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband worden de Verzoekers eraan herinnerd dat zij als verwerkingsverantwoordelijke instaan voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

[2.5 Categorieën van gegevens](#)

[2.5.1 De naam en de voornamen](#)

De toegang tot de gegevens met betrekking tot de naam en de voornamen wordt gevraagd om de personen die een certificaat aanvragen te kunnen identificeren. Aangezien deze gegevens duidelijk basisinlichtingen zijn die de identificatie van een persoon mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd. De gegevens zullen ook verschijnen op het EU Digitaal COVID Certificaat zelf zodat het certificaat aan de houder kan gelinkt worden (zie bijlage model certificaat bij verordening EU Digitaal COVID Certificaat).

2.5.2 De geboortedatum

De geboortedatum worden gevraagd met het oog op het identificeren van de houder van het certificaat. Volgens de bijlagen bij verordening EU Digitaal COVID Certificaat zal dit gegeven eveneens worden weergegeven op de certificaten.

2.5.3 De hoofdverblijfplaats

De toegang tot het gegeven betreffende de hoofdverblijfplaats wordt gevraagd met het oog op het versturen per post van de papieren certificaten. Artikel 3, lid 2 van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat stelt namelijk dat de lidstaten de certificaten dienen af te leveren in digitale vorm en/of op papier en dat de houder kan kiezen in welk formaat men het certificaat ontvangt. Daarnaast wordt aan de hand van de postcode van de betrokkene ook bepaald welke instantie bevoegd is.

Enkel voor wat de hoofdverblijfplaats betreft wordt een directe toegang tot het Rijksregister gevraagd. Tussen het ontvangen van de datasets uit de databanken Vaccinnet en Gegevensbank Contactopsporing en het verzenden van het certificaat kan namelijk een langere periode kan zitten. Daardoor wenst men dit gegeven uit een kwaliteits- en voorzorgsprincipe vlak voor de verzending van het certificaat uit het Rijksregister op te halen zodat het adres zeker correct is.

2.5.4 Het Rijksregisternummer

Het Rijksregisternummer wordt gevraagd voor de unieke identificatie de personen die een EU Digitaal COVID Certificaat aanvragen.

Gezien het onbetwistbaar belang van de correcte identificatie van deze personen in het kader van de strijd tegen Covid-19 is de toegang tot en het gebruik van het Rijksregisternummer gerechtvaardigd omdat het Rijksregisternummer als enig informatiegegeven een ondubbelzinnige identificatie mogelijk maakt. Het Rijksregisternummer zal gebruikt worden om de correcte gegevens op te vragen uit Vaccinnet en de Gegevensbank Contactopsporing I.

- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° (naam en voornamen), 2° (geboortedatum) en 5° (hoofdverblijfplaats), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, via Vaccinnet en de Gegevensbank Contactopsporing I, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is het gebruik van het Rijksregisternummer toereikend, ter zake dienend en beperkt.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen op permanente worden geraadpleegd, aangezien de Verzoekers hun bevoegdheden die het onderwerp uitmaken van deze machtiging voortdurend uitoefenen.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoekers geven aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot het personeel dat belast is met de taken die het onderwerp uitmaken van deze machtiging.

Volgens de ontvangen informatie werken de Verzoekers samen met de verwerker agentschap Digitaal Vlaanderen voor de aanmaak en de terbeschikkingstelling van de certificaten. Bij het agentschap Digitaal Vlaanderen zullen enkel de personen die deel uitmaken van de ploeg die belast is met deze opdracht toegang hebben tot de gegevens. De Verzoekers doen tevens beroep op contactcenters om vragen i.v.m. de certificaten van burgers te beantwoorden.

Die personeelsleden doen opzoeken aan de hand van het Rijksregisternummer of aan de hand van de combinatie naam en geboortedatum en zullen aldus de gevraagde Rijksregistergegevens zien. De contactcenters treden eveneens op als verwerkers van de Verzoekers.

De Verzoekers moeten een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gesteld worden van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

Enkel de gegevens die op het certificaat staan zullen meegedeeld worden aan derden, met name aan eenieder aan wie het certificaat wordt voorgelegd.

2.9 Duur van de machtiging

Artikel 15, §2 van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat bepaalt dat de verordening van toepassing zal zijn voor een periode van 12 maanden na de dag van inwerkingtreding van de verordening. De machtiging kan aldus worden toegekend vanaf de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord inzake het EU Digitaal COVID Certificaat tot 12 maanden na de dag van inwerkingtreding van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat.

2.10 Wijzigingen

De wijzigingen aan de gegevens worden reeds automatisch ontvangen en opgeladen in Vaccinet op basis beslissing nr. 001/2021 van 27 januari 2021 van de Minister van Binnenlandse Zaken. Beslissing nr. 001/2021 machtigt bovendien een koppeling tussen Vaccinet en de Gegevensbank I inzake contact tracing waardoor de wijzigingen eveneens automatisch worden opgeladen in de Gegevensbank I inzake contact tracing. Het machtigen van een automatische mededeling is hier met andere woorden niet aan de orde gezien men zal werken met deze databanken voor dewelke reeds een machtiging bestaat met het oog op het ontvangen van automatische mededelingen, behoudens voor wat de hoofdverblijfplaats betreft. Hiervoor kan de automatisch mededeling eveneens worden toegestaan.

2.11 Bewaartermijn

De informatiegegevens die worden gebruikt voor de doeleinden van deze beslissing zullen bewaard worden voor de duur van het aanmaken het EU Digitaal COVID Certificaat en gedurende de geldigheid van het certificaat. De houder kan namelijk bij verlies steeds een nieuw opvragen.

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom wordt beschreven in de aanvraag die de Verzoekers hebben ingediend.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt de Verzoekers om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, via de databank Vaccinet en de Gegevensbank I inzake contact tracing, toegang te krijgen tot:

- de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

- het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

alsook tot de aan deze gegevens aangebrachte mutaties.

Machtigt de Verzoekers om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, een rechtstreekse toegang te krijgen tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5° (hoofdverblijfplaats), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Beslist dat de Verzoekers worden gemachtigd om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

Herinnert de Verzoekers eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijken hun verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hen toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt vanaf de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord inzake het EU Digitaal COVID Certificaat voor een duur van 12 maanden na de dag van inwerkingtreding van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.

