

Beslissing nr. 071/2021

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie om toegang te krijgen tot de gegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te mogen gebruiken in het kader van de uitvoering van de reglementering inzake de verplichte inburgering

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers, op moment van schrijven nog niet in werking getreden,

Gelet op het besluit van 19 juli 2018 van het Verenigd College tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers,

Beslist op 17/12/2021

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, hierna de "Verzoeker" genoemd, voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te mogen gebruiken in het kader van de uitvoering van de reglementering inzake de verplichte inburgering, meer bepaald om te kunnen nagaan of de nieuwkomers hun verplichting tot inburgering nakomen en om de info daarover tussen alle betrokken actoren gemakkelijk te kunnen uitwisselen.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en is geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker wil gemachtigd worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboorteplaats en -datum),
 - o 3° (geslacht),
 - o 4° (nationaliteit),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum en plaats van overlijden),
 - o 8° (burgerlijke staat),
 - o 10° (vermelding van het register waarin de in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen) bedoelde personen zijn ingeschreven),
 - o 13° (wettelijke samenwoning),
 - o 14° (verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen),
 - o 16° (vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1,
 - o 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen),
 - o 27° (verklaring van wettelijke samenwoning),

van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het Bevolkingsregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de toegang voorziet in hoofde van de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Artikel 60 van de Bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse Instellingen van 12 januari 1989, bepaalt:

“Er zijn drie instellingen met rechtspersoonlijkheid voor de uitoefening van de bevoegdheden bedoeld bij de artikelen 135, en 136, van de Grondwet.

(...)

De instelling die bevoegd is voor de gemeenschapsaangelegenheden gemeen aan beide Gemeenschappen van Brussel-Hoofdstad, hierna “de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie” genoemd, heeft als organen een verenigde vergadering bestaande uit de leden van de taalgroepen bedoeld bij het tweede en het derde lid en een verenigd college bestaande (uit de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.)”

Artikels 135 en 136 van de Grondwet bepalen:

“Art. 135. Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid wijst de overheden aan die voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de bevoegdheden uitoefenen die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1.

Art. 136. Er bestaan taalgroepen in (het Parlement) van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, en Colleges, bevoegd voor de gemeenschapsaangelegenheden; hun samenstelling, werking, bevoegdheden en, onverminderd artikel 175, hun financiering worden geregeld door een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid.

De Colleges vormen samen het Verenigd College, dat fungeert als overleg- en coördinatieorgaan tussen de beide gemeenschappen.”

De Verzoeker kwalificeert dus als een Belgische openbare overheid in de zin van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Artikel 7 van de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers, op moment van schrijven nog niet in werking getreden, bepaalt:

“§1. De gemeente waar de nieuwkomer voor het eerst ingeschreven wordt in het vreemdelingenregister controleert of de nieuwkomer de verplichtingen vermeld in artikel 4, op regelmatige wijze is nagekomen.

Het Verenigd College bepaalt de modaliteiten van de controle, vermeld in het eerste lid.

§2. Als een nieuwkomer de verplichtingen vermeld in artikel 4 niet op regelmatige wijze heeft nagekomen, stuurt de gemeente hem een schriftelijke aanmaning om zich binnen twee maanden in regel te stellen.

§3. Indien de nieuwkomer zich niet binnen de twee maanden in regel stelt na ontvangst van de aanmaning vermeld in paragraaf 2, doet de gemeente een vaststelling van weigering om het inburgeringstraject te volgen. Van zodra deze vaststelling heeft plaatsgevonden, maakt de gemeente het dossier over aan de ambtenaar van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aangeduid door het Verenigd College.”

De voorwaarden van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 kunnen om voorgenoemde redenen als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker vraagt toegang tot de gegevens van elke nieuwkomer die zich inschrijft in het Vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente, met uitzondering van de nieuwkomers die vrijgesteld zijn op basis van artikel 5 van de ordonnantie van 11 mei 2017. Artikel 2, 1° van de ordonnantie van 11 mei 2017 definieert een nieuwkomer als: *“de meerderjarige vreemdeling, jonger dan 65 jaar, die minder dan drie jaar wettig in België verblijft en die voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden ingeschreven wordt in het Rijksregister van een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.”*

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

De gevraagde gegevens zijn nodig om de reglementering inzake de verplichte inburgering voor nieuwkomers uit te voeren, en meer bepaald om te kunnen nagaan of de nieuwkomers hun verplichting tot inburgering, zoals opgelegd door artikel 4 van de ordonnantie van 11 mei 2017, nakomen en om de info daarover tussen alle betrokken actoren gemakkelijk te kunnen uitwisselen.

De Verzoeker geeft aan dat de verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen in de zin van artikel 6.1. e) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 6.3 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming bepaalt echter:

“De rechtsgrond voor de in lid 1, punten c) en e), bedoelde verwerking moet worden vastgesteld bij:

- a) Unierecht; of*
- b) lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is.”*

Gelet echter op het feit dat:

- Artikel 135 van de Grondwet bepaalt:

“Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid wijst de overheden aan die voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de bevoegdheden uitoefenen die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1.”

- Artikel 128, §1 van de Grondwet bepaalt:

“De (Parlementen) van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap regelen, (elk voor zich), bij decreet, de persoonsgebonden aangelegenheden, alsook, voor deze aangelegenheden, de samenwerking tussen de gemeenschappen en de internationale samenwerking, met inbegrip van het sluiten van verdragen. Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt deze persoonsgebonden aangelegenheden vast, alsook de vormen van samenwerking en de nadere regelen voor het sluiten van verdragen.”

- Artikel 5, §1, II, 3° van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt:

“De persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, zijn:

(...)

II. Wat de bijstand aan personen betreft:

(...)

3° Het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;”

- Artikel 3, §2 van de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers bepaalt:

“Het inburgeringstraject heeft tot doel de nieuwkomers via een aangepast en geïndividualiseerd vormingsprogramma te begeleiden om hun zelfredzaamheid te verhogen met het oog op hun participatie op economisch, educatief, sociaal en cultureel vlak.”

De inburgering is enkel verplicht voor de personen die aan de voorwaarden van de definitie van “nieuwkomer” uit artikel 2 van de ordonnantie van 11 mei 2017 voldoen en niet vrijgesteld zijn. Artikel 2 van de ordonnantie van 11 mei 2017 omschrijft de nieuwkomer als de meerderjarige vreemdeling, jonger dan 65 jaar, die minder dan drie jaar wettig in België verblijft en die voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden ingeschreven wordt in het Rijksregister van een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De vrijstellingen worden opgesomd in artikel 5 van de ordonnantie van 11 mei 2017. Om te kunnen detecteren wie verplicht is, dient men over de gegevens uit het Rijksregister te beschikken. Het verplichte inburgeringstraject voor nieuwkomers kan niet georganiseerd worden zonder hun gegevens te verwerken.

- ⇒ Kunnen de nagestreefde doeleinden als welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen worden beschouwd.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Gegevenscategoriën – evenredigheid

2.5.1 De naam en de voornamen

De naam en voornamen worden bij de inschrijving van de nieuwkomer bij de gemeente aangeleverd. De Verzoeker geeft dus aan dat de naam en de voornamen reeds in haar bezit zijn, maar dat de toegang tot deze gegevens gebruikt zou worden in het kader van het matchen in de batches met info in de tool. De Verzoeker geeft nog aan dat deze gegevens dienen voor de identificatie van de persoon.

Aangezien dit gegeven één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.2 De geboorteplaats en -datum

De Verzoeker wenst toegang tot het informatiegegeven betreffende de geboorteplaats en –datum omdat de nieuwkomer die een verplichte inburgeringscursus in Brussel moet volgen, meerderjarig is en jonger dan 65 jaar. Opdat de tool kan analyseren of de persoon die zich inschrijft bij de gemeente, een verplichte inburgeraar is, is het noodzakelijk de geboortedatum te kennen. Dit gegeven is dus nodig voor de detectie.

De toegang tot het gegeven van de geboortedatum is gerechtvaardigd, de toegang tot het gegeven van de geboorteplaats wordt noch gevraagd, noch verantwoord en is dus niet relevant.

2.5.3 Het geslacht

De toegang tot het informatiegegeven betreffende het geslacht wordt gevraagd omdat er een veld zou worden voorzien in de tool met het geslacht met het oog op de juiste aanspreking van de persoon in de modeldocumenten. Bovendien zou dit gegeven deel uitmaken van de identificatie van de persoon.

Ter herinnering, aangezien het geslacht in de samenleving algemeen gezien steeds neutraler wordt en met het oog op het beperken van discriminatie op grond van geslacht, dient dit gevoelig gegeven over het algemeen voorzichtig en uitzonderlijk behandeld te worden en vormen de wettelijke bepalingen de basis om de noodzaak om toegang te hebben tot dit gegeven en op ondubbelzinnige wijze te verantwoorden.

Dit is hier niet het geval.

Het geslacht wordt eveneens verzocht voor redenen van identificatie. Dit is echter reeds mogelijk op basis van de andere gegevens die worden gemachtigd in deze beslissing met name het Rijksregisternummer, of een combinatie van de naam- en voornamen, geboortedatum en hoofdverblijfplaats.

De toegang kan aldus niet toegekend worden voor deze doeleinden.

2.5.4 De nationaliteit

De Verzoeker wenst toegang tot het informatiegegeven van de nationaliteit omdat de nieuwkomer die een verplichte inburgeringscursus in Brussel moet volgen, een vreemdeling is (d.w.z. niet van Belgische nationaliteit), en vreemdelingen die de nationaliteit hebben van één van de staten van de EU+ vrijgesteld zijn.

Opdat de tool kan analyseren of de persoon die zich inschrijft bij de gemeente, een verplichte inburgeraar is, is het volgens Verzoeker noodzakelijk de nationaliteit te kennen. Dit gegeven is dus nodig voor de detectie.

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.5 De hoofdverblijfplaats

De Verzoeker geeft aan dat de hoofdverblijfplaats van de begunstigde een noodzakelijk gegeven is, omdat de gemeente van verblijf een bepalend element is bij de detectie, want de verplichting tot inburgering geldt enkel bij een inschrijving in een Brusselse gemeente (bovendien moet men zich voor het eerst inschrijven in een Brusselse gemeente met een verblijfstitel van meer dan drie maanden).

Indien op een bepaald moment de gemeente van verblijf geen Brusselse gemeente meer is, zal de verplichting opgeschort worden (tot er eventueel later opnieuw een inschrijving komt in een Brusselse gemeente). Indien er een wijziging komt van een Brusselse gemeente naar een andere Brusselse gemeente, wijzigt dit de gemeente die het inburgeringsdossier behandelt. Om die reden zal ook de aangifte van een aanvraag tot inschrijving (adreswijziging) als informatie worden opgehaald, om te kunnen anticiperen op de overdracht van een dossier tussen twee gemeenten. Het adres van de nieuwkomer wordt ook gebruikt om deze per post te kunnen contacteren, wat van belang is voor de ingebrekestelling.

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.6 De datum en plaats van overlijden

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden wordt gevraagd omdat het volgens Verzoeker nodig is te weten dat een persoon waarvan een dossier is geopend is, overlijdt. Bij overlijden dient het dossier immers afgesloten te worden.

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

De toegang tot het gegeven van de plaats van overlijden wordt noch gevraagd, noch verantwoord en is dus niet relevant.

2.5.7 De burgerlijke staat

De Verzoeker wenst toegang tot dit informatiegegeven omdat dit gegeven nodig is voor de detectie. Dit heeft met name zijn belang voor de vrijstelling voor bepaalde familieleden van EU+ onderdanen; deze vrijstelling geldt immers enkel voor echtgenoten en partners met wie een geregistreerd partnerschap werd afgesloten dat gelijkgesteld wordt met een huwelijk (dit is enkel het geval voor geregistreerde partnerschappen uit een beperkt aantal landen).

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.8 De vermelding van het register waarin de in artikel 2 (van de Wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen) bedoelde personen zijn ingeschreven

De Verzoeker vraagt toegang tot dit informatiegegeven omdat dit nodig is voor de detectie. Enkel personen ingeschreven in het Vreemdelingenregister kunnen onder de verplichting vallen.

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.9 De verklaring van wettelijke samenwoning

De Verzoeker geeft aan dat toegang tot dit informatiegegeven nodig is voor de detectie. Dit speelt namelijk een rol bij de vrijstelling voor familieleden van EU+ onderdanen. Artikel 5, 3° van de ordonnantie van 11 mei 2017 voorziet namelijk een vrijstelling voor de familieleden van EU+ onderdanen. Familieleden zijn onder andere de partners met wie de EU+ onderdanen een geregistreerd partnerschap hebben gesloten dat in België met het huwelijk wordt gelijkgesteld. Dit is in België enkel het geval voor geregistreerde partnerschappen uit een beperkt aantal EU+ landen.

Om deze vrijstelling te gaan detecteren, wordt in de eerste plaats naar het IT 202 gekeken, dat ingevuld moet worden met 1.2.1 gezinshereniging met een Europeaan - echtgenoot.

Het IT 202 valt onder het wettelijk gegeven betreffende de verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (zie infra). Evenwel is deze categorie ruimer dan de vrijstelling, aangezien de gezinsherenigers op basis van geregistreerde partnerschappen in derde landen alsook de gezinsherenigers op basis van een Belgische wettelijke samenwoning hieronder vallen. Vandaar dat bij deze detectie het IT 202 met 1.2.1 moet verminderd worden met alle gevallen waarin het IT 123 (Belgische wettelijke samenwoning) is ingevuld alsook met alle gevallen waarin er in het IT 120 (onder code 80) een geregistreerd partnerschap is vermeld uit een ander land dan deze waarvan de geregistreerde partnerschappen in België gelijkgesteld worden met het huwelijk.

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.10 De verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

De toegang tot dit informatiegegeven wordt gevraagd in het kader van de detectie.

Eenzijds gaat het om de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten. Men valt enkel onder de verplichting indien men over een verblijfstitel beschikt van meer dan drie maanden (elektronische vreemdelingenkaarten en attesten van immatriculatie met een geldigheid van meer dan drie maanden).

Anderzijds gaat het om de reden van verblijf (alsook het identificatienummer van het rijksregister van de persoon die het recht op gezinshereniging opent of die de andere familieleden in staat stelt om tot een verblijf te worden gemachtigd). Voor verschillende vrijstellingen speelt de reden van verblijf immers een rol, zoals voor familieleden van EU+-onderdanen, diegenen die hier zijn voor een tijdelijk doel, diegenen die hier zijn omwille van werk of studies, bepaalde langdurig ingezetenen).

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.11 De vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie

De Verzoeker vraagt toegang tot dit informatiegegeven omdat dit van belang is voor een eventuele opschorting van de termijnen. Indien er namelijk een kind geboren wordt, heeft de nieuwkomer recht op een opschorting van drie maand vanaf de geboorte. Wanneer dit gegeven zichtbaar is in de tool, kunnen gemeenten en organisatoren desgevallend de nieuwkomer beter begeleiden door hen erop te wijzen dat ze in dit geval recht hebben op een opschorting.

In dit kader is het enkel noodzakelijk dat men controleert of er een geboorte plaatsvond (en de datum), maar op geen enkele wijze mogen de naam en voornaam van het kind verwerkt worden.

De toegang tot dit gegeven is gerechtvaardigd.

2.5.12 Het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen

De Verzoeker wenst het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken. Het Rijksregisternummer wordt bij de inschrijving van de nieuwkomer bij de gemeente aangeleverd. Op basis van het Rijksregisternummer wordt de nodige info opgehaald uit het rijksregister. Ingave in de tool van het nummer, laat immers meteen toe om te zien over welk persoon het gaat en in welk stand het dossier is. Dit nummer is volgens de Verzoeker essentieel bij de identificatie van de persoon, en bijgevolg ook voor zijn detectie.

Het nummer zou vermeld worden in de attesten van verplichte nieuwkomer, vrijstelling en opschorting die zouden worden afgegeven aan de nieuwkomer, alsook in de ingebrekestellingen aan de nieuwkomer.

De bewaarduur van dit nummer is 30 jaar na afsluiting van een dossier, dit om bij eventuele latere vragen of problemen m.b.t. een nieuwkomer te kunnen nagaan of deze al dan niet een inburgeringstraject heeft gevolgd.

Het gebruik van dit nummer is enkel intern.

Om voorgaande redenen is het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen gerechtvaardigd.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen op een permanente manier worden geraadpleegd, aangezien indien iemand zich bij de gemeente inschrijft in het vreemdelingenregister, het de bedoeling is dat de gemeente aan de hand van het Rijksregisternummer en het trekken van de gevraagde gegevens uit het Rijksregister meteen weet of iemand al dan niet onder de verplichte inburgering valt, zodat de gemeente op dit moment ook meteen de nodige info aan de nieuwkomer kan geven.

Bovendien begint de eerste termijn van 6 maanden (binnen dewelke men zich dient aan te melden voor een inburgeringstraject) te lopen vanaf die inschrijving in het Vreemdelingenregister.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot:

- **Wat betreft gebruikers onder gezag van de verwerkingsverantwoordelijke:**
 - Dienst: Directie Coördinatie en procedures
 - Functie: Handhavingsambtenaar
 - Reden: Conform Hoofdstuk V van de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomer, kan de handhavingsambtenaar aan de nieuwkomers bij dewelke een weigering om het inburgeringstraject te volgen werd vastgesteld, sancties opleggen. De procedure daarvoor is beschreven in Hoofdstuk 6 van het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers.
 - Dienst: Directie Gezondheid en Bijstand aan Personen

- Functie: Attaché
- Reden: Algemene coördinatie + helpdesk voor gemeenten
- **Wat betreft gebruikers onder gezag van de verwerker:**
 - Dienst: Gemeente, Bureau vreemdelingen (of andere, afhankelijk van interne werking gemeente)
 - Functie: Gemeenteambtenaar
 - Reden: Het uitvoeren van de detectie van de verplichte nieuwkomers en het opvolgen van de nakoming van de verplichting tot inburgering
 - Dienst: Onthaalkantoren van Bon en Bapa's
 - Functie: Trajectbegeleider
 - Reden: Nagaan of een klant onder de verplichte inburgering valt, en het begeleiden van de nieuwkomer in zijn inburgeringstraject

In het kader van deze gegevensverwerking moet worden benadrukt dat de Verzoeker en zijn verwerker de verantwoordelijkheid hebben om de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken.

Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gesteld worden van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

2.8 Mededeling aan derden

Volgens de Verzoeker zullen de gegevens niet worden meegedeeld aan derden.

2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd.

Met het oog op de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien.

Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

2.10 Wijzigingen (mutaties)

De Verzoeker vraagt de automatische mededeling van de aan de gegevens aangebrachte wijzigingen, en dit voor alle gevraagde gegevens. Hiervoor wordt beroep gedaan op een dienstenintegrator.

De Verzoeker deelt mee dat het van belang is dat de tool die de inburgeringsdossiers bijhoudt over de meest actuele informatie beschikt. Dit is in de eerste plaats zo voor alle gegevens die een invloed hebben op de detectie van de verplichte nieuwkomer, maar dit is evengoed het geval voor de andere gegevens ter informatie van het dossier (bijvoorbeeld het adres, of de geboorte van kinderen).

De automatische mededeling wordt toegestaan, maar enkel voor die gegevens waartoe de Verzoeker wordt gemachtigd toegang te hebben.

2.11 Bewaarduur

De Verzoeker geeft aan dat een dossier in de status “afgesloten” onzichtbaar zal worden voor de standaardgebruiker. Omwille van compliance-redenen (potentiële klachten, vragen naar het volgen van de procedure) zal het dossier gedurende een bepaalde periode nog beschikbaar zijn in het archiefgedeelte van de toepassing. Enkel de beheerders van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gaan hier dan nog toegang naar kunnen verkrijgen. Van zodra de retentietijd (zoals bepaald in het verwerkingsregister) afgelopen is, zal het dossier op automatische wijze verwijderd worden.

De bewaringstermijn zou volgens de Verzoeker vastgelegd worden op 30 jaar.

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag van de Verzoeker.

2.13 Historiek

De Verzoeker vraagt de historiek zonder beperking in de tijd voor de hoofdverblijfplaats, voor de vermelding van het register waarin de in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bedoelde personen zijn ingeschreven en voor de verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Zoals hierboven gesteld zijn er verschillende voorwaarden om te bepalen of men al dan niet onder de verplichting valt van het volgen van het inburgeringstraject. Deze historischeken zijn meer bepaald noodzakelijk om de volgende voorwaarden af te toetsen (zie art. 2 van de ordonnantie van 11 mei 2017, definitie nieuwkomer):

- Dat men minder dan drie jaar wettig in België verblijft
- Dat men voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden ingeschreven wordt in het Rijksregister van een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens vermeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboorteplaats en -datum),
 - o 4° (nationaliteit),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum en plaats van overlijden),
 - o 8° (burgerlijke staat),
 - o 10° (vermelding van het register waarin de in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bedoelde personen zijn ingeschreven),
 - o 13° (wettelijke samenwoning),
 - o 14° (verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen),
 - o 16° (vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1,
 - o 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen),
 - o 27° (verklaring van wettelijke samenwoning),

van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Machtigt de Verzoeker om toegang tot de mutaties van voornoemde informatiegegevens te krijgen en toegang tot de historiek van de wijzigingen van de informatiegegevens betreffende de hoofdverblijfplaats, betreffende de vermelding van het register waarin de in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bedoelde personen zijn ingeschreven en betreffende de verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zonder beperking in de tijd.

Weigert de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3° (geslacht), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Machtigt de Verzoeker om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

Beslist dat deze machtiging slechts in werking zal treden op het moment dat de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers effectief in werking is getreden.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van tien jaar, vanaf de datum van inwerkingtreding van deze beslissing.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden'. The signature is fluid and cursive, with the first letter 'A' being particularly large and stylized.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing