

Beslissing nr. 041/2022

Betreft:

Aanvraag van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie, om te worden gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister, met het oog op de toekenning van de verwarmingspremie

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren,

Gelet op de verordening 2016/679 van het Europees Parlement en van de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie,

Beslist op 28/04/2022

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie, hierna de Verzoeker, om te worden gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op de toekenning van de verwarmingspremie.

De identiteit van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens en die van de functionaris voor gegevensbescherming werden meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en is geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker wil gemachtigd worden om het Rijksregisternummer te gebruiken en toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 3° (geslacht)
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum van overlijden),
 - o 9° (samenstelling van het gezin),van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag ingediend op basis van artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die ze gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Aangezien het om de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie gaat, is de Verzoeker onbetwistbaar een Belgische openbare overheid die de opdracht van algemeen belang van de toekenning van de verwarmingspremie, die in dit geval door hoofdstuk 5 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie aan hem werd toevertrouwd, vervult.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is de aanvraag van de Verzoeker bijgevolg ontvankelijk.

2.3 Categorieën van de betrokken personen

De Verzoeker vraagt de toegang voor elke residentiële afnemer die op 31 maart 2022 houder was van een leveringsovereenkomst voor elektriciteit voor zijn woonplaats.

2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

2.4.1 Context van de aanvraag

Bij wijze van compensatie voor de algemene energieuitgaven wordt een verwarmingspremie van 100 euro, op eenmalige en forfaitaire wijze, toegekend aan elke residentiële afnemer die op 31 maart 2022 houder was van een leveringsovereenkomst voor elektriciteit voor zijn woonplaats. De Verzoeker is belast met de coördinatie en de uitwisseling van de noodzakelijke gegevens voor de toepassing van de verwarmingspremie.

Volgens artikel 25 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie verzamelt de Verzoeker, uiterlijk op 10 april 2022, de volgende gegevens:

- bij de leveranciers: de naam, de voornaam en het adres van de facturatie van de residentiële afnemers op 31 maart 2022, de datum van inwerkingtreding van hun leveringsovereenkomst, hun EAN-code en hun adres voor de aansluiting van de elektriciteits- en aardgaslevering alsook desgevallend hun geboortedatum;
- bij de distributienet-beheerders: de naam, de voornaam en het adres van de facturatie van de residentiële afnemers op 31 maart 2022, de datum van inwerkingtreding van hun leveringsovereenkomst, hun EAN-code en hun adres voor de aansluiting van de elektriciteitslevering alsook desgevallend hun geboortedatum.

Van hun kant melden de leveranciers, uiterlijk tegen 10 april 2022, de volgende gegevens van hun huishoudelijke afnemers (zie artikel 27 van de voornoemde wet van 28 februari 2022):

- de unieke identicator van de huishoudelijk afnemer;
- de GLN-code (Global Location Number);
- de EAN-code van het aansluitingspunt;
- de naam en voornamen;
- het facturatieadres;
- het leveringsadres;
- de energiebron;
- de begin- en einddatum van de levering;
- het identificatienummer van de sociale zekerheid (indien dat beschikbaar is);
- de geboortedatum (indien die beschikbaar is).

Vervolgens regelt de Verzoeker de conversie tussen, enerzijds, het Rijksregisternummer en, anderzijds, de unieke identicator die door de leveranciers gebruikt wordt om hun residentiële afnemers te identificeren, en vice versa, en creëert hij een databank die de volgende gegevens bevat:

- de lijst van de leveranciers en de gegevens die ze verstrekken;
- de gegevens die door het Rijksregister worden meegedeeld;
- de conversie tussen, enerzijds, het Rijksregisternummer en, anderzijds, de unieke identicator die door de leveranciers aan hun residentiële afnemer wordt toegekend;

- de niet-gepersonaliseerde gegevens die noodzakelijk zijn voor het beheer van de databank;
- de lijst van de residentiële afnemers die voorkomen op de door de Verzoeker opgestelde lijst van de rechthebbenden.

In een eerste fase wordt de premie door de leveranciers automatisch toegekend aan de rechthebbenden die voorkomen op de door de Verzoeker opgestelde lijst van de rechthebbenden, op het moment waarop een aanbetalings- of afrekeningsfactuur binnen de periode van 18 april tot 31 juli 2022 wordt verzonden. Te dien einde geeft de Verzoeker een lijst van de rechthebbenden door aan de leveranciers. Onverminderd de automatische toekenning van de verwarmingspremie kan de rechthebbende die op 31 juli 2022 geen verwarmingspremie bekomen heeft te dien einde een schriftelijke of elektronische aanvraag indienen bij de Verzoeker, op voorwaarde dat de aanvraag voor 15 oktober 2002 verzonden wordt. Door middel van een overschrijving maakt hun leverancier de verwarmingspremie zo snel mogelijk over aan de rechthebbenden die voorkomen op de lijst die met toepassing van deze aanvraagprocedure werd opgesteld.

Artikel 26 van de voornoemde wet van 28 februari 2022 voorziet dat de rechthebbenden ook het recht hebben zich kosteloos te verzetten tegen de verwerking van hun persoonsgegevens met het oog op de toekenning van de verwarmingspremie, middels een gedateerde en ondertekende kennisgeving hiervan aan hun leverancier. De leveranciers extraheren dan de gegevens van de residentiële afnemers die hun recht op verzet hebben uitgeoefend. Ze geven deze gegevens aan de Verzoeker door.

In artikel 28, § 2, van de voornoemde wet van 28 februari 2022 wordt bepaald dat het Rijksregister de volgende gegevens doorgeeft, overeenkomstig de modaliteiten goedgekeurd door de machtiging van de minister bevoegd voor binnenlandse zaken overeenkomstig artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen:

- 1° naam en voornamen;
- 2° hoofdverblijfplaats;
- 3° geslacht;
- 4° geboortedatum;
- 5° overlijdensdatum;
- 6° samenstelling van het gezin;
- 7° identificatienummer;
- 8° datum van de laatste bijwerking.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische maatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van persoonsgegevens – Evenredigheid

2.5.1 De naam en de voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en voornamen wordt gevraagd om de rechthebbende van de premie op correcte wijze te identificeren, zodat zijn identiteit en die van de afsluiter van de elektriciteitsovereenkomst bij de leverancier kunnen worden vergeleken. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.2 De geboortedatum

Om identificatieredenen wordt de toegang tot de geboortedatum eveneens gevraagd. Indien het Rijksregisternummer niet beschikbaar is, kan de geboortedatum worden gebruikt voor deze identificatie, in combinatie met de naam, de voornamen en de hoofdverblijfplaats. Het Rijksregisternummer maakt het met name mogelijk om de betrokken persoon op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

2.5.3 Het geslacht

De toegang tot het informatiegegeven met betrekking tot het geslacht kan enkel om uitzonderlijke redenen worden toegekend.

Aangezien gender in de samenleving steeds neutraler wordt en om discriminatie op grond van geslacht te beperken, moet dit gevoelig gegeven voorzichtig en uitzonderlijk behandeld worden en vormen de wettelijke bepalingen de basis om de noodzaak om toegang te hebben tot dit gegeven op ondubbelzinnige wijze te verantwoorden.

De Verzoeker deelt mee dat de kennis van het geslacht in het kader van een efficiënt beheer en een efficiënte behandeling van de dossiers van de burgers nuttig en opportuun is. Het beginsel van de minimalisering van gegevens vereist daarentegen dat de verwerking van gegevens beperkt wordt tot dat wat noodzakelijk is met het oog op de doeleinden waarvoor ze verwerkt worden. Aangezien de noodzaak van de verwerking van het gegeven betreffende het geslacht niet is aangetoond, kan de toegang tot dit gegeven bijgevolg niet worden toegekend.

2.5.4 De hoofdverblijfplaats

Zoals reeds onder punt 2.5.1 vermeld werd, gaat het om een gegeven dat noodzakelijk is voor de precieze identificatie van de rechthebbenden, wanneer het Rijksregisternummer niet beschikbaar is. De toekenning van de verwarmingspremie is gebaseerd op het adres van de woonplaats van de rechthebbende. Artikel 18, § 2, 1°, van de voornoemde wet van 28 februari 2022 definieert een rechthebbende als de huishoudelijke afnemer die op 31 maart 2022 een leveringsovereenkomst heeft voor elektriciteit voor diens woonplaats en recht heeft op een verwarmingspremie. De hoofdverblijfplaats is dus een wezenlijk en verplicht controle-element.

De toegang tot deze informatiegegevens kan worden toegekend.

2.5.5 De datum van overlijden

De datum van overlijden wordt gevraagd om te verzekeren dat de toekenning van de premies op correcte wijze beheerd wordt. Men wil vermijden dat een premie wordt toegekend aan een persoon die reeds overleden is.

Bijgevolg wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden toegekend.

2.5.6 De samenstelling van het gezin

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de samenstelling van het gezin wordt gevraagd omdat de verwarmingspremie slechts één keer kan worden toegekend aan elk gezin dat over een residentiële elektriciteitsovereenkomst beschikt.

Artikel 19, § 1 van de voornoemde wet van 28 februari 2022 bepaalt in dat verband: « Voor de betrokkenen die op hetzelfde adres wonen en die deel uitmaken van hetzelfde huishouden, wordt de verwarmingspremie slechts één keer toegekend. » Het is dus belangrijk dat de leden van een gezin kunnen worden geïdentificeerd, zodat de premie niet meerdere keren wordt toegekend, of dat een rechthebbende met een andere naam kan worden geïdentificeerd.

2.5.7 De toegang tot en het gebruik van het Rijksregisternummer

Het gaat om een gegeven dat noodzakelijk is voor de precieze identificatie van de personen die recht hebben op de premie. Het identificatienummer van het Rijksregister zal met name als uniek identificatiekenmerk worden gebruikt, zodat tikfouten en homonymie vermeden worden. Zoals reeds vermeld werd, zal de Verzoeker de conversie tussen, enerzijds, het Rijksregisternummer en, anderzijds, de unieke identifier die door de leveranciers gebruikt wordt om hun residentiële eindafnemers te identificeren regelen, en vice versa, en zal hij deze conversie in zijn databank bewaren.

Artikel 28 van de voornoemde wet van 28 februari 2022 voorziet uitdrukkelijk dat, voor zover dit noodzakelijk blijkt voor de opdracht van de FOD Economie in het kader van de verwarmingspremie, de FOD Economie het recht heeft om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. In paragraaf 2 van hetzelfde artikel wordt voorzien dat het Rijksregister gegevens, waaronder het identificatienummer, doorgeeft. Volgens artikel 8, §1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Aangezien het gebruik van het Rijksregisternummer reeds voorzien wordt door een wet zal dit gebruik dus niet meer toegestaan worden door deze beslissing.

De toegang tot het Rijksregisternummer lijkt gerechtvaardigd.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen twee keer geraadpleegd worden, met name in het kader van de geautomatiseerde toekenning en een tweede keer als gevolg van de aanvragen die tussen 31 juli 2022 en 15 oktober 2022 worden ingediend.

2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot de personeelsleden die belast zijn met de behandeling van de dossiers die onder de bovengenoemde doelstellingen vallen.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

Met het oog op de toekenning van de verwarmingspremie deelt de Verzoeker bepaalde gegevens van de rechthebbenden mee aan de leveranciers (zie artikel 29 van de voornoemde wet van 28 februari 2022). In het kader van deze gegevens zal enkel de naam geraadpleegd worden bij het Rijksregister.

2.9 Duur van de machtiging

Artikel 23 voorziet dat de rechthebbenden die geen verwarmingspremie hebben ontvangen en nalaten de FOD Economie hierop te wijzen voor 15 oktober 2022, niet langer in aanmerking komen voor de toekenning van de verwarmingspremie na 15 oktober 2022. Om een periode te voorzien waarbinnen de Verzoeker de aanvragen van de rechthebbenden zal kunnen behandelen, zal de huidige machtiging tot en met 30 juni 2023 van toepassing zijn.

2.10 Bewaartermijn

Volgens artikel 30, § 1, van de voornoemde wet van 28 februari 2022 behoudt de FOD Economie de gegevens gedurende twee jaren vanaf hun mededeling door de leveranciers, de distributienetbeheerders en het Rijksregister.

Paragraaf 2 van dit artikel bepaalt dat de leveranciers de gegevens van de rechthebbenden, inclusief persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, kunnen verwerken, in de mate dat de verwerking van die gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken met betrekking tot de betaling van de verwarmingspremie aan de rechthebbende. Zoals hierboven reeds vermeld werd zal, in het kader van de gegevens die door de Verzoeker aan de leveranciers worden meegedeeld, enkel de naam worden geraadpleegd bij het Rijksregister. Dit gegeven kan enkel tot de toekenning van de premie bewaard worden. Indien de naam reeds in het klantenbestand van de leverancier voorkwam, kan het gegeven na deze periode, op basis van de instemming van de betrokkene, bewaard worden.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker gemachtigd wordt, voor de uitvoering van de hierboven vermelde doeleinden en onder de hierboven uiteengezette voorwaarden, toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (enkel de datum van het overlijden),
 - o 9° (samenstelling van het gezin),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

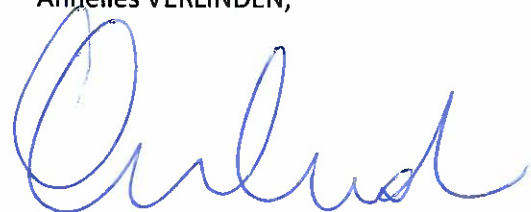
- artikel 1, eerste lid, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Verwerpt de vraag om toegang tot het gegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3° (geslacht) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Herinnert eraan dat het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om, enerzijds, de adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat hij, anderzijds, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen moet treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste 10 jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging tot en met 30 juni 2023 toegekend wordt.

Annelies VERLINDEN,



Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.