

Beslissing nr. 016/2023

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit,

Gelet op het uitvoeringsbesluit (EU) 2021/0169 van de Raad van 6 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor België,

Beslist op 25/05/2023

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, hierna de « Verzoekers » genoemd, voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

De Verzoekers hebben de contactgegevens van de aangewezen DPO's en de verantwoordelijken voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

Bij deze wensen de Verzoekers gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- artikel 1, eerste lid, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoekers vragen de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de Belgische openbare overheden machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021, voorziet de oprichting van een Europese faciliteit om de economische en sociale gevolgen van de coronapandemie op te vangen en de Europese economieën en samenlevingen duurzamer en veerkrachtiger te maken, en beter voor te bereiden op de uitdagingen en kansen van de groene en de digitale transitie.

Om middelen in het kader van de Verordening te verkrijgen dient de lidstaat in kwestie op basis van artikel 20 een herstel- en veerkrachtplan in te dienen dat moet worden goedgekeurd bij uitvoeringsbesluit van de Raad op voorstel van de Commissie. Zodra de Raad een uitvoeringsbesluit heeft vastgesteld, sluit de Commissie met de betrokken lidstaat een overeenkomst om de financiële bijdrage vast te leggen zoals bepaald in artikel 23. Voor België werd op 6 juli 2021 een uitvoeringsbesluit door de Raad genomen, waarin het volgende wordt bepaald:

“ (41)... Het Belgische herstel- en veerkrachtplan noemt de verschillende instanties die zijn belast met de uitvoering, monitoring en controle van de projecten in elk van de zeven entiteiten (de federale staat, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap)

(42) Elke entiteit is verantwoordelijk voor het verzamelen van de gegevens over de projecten die onder haar verantwoordelijkheid vallen en voor de regelmatige actualisering van de voortgang ervan in haar monitoringinstrumenten. De aangewezen entiteiten zijn ook belast met de audit van Uniemiddelen onder gedeeld beheer en zijn onafhankelijk van de entiteiten die het herstel- en veerkrachtplan uitvoeren. Het herstel- en veerkrachtplan beschrijft de verschillende controleprocedures van elke entiteit voor het voorkomen, opsporen en rechtzetten van fraude, corruptie en belangenconflicten bij het gebruik van de uit hoofde van Verordening (EU) 2021/241 verstrekte financiële middelen. ”

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoekers vragen toegang tot de gegevens van alle personen die eindbegunstigde(n) van de ontvanger van middelen zijn of de contractant, in de zin van artikel 3, lid 6, van Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

De verwerkingen die het voorwerp van deze machtiging uitmaken worden vermeld in artikel 22 van voorgemelde verordening:

“ 1. Bij de uitvoering van de faciliteit nemen de lidstaten, als begunstigden of leningnemers van middelen in het kader van de faciliteit, alle passende maatregelen die nodig zijn om de financiële belangen van de Unie te beschermen en ervoor te zorgen dat het gebruik van middelen in verband met door de faciliteit ondersteunde maatregelen voldoet aan het toepasselijke Unie- en nationale recht, met name wat betreft het voorkomen, opsporen en rechtzetten van fraude, corruptie en belangenconflicten. Daartoe zorgen de lidstaten voor een doeltreffend en efficiënt internecontrolesysteem en voor de terugvordering van ten onrechte betaalde of onjuist bestede bedragen. De lidstaten kunnen een beroep doen op hun gewone nationale begrotingsbeheersystemen.

2. De in artikel 15, lid 2, en in artikel 23, lid 1, genoemde overeenkomsten voorzien in de verplichtingen van de lidstaten:

(...)

d) ten behoeve van de audit en controle en om te voorzien in vergelijkbare informatie over het gebruik van de middelen voor maatregelen om hervormingen door te voeren en investeringsprojecten uit te voeren in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, om de volgende gestandaardiseerde categorieën gegevens te verzamelen en de toegang daartoe te waarborgen:

(...)

iii) de voorna(am)(en), achterna(am)(en) en geboortedatum/-data van de eindbegunstigde(n) van de ontvanger van middelen of de contractant, in de zin van artikel 3, lid 6, van Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad (26);

(...)”.

Ook het samenwerkingsakkoord van 19 december 2022 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, specificeert in artikel 3 dat bij de uitvoering van de onder hun bevoegdheid vallende maatregelen of submaatregelen van het Plan, de partijen alle passende maatregelen dienen te nemen als bedoeld in artikel 22, lid 2, van de verordening, om de financiële belangen van de Europese Unie te beschermen en ervoor te zorgen dat het gebruik van middelen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit voldoet aan de toepasselijke Europese en nationale wetgeving, met name wat betreft de preventie, de opsporing en de correctie van fraude, corruptie, belangenconflicten en dubbele financiering.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoekers geven aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoekers verstrekte documenten blijkt dat zij een veiligheidsbeleid hebben en dit ook op het terrein uitvoeren.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband worden de Verzoekers eraan herinnerd dat zij als verwerkingsverantwoordelijken instaan voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 De naam en de voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, en artikel 22, lid 2, d), iii) van de verordening expliciet bepaalt dat deze gegevens verwerkt mogen worden, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.2 De geboortedatum

Ook de geboortedatum wordt in artikel 22, lid 2, d), iii) van de verordening expliciet vermeld als één van de te verwerken gegevens. De toegang kan aldus worden verleend.

2.5.3 Het Rijksregisternummer

In tegenstelling tot de naam, voornamen en de geboortedatum staat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen niet expliciet vermeld in de Verordening. Niettemin is de doelstelling van deze machtiging het voorkomen, opsporen en rechtzetten van fraude, corruptie en belangenconflicten, zoals vermeld in artikel 22 van voorgemelde verordening (zie punt 2.4.1 hierboven). Om deze opdracht uit te voeren is het uniek identificeren van de personen vermeld in punt 2.3 onontbeerlijk. Dit is echter niet op sluitende wijze mogelijk op basis van enkel de naam, voornamen en de geboortedatum. De toegang en het gebruik van het Rijksregisternummer dringen zich, gezien de doelstelling van de verordening, met andere woorden op.

Zonder het Rijksregisternummer is het uitvoeren van de doelstelling van deze machtiging onmogelijk.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen op een permanente manier worden geraadpleegd, aangezien de Verzoekers hun bevoegdheden die het onderwerp uitmaken van deze beslissing, op voortdurende wijze uitoefenen.

2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens dient te worden beperkt tot het personeel dat belast is met de taken zoals omschreven onder punt 2.4.1 van deze beslissing. Indien de Verzoekers een beroep doen op één of meerdere verwerkers, moet worden benadrukt dat de Verzoekers en de verwerkers de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoekers moeten een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

De gegevens kunnen op basis van artikel 22, lid 2, e) van de verordening worden meegedeeld aan de Commissie, OLAF, de Rekenkamer en, in voorkomend geval, het Europese Openbare Ministerie.

Op nationaal vlak kunnen ze worden meegedeeld aan het interfederaal toezichtscomité met het oog op het uitvoeren van audits en aan de Vlaamse Auditautoriteit voor Europese structuurfondsen met het oog op het uitvoeren van audits, beide zijn verplichtingen die eveneens uit de verordening voortvloeien.

Aangezien het Rijksregisternummer niet werd opgenomen in de verordening, mag dit gegeven niet worden meegedeeld buiten de Vlaamse overheid.

2.9 Duur van de machtiging

Volgens artikel 2, punt 4 van het uitvoeringsbesluit dient België de mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 te behalen om voor betaling in aanmerking te komen. De gegevens die het onderwerp van deze machtiging uitmaken kunnen bijgevolg tot deze datum worden geconsulteerd in het Rijksregister.

2.10 Wijzigingen

Er wordt niet gevraagd om de wijzigingen aan de gegevens automatisch mee te delen.

2.11 Bewaringsduur

Artikel 22, lid 2, f) van de verordening verplicht de lidstaten om een boekhouding bij te houden volgens artikel 132 van de Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees parlement en de raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (het financieel reglement) van 18 juli 2018:

“ Ontvangers houden gegevens en bewijsstukken, waaronder statistische gegevens en andere informatie bij met betrekking tot de financiering, alsmede gegevens en documenten in elektronische vorm, gedurende vijf jaar na de betaling van het saldo of, bij ontstentenis van een dergelijke betaling, verrichting. Deze termijn bedraagt drie jaar bij de financiering van een bedrag van ten hoogste 60 000 EU.”

Artikel 32 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (dat op zijn beurt verwijst naar artikel III.86 van het Wetboek van economisch recht) stelt dat gegevens zeven jaar worden bijgehouden.

Het Wetboek van de Belasting op de Toegevoegde Waarde (artikel 60, §3 en §4) vereist een minimum bewaartermijn van tien jaar. Aangezien alle entiteiten van de Vlaamse Overheid BTW-plichtig zijn en/of een BTW-aangifte indienen, moet deze termijn gerespecteerd worden.

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag die door de Verzoeker werd ingediend.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoekers gemachtigd zijn, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- artikel 1, eerste lid, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Beslist dat de Verzoekers gemachtigd zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken.

Beslist dat deze machtiging verleend tot en met 31 augustus 2026.

Herinnert de Verzoekers eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijken hun verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hen toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,



Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing