

Beslissing nr. 017/2023

Betreft:

Aanvraag geformuleerd door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie, om te worden gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op de toekenning van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren,

Gelet op de verordening 2016/679 van het Europees Parlement en van de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de wet van 19 december 2022 houdende toekenning van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie ,

Beslist op 01/06/2023

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie, hierna de Verzoeker genoemd, om te worden gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op de toekenning van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie.

De identiteit van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens en die van de functionaris voor gegevensbescherming werden meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

De Verzoeker kan reeds een beroep doen de machtigingen die werden toegekend:

- door het Sectoraal Comité van het Rijksregister, namelijk de beraadslagingen RR nr. 28/2008 van 4 juli 2007 en nr. 74/2009 van 23 december 2009;
- door de Minister van Binnenlandse Zaken, namelijk de beslissingen nr. 041/2022 van 28 april 2022, nr. 55/2022 van 4 juli 2022, nr. 05/2023 van 3 februari 2023 en nr. 12/2023 van 4 mei 2023.

Deze aanvraag past echter in het kader van een ander doeleinde dan dat van de voornoemde machtigingen en zal dus geanalyseerd worden als een nieuwe aanvraag.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag ingediend op basis van artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die ze gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Aangezien het om de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie gaat, is de Verzoeker onbetwistbaar een Belgische openbare overheid die de opdracht van algemeen belang, die in dit geval voorzien wordt door de wet van 19 december 2022 houdende toekenning van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie, vervult.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is deze bijgevolg ontvankelijk.

2.3 Categorieën van de betrokken personen

De Verzoeker wil toegang hebben tot de gegevens van de gezinnen die een aanvraag voor een premie hebben ingediend bij de Verzoeker.

2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

2.4.1 Context van de aanvraag

De artikelen 3 en volgende en de artikelen 10 en volgende van de wet van 19 december 2022 houdende toekenning

van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie beschrijven de procedure voor de toekenning van de tweede federale elektriciteits- en gaspremie.

De basispakketten voor elektriciteit en gas (hierna « de pakketten ») worden toegekend aan elke persoon die op 31 december 2022 houder is van een leveringsovereenkomst voor elektriciteit en aan elke persoon die op 31 december 2022 houder is van een leveringsovereenkomst voor gas, en dit enkel voor zijn hoofdverblijfplaats.

Op 31 december 2021 moeten de overeenkomsten van het residentiële type zijn, met een variabele of vaste prijs. In het laatstgenoemde geval moeten ze echter na 30 september 2021 afgesloten of hernieuwd zijn.

De pakketten worden één keer per gezin (huishouden) en enkel voor de woonplaats (hoofdverblijfplaats) toegekend. De huishoudens die het sociaal energietarief reeds ontvangen (beschermde klanten) komen niet in aanmerking voor de toekenning van deze federale premie.

De pakketten worden automatisch toegekend indien de vereiste gegevens gekoppeld zijn tussen het Rijksregister en de lijsten van de energieovereenkomsten van de leveranciers (« matching »).

De FOD Economie is belast met de coördinatie en de organisatie van de uitwisseling van de noodzakelijke gegevens voor de toepassing van de pakketten, in overleg met de energieleveranciers, de distributienetbeheerders, het Rijksregister en de CREG.

In verband hiermee voorzien de artikelen 17, 20 en 22, § 1, van de voornoemde wet van 19 december 2022 de procedure en de verzameling van de persoonsgegevens:

« Art. 17. §1. De FOD Economie coördineert en organiseert de uitwisseling van de nodige gegevens voor de toepassing van de federale elektriciteits- en gaspremie met de leveranciers bedoeld in artikel 5, §§ 1 en 2,, de leveringsondernemingen bedoeld in artikel 12, §§ 1 en 2, de distributienetbeheerders, het Rijksregister, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en met de commissie.

De toekenning van de federale elektriciteits- en gaspremie gebeurt automatisch indien de gegevens die voor deze toepassing nodig zijn, beschikbaar zijn in het Rijksregister

§ 2. De FOD Economie verzamelt uiterlijk op 17 januari 2023, de volgende gegevens:

1° bij de leveranciers: de naam, de voornaam en het adres van de facturatie van de huishoudelijke afnemers op 31 december 2022, de datum van afsluiting of hernieuwing van de leveringsovereenkomst, het vast of variabel karakter van de prijsbepaling in het kader van deze leveringsovereenkomst, hun EAN-code en hun adres voor de aansluiting van de elektriciteitslevering alsook desgevallend hun geboortedatum;

2° bij de leveringsondernemingen: de naam, de voornaam en het adres van de facturatie van de huishoudelijke afnemers op 31 december 2022, de datum van afsluiting of hernieuwing van hun

leveringsovereenkomst, het vast of variabel karakter van de prijsbepaling in het kader van deze leveringsovereenkomst, hun EAN-code en hun adres voor de aansluiting van de aardgaslevering alsook desgevallend hun geboortedatum;

3° bij de distributienet-beheerders voor elektriciteit: de naam, de voornaam en het adres van de facturatie van de huishoudelijke eindafnemers op 31 december 2022, de datum van inwerkingtreding van hun leveringsovereenkomst, het vast of variabel karakter van de prijsbepaling in het kader van deze leveringsovereenkomst, hun EAN-code en hun adres voor de aansluiting van de elektriciteitslevering alsook desgevallend hun geboortedatum.

4° bij de distributienet-beheerders voor gas: de naam, de voornaam en het adres van de facturatie van de huishoudelijke eindafnemers op 31 december 2022, de datum van inwerkingtreding van hun leveringsovereenkomst, het vast of variabel karakter van de prijsbepaling in het kader van deze leveringsovereenkomst, hun EAN-code en hun adres voor de aansluiting van de gaslevering alsook desgevallend hun geboortedatum.

§ 3. De FOD Economie staat in voor de omzetting tussen het rijksregisternummer enerzijds, en de unieke identificator die wordt gebruikt door de leveranciers en de leveringsondernemingen voor de identificatie van hun huishoudelijke afnemers anderzijds, en omgekeerd.

§ 4. In de schoot van de FOD Economie wordt er een gegevensbestand opgericht dat de volgende gegevens bevat:

1° de lijst van de leveranciers en de leveringsondernemingen en de gegevens die ze meedelen overeenkomstig artikel 19;

2° de gegevens meegedeeld door het Rijksregister overeenkomstig artikel 20;

3° de omzetting tussen enerzijds het nummer van het Rijksregister en anderzijds de unieke identificator toegekend door de leveranciers en de leveringsondernemingen aan hun huishoudelijke afnemer, volgens de voorwaarden bepaald in deze wet;

4° de niet-gepersonaliseerde gegevens noodzakelijk voor het beheer van het gegevensbestand;

5° de lijst van huishoudelijke afnemers die zijn opgenomen in de lijst bedoeld in artikel 21, § 1, en die zijn opgenomen in de lijst bedoeld in artikel 21, § 2.

§ 5. De FOD Economie kan de persoonsgegevens verwerken die verstrekt worden door de huishoudelijke afnemer overeenkomstig artikel 6 en door de huishoudelijke afnemer overeenkomstig artikel 13. ».

« Art. 20. § 1. Voor de uitvoering van zijn opdrachten omschreven in deze wet en zijn uitvoeringsbesluiten, beschikt de FOD Economie over:

1° het recht op toegang tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen, overeenkomstig artikel 5, § 1, van dezelfde wet;

2° het recht om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2. Het Rijksregister geeft de volgende gegevens door, overeenkomstig de nadere regels in paragraaf § 1:

1° de naam en voornamen;

2° de hoofdverblijfplaats;

3° het geslacht;

4° de geboortedatum;

5° de overlijdensdatum;

6. de samenstelling van het gezin;

7° het identificatienummer;

8° de datum van de laatste bijwerking ».

« Art. 22, §1 De FOD Economie kan de gegevens van de rechthebbende bedoeld in deze wet verwerken, inclusief persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, in de mate dat de verwerking van die gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken met betrekking tot de coördinatie, zoals bedoeld in artikel 17.

De FOD Economie behoudt de gegevens gedurende twee jaren vanaf hun mededeling door de leveranciers, distributienetbeheerders en het Rijksregister.

De FOD Economie is de verwerkingsverantwoordelijke voor het beheer van de gegevens waarover zij beschikt of die haar ter beschikking worden gesteld krachtens deze wet. ».

De Verzoeker wil dus toegang hebben tot de persoonsgegevens, om de toelage van de energiepakketten toe te kennen aan de rechthebbenden.

Het gaat om de identificatie van de individuen die op 31 december 2022 in leven waren en voor hun woning over een leveringsovereenkomst voor energie beschikten. Om dit te doen zullen de naam, de voornamen, het geslacht en het adres gebruikt worden voor een vergelijking met de door de energieleveranciers doorgestuurde inlichtingen.

Vervolgens moet gecontroleerd worden of deze individuen geen sociaal tarief ontvangen, door de SOCTAR-databanken en de door de leveranciers (die in voorkomend geval een dergelijk sociaal tarief toepassen) doorgestuurde inlichtingen met elkaar te vergelijken.

Om te controleren of de pakketten slechts een keer per gezin worden toegekend (een voor de elektriciteit en in voorkomend geval voor het gas) moet men de samenstelling van de gezinnen kennen.

In de flatgebouwen moet ook gecontroleerd kunnen worden welk gezin in aanmerking komt voor het gaspakket, op basis van het adres van de gaslevering dat moet overeenstemmen met de woonplaats van het gezin. Er moet ook gecontroleerd worden of het gaspakket in dit geval slechts een keer per gezin wordt toegekend, maar de verschillende gezinnen die dezelfde gasmeter gebruiken (zelfde adres) moeten ook geïdentificeerd worden.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn bepaald, ondubbelzinnig en legitiem in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische maatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.5 Categorieën van persoonsgegevens – Evenredigheid

2.5.1 De naam en de voornamen

De Verzoeker wil toegang hebben tot de gegevens betreffende de naam en voornamen, om de rechthebbenden van de toelage op correcte wijze te identificeren. Er wordt verwezen naar artikel 20 van de voornoemde wet van 19 december 2022. Dit artikel bepaalt dat de FOD Economie, voor de uitvoering van zijn opdrachten omschreven in de wet en zijn uitvoeringsbesluiten, beschikt over het recht op toegang tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, overeenkomstig artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, en over het recht om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Om te kunnen bepalen of een persoon recht heeft op de federale elektriciteits- en gaspremie moeten zijn identiteit en die van de afsluiter van de elektriciteitsovereenkomst bij de leverancier vergeleken worden.

Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.2 De hoofdverblijfplaats

De Verzoeker wil toegang hebben tot het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats. De toekenning van de federale elektriciteits- en gaspremie is gebaseerd op het adres van de woonplaats van de rechthebbende. Het informatiegegeven betreffende het adres van de hoofdverblijfplaats is een wezenlijk en verplicht controle-element - cf. artikel 4 van de voornoemde wet van 19 december 2022.

Er wordt ook verwezen naar artikel 20 van de voornoemde wet van 19 december 2022.

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats kan worden toegekend.

2.5.3 Enkel de datum van overlijden

De Verzoeker wil toegang hebben tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden. De federale elektriciteits- en gaspremie moet worden toegekend aan elke huishoudelijke afnemer die op 31 december 2022 houder is van een leveringsovereenkomst voor energie voor zijn woonplaats. Bijgevolg wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden gevraagd om een correct beheer van de toekenning van de toelagen te verzekeren. Er moet vermeden worden dat de toelage wordt toegekend aan een persoon die reeds overleden is.

Er wordt trouwens verwezen naar artikel 20 van de voornoemde wet van 19 december 2022. Dit artikel preciseert dat de FOD Economie over het recht op toegang tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen beschikt.

Bijgevolg wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden toegekend.

2.5.4 De gezinssamenstelling

De Verzoeker wil gemachtigd worden om toegang te hebben tot het informatiegegeven betreffende de gezinssamenstelling. De federale elektriciteits- en gaspremie kan slechts een keer worden toegekend aan elk gezin dat over een residentiële elektriciteitsovereenkomst beschikt en een keer voor een gasovereenkomst en heeft enkel betrekking op de hoofdverblijfplaats. Het is dus belangrijk dat de leden van eenzelfde huishouden kunnen worden geïdentificeerd, zodat de premie niet meerdere keren wordt toegekend of een rechthebbende met een verschillende naam kan worden geïdentificeerd.

Er wordt met name verwezen naar de artikelen 4 en volgende en artikel 20 van de voornoemde wet van 19 december 2022.

Bijgevolg wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de gezinssamenstelling toegekend.

2.5.5 De toegang tot en het gebruik van het rijksregisternummer

Het rijksregisternummer wordt gebruikt met het oog op de vergelijking van de gegevens van de energieleverancier en die van het Rijksregister, om de rechthebbenden te detecteren. Het wordt gebruikt voor de unieke identificatie van de aanvrager van de premie. Met het oog op de latere identificatie van de belastingplichtige zullen er ook uitwisselingen met de FOD Financiën plaatsvinden.

De artikelen 20 en 22 van de voornoemde wet van 19 december 2022 voorzien uitdrukkelijk dat de FOD Economie, voor zover dat noodzakelijk is voor de opdracht van de FOD Economie in het kader van de toekenning van de gas- en elektriciteitspremies, over het recht beschikt om het rijksregisternummer te gebruiken.

Volgens artikel 8, §1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, is geen machtiging vereist om het rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door een wet, een decreet of een ordonnantie. Aangezien het gebruik van het rijksregisternummer reeds voorzien wordt door een wet zal dit gebruik dus niet meer toegestaan worden door deze beslissing.

De toegang tot het rijksregisternummer lijkt gerechtvaardigd.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen na elke ingediende aanvraag voortdurend geraadpleegd worden.

2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot de personeelsleden die belast zijn met de behandeling van de dossiers die onder de bovengenoemde doeleinden vallen.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Deze lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

De Verzoeker geeft aan dat de gegevens niet zullen worden meegedeeld aan derden.

2.9 Duur van de machtiging

Met toepassing van artikel 6, § 3, van de voornoemde wet van 19 december 2022 kunnen de rechthebbenden aan wie geen federale elektriciteitspremie werd toegekend overeenkomstig paragraaf 1 tot en met 31 juli 2023 een schriftelijke of elektronische aanvraag indienen bij de FOD Economie.

Om een toereikende periode te voorzien waarbinnen de Verzoeker de aanvragen van de rechthebbenden kan behandelen wordt de huidige machtiging tot 30 september 2023 toegekend.

2.10 Bewaartermijn

Artikel 22 van de wet voorziet dat de FOD Economie de gegevens gedurende twee jaren behoudt. Na het verstrijken van deze termijn zullen de gegevens geschrapt worden. De databank en de bestanden die gebaseerd zullen zijn op deze gegevens zullen uit het systeem gewist worden..

2.11 Historiek

De artikelen 4, § 1, en 11, § 1 van de voornoemde wet van 19 december 2022 specificeren dat de federale premie enkel wordt toegekend aan de huishoudelijke afnemers die op 31 december 2022 een leveringsovereenkomst voor elektriciteit en gas voor hun woonplaats hebben.

Op deze datum moeten de voorwaarden van de wet dus vervuld zijn.

Dit impliceert dat de Verzoeker enkel tot de gegevens van deze periode toegang moet hebben.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker gemachtigd wordt, voor de uitvoering van de hierboven vermelde doeleinden en onder de hierboven uiteengezette voorwaarden, toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (enkel de datum van het overlijden),
 - o 9° (samenstelling van het gezin),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, eerste lid, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Beslist dat de Verzoeker gemachtigd wordt om toegang te hebben tot de historiek van deze gegevens tot 31 december 2022.

Beslist dat deze machtiging tot en met 30 september 2023 wordt toegekend.

Herinnert eraan dat het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om, enerzijds, de adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat hij, anderzijds, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen moet treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste 10 jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,



Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.