

## Beslissing nr. 022/2023

---

### Betreft:

**Aanvraag die uitgaat van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken van de Vlaamse overheid voor toegang tot het Rijksregister in het kader van het afleveren van het opleidingsgetuigschrift voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg**

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,**

Gelet op het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (A.D.R.) en van bijlagen, ondertekend op 30 september 1957, te Geneve,

Gelet op de wet van 10 augustus 1960 houdende goedkeuring van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (A.D.R.) en van de bijlagen, ondertekend op 30 september 1957, te Genève,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

**Beslist op 07/07/2023**

## 1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken van de Vlaamse overheid, hierna de « Verzoeker » genoemd, voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van het afleveren van het opleidingsgetuigschrift afleveren van het opleidingsgetuigschrift voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

## 2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

### 2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

Bij deze wenst de Verzoeker gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
  - o 1° (naam en voornamen),
  - o 2° (geboortedatum),
  - o 4° (nationaliteit),
  - o 5° (hoofdverblijfplaats),
  - o 6° (plaats en datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;
- artikel 2:
  - o 4° (vermelding van het verblijf waarvan de duur beperkt is tot die van de schoolopleiding),
  - o 5° (vermelding van het verblijf dat beperkt is wegens bijzondere omstandigheden of wegens de aard of de duur van de prestaties),

van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;

- artikel 6bis, §1, 1° (foto van de houder die overeenstemt met de foto van de laatste kaart en het elektronische beeld van de handtekening van de houder) van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten.

## 2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de Belgische openbare overheden machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

De Verzoeker kan als Departement van de Vlaamse overheid inderdaad beschouwd worden als een openbare overheidsdienst. De wettelijke grondslag van deze aanvraag wordt gevormd door het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (A.D.R.) en van bijlagen, ondertekend op 30 september 1957, te Geneve (hierna het ADR-verdrag genoemd). Dit verdrag werd goedgekeurd bij de wet van 10 augustus 1960. Op basis van in artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gewesten bevoegd voor onder andere de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking.

## 2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker vraagt toegang tot de gegevens van alle bestuurders waarvoor men een opleidingsgetuigschrift voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aflevert.

## 2.4 Algemene beschrijving

### 2.4.1 Context van de aanvraag

De Verzoeker wil verder inzetten op digitalisering van processen en vraagt in deze context toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer. Meer bepaald wenst men de procedure voor het afleveren van opleidingsgetuigschrift voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, optimaliseren.

Volgens punt 8.2.1.1 van het ADR-verdrag moeten de bestuurders van voertuigen die gevaarlijke goederen vervoeren in het bezit zijn van een getuigschrift dat wordt uitgereikt door de bevoegde overheid en verklaart dat ze een opleiding hebben gevolgd en geslaagd zijn in een examen betreffende de bijzondere eisen die bij het vervoer van gevaarlijke goederen moeten worden vervuld. Het model van dit getuigschrift, inclusief de persoonsgegevens die erop moeten worden weergegeven, werd opgenomen in punt 8.2.2.8.5 van het ADR-verdrag.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.



## 2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

---

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

## 2.5 Categorieën van gegevens

### 2.5.1 De naam en de voornamen

---

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. De naam en de voornamen dienen volgens het model van punt 8.2.2.8.5 van het ADR-verdrag te worden vermeld op het opleidingsgetuigschrift. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

### 2.5.2 De geboortedatum

---

De geboortedatum dient volgens het model van punt 8.2.2.8.5 van het ADR-verdrag te worden vermeld op het opleidingsgetuigschrift. De toegang tot dit informatiegegeven is bijgevolg gerechtvaardigd.

### 2.5.3 De nationaliteit

---

De nationaliteit dient volgens het model van punt 8.2.2.8.5 van het ADR-verdrag te worden vermeld op het opleidingsgetuigschrift. De toegang tot dit informatiegegeven is bijgevolg gerechtvaardigd.

### 2.5.4 De hoofdverblijfplaats

---

De toegang tot de informatiegegevens betreffende de hoofdverblijfplaats wordt gevraagd om het getuigschrift effectief af te leveren. Het getuigschrift wordt immers per post opgestuurd naar de betrokken persoon. Men moet aldus steeds beschikken over de juiste en laatste hoofdverblijfplaats van de houder, zodat er vermeden wordt dat het getuigschrift naar het foutieve adres wordt verstuurd.

### 2.5.5 De plaats en datum van overlijden

---

Om een correct verloop van de procedure te verzekeren wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden toegekend. Zo kan het dossier worden afgesloten bij overlijden van de persoon. De plaats van overlijden is voor dit doel daarentegen niet noodzakelijk.

### 2.5.6 Het Rijksregisternummer

---

Het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt gevraagd om de juiste persoon te kunnen identificeren, zodat de getuigschriften aan de juiste persoon worden toegekend. Het nummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen. Het Rijksregisternummer is eveneens noodzakelijk om de nodige opzoekingen te verrichten in het Rijksregister.

### 2.5.7 De vermelding van het verblijf waarvan de duur beperkt is tot die van de schoolopleiding

De toegang tot deze informatiegegevens wordt gevraagd om de correcte verblijfplaats van de personen te kennen. Deze informatie heeft daarentegen enkel als doel de reden van het tijdelijk verblijf van vreemdelingen in België weer te geven, namelijk in dit geval om studieredenen. Om de verblijfplaats te kennen is dit informatiegegeven aldus niet relevant, maar wordt verwezen naar de informatiegegevens betreffende de hoofdverblijfplaats.

### 2.5.8 De vermelding van het verblijf dat beperkt is wegens bijzondere omstandigheden of wegens de aard of de duur van de prestaties

De toegang tot deze informatiegegevens wordt eveneens gevraagd om de correcte verblijfplaats van de personen te kennen. Deze informatie heeft daarentegen enkel als doel de reden van het tijdelijk verblijf van vreemdelingen in België weer te geven. Om de verblijfplaats te kennen is dit informatiegegeven aldus niet relevant, maar wordt opnieuw verwezen naar de informatiegegevens betreffende de hoofdverblijfplaats.

### 2.5.9 De foto van de houder die overeenstemt met de foto van de laatste kaart

De Verzoeker wenst toegang tot de foto van de identiteitskaart om deze te gebruiken op het opleidingsgetuigschrift. Volgens het model van punt 8.2.2.8.5 van het ADR-verdrag moet het getuigschrift effectief voorzien zijn van een foto van de bestuurder. Punt 8.1.2.1 van het ADR-verdrag bepaalt dat ook het identiteitsbewijs van de bestuurder één van de verplichte boorddocumenten uitmaakt. Bij een controle wordt het opleidingsgetuigschrift gecontroleerd samen met het identiteitsbewijs van de bestuurder. Het gebruik van de foto uit het Register van de Identiteitskaarten op het opleidingsgetuigschrift verlaagt aanzienlijk het risico op fraude en vergemakkelijkt de controle van de boorddocumenten, wat net het doel is van de weergave van de foto op het getuigschrift. Ondanks de gevoeligheid van dit gegeven kan om deze redenen uitzonderlijk de toegang tot het gegeven worden verleend.

### 2.5.10 Het elektronische beeld van de handtekening van de houder

De Verzoeker wenst toegang tot het elektronische beeld van de handtekening om dezelfde redenen als deze vermeld in het kader van de toegang tot de foto van de identiteitskaart. Het model van het opleidingsgetuigschrift zoals weergegeven in punt 8.2.2.8.5 van het ADR-verdrag voorziet eveneens dat het getuigschrift de handtekening van de bestuurder moet bevatten. Ook hier zou door het gebruik van de handtekening uit het Register van de Identiteitskaarten het risico op fraude verlagen en de controle van de boorddocumenten vergemakkelijken.

## 2.6 Frequentie

De gegevens zullen op een permanente manier worden geraadpleegd, aangezien de Verzoeker zijn bevoegdheden die het onderwerp uitmaken van deze beslissing, op voortdurende wijze uitoefent.

## 2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot het personeel dat belast is met de taken zoals omschreven onder punt 2.4.1 van deze beslissing. Indien de Verzoeker een beroep doet op één of meerdere verwerkers, moet worden benadrukt dat de Verzoeker en de verwerkers de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.



De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

### 2.8 Mededeling aan derden

De gegevens zullen niet worden uitgewisseld met derden.

### 2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd.

Met het oog op de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien.

Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoekers om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

### 2.10 Wijzigingen

De automatische mededeling van de wijzigingen wordt niet gevraagd.

### 2.11 Bewaringsduur

Volgens punt 8.2.2.8.2 van het ADR-verdrag bedraagt de geldigheidsduur van het opleidingsgetuigschrift van de bestuurder vijf jaar. Een jaar voor de vervaldatum kan men echter een vervolmingsopleiding volgen en kan men een verlenging bekomen van het attest voor de periode van 5 jaar te rekenen vanaf de oorspronkelijk voorziene vervaldatum. In totaal kan het attest aldus 6 jaar geldig zijn en kunnen de gegevens voor maximaal 6 jaar worden bewaard.

### 2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag die door de Verzoeker werd ingediend.

### 2.13 Netwerkverbindingen

Er vinden geen netwerkverbindingen plaats aangezien de gegevens niet aan derden worden meegedeeld.

### 3. Beslissing

**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,**

**Beslist** dat de Verzoeker gemachtigd is, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
  - o 1° (naam en voornamen),
  - o 2° (geboortedatum),
  - o 4° (nationaliteit),
  - o 5° (hoofdverblijfplaats),
  - o 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;
- artikel 6bis, §1, 1° (foto van de houder die overeenstemt met de foto van de laatste kaart en het elektronische beeld van de handtekening van de houder) van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten.

**Verwerpt** de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid, 6° (plaats van overlijden), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- artikel 2:
  - o 4° (vermelding van het verblijf waarvan de duur beperkt is tot die van de schoolopleiding),
  - o 5° (vermelding van het verblijf dat beperkt is wegens bijzondere omstandigheden of wegens de aard of de duur van de prestaties),

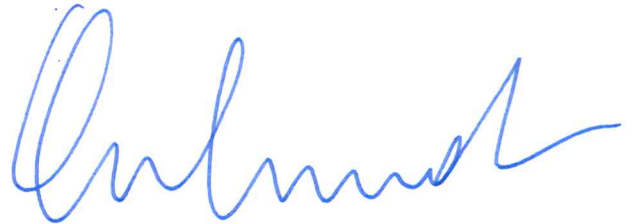
van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

**Beslist** dat de Verzoeker wordt gemachtigd om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

**Beslist** dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

**Herinnert** de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,  
Institutionele Hervormingen en  
Democratische Vernieuwing