

Beslissing nr. 025/2023

Betreft:

Aanvraag geformuleerd door de Service Public de Wallonie SPW-TLPE, Aménagement du Territoire, Logement, Patrimoine et Energie – Département de l’Energie et du Bâtiment durable (DEBD), om te worden gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van het beheer van de gebouwspaspoorten.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren,

Gelet op Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en van de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het decreet van 28 november 2013 betreffende de energieprestatie van gebouwen,

Beslist op 21/07/2023

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Service Public de Wallonie SPW-TLPE, Aménagement du Territoire, Logement, Patrimoine et Energie – Département de l’Energie et du Bâtiment durable (DEBD), hierna de « Verzoeker » genoemd, om te worden gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van het beheer van de gebouwspaspoorten.

De Verzoeker wil ook toegang hebben tot bepaalde' informatiegegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Aangezien deze toegang echter niet onder de bevoegdheden van de Minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken valt zal deze aanvraag niet in het kader van deze machtiging behandeld worden.

De identificatiegegevens zijn beschikbaar bij het Kadaster.

De identiteit van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens en die van de functionaris voor gegevensbescherming werden meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

De Verzoeker kan reeds een beroep doen op meerdere machtigingen tot toegang tot de gegevens van het Rijksregister die werden toegekend:

- door het Sectoraal Comité van het Rijksregister, namelijk door de beraadslagingen RR nr.:
 - o nr. 010/2012 van 11 januari 2012 ;
 - o nr. 018/2013 van 20 maart 2013 ;
 - o nr. 012/2016 van 2 maart 2016 ;
 - o nr. 070/2016 van 14 november 2016 ;
 - o nr. 019/2017 van 19 april 2017
- door de Minister van Binnenlandse Zaken, namelijk de beslissing nr. 047/2020 van 9 juni 2020.

Deze aanvraag past echter in het kader van een ander doeleinde dan dat van de voornoemde machtigingen en zal dus geanalyseerd worden als een nieuwe aanvraag.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag ingediend op basis van artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die ze gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Aangezien het om de Service Public de Wallonie gaat, is de Verzoeker ongetwijfeld een Belgische openbare overheid die in het algemeen belang handelt.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is deze bijgevolg ontvankelijk.

[Voorafgaande opmerking – Formeel legaliteitsbeginsel – Artikel 22 van de Grondwet.](#)

Volgens het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet « betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een

epidemische noodsituatie » waarborgt artikel 22 van de Grondwet aan elke burger dat geen enkele inmenging in de uitoefening van het recht op het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Aan de bevoegde wetgever wordt de bevoegdheid voorbehouden om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dit recht.

Een delegatie aan een andere macht zou evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn. Met dit advies volgt de Raad van State de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Nog steeds volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State moeten de « essentiële elementen » van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. Zij zijn van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel « essentiële elementen » uitmaken:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- 5°) de maximale bewaringsduur van de gegevens.

Dit standpunt werd door het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 110/2022 van 22 september 2022 hernomen.

De Verzoeker moet herinnerd worden aan deze rechtspraak en de nadruk moet worden gelegd op het feit dat het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om ervoor te zorgen dat alle essentiële elementen van de verwerking beoogd in deze machtiging bij decreet vervat zijn.

In het kader van deze aanvraag moet echter worden vastgesteld dat de hierboven opgesomde essentiële elementen slechts gedeeltelijk bepaald worden in een normatieve bepaling. Deze elementen zullen hieronder uitvoeriger vermeld worden.

Bijgevolg wordt deze machtiging slechts voor een tijdelijke duur van een jaar toegekend. Aan de gewestelijke wetgever wordt gevraagd om zich binnen deze termijn te conformeren aan het voorschrift van artikel 22 van de Grondwet.

2.3 Categorieën van de betrokken personen

Deze machtiging is van toepassing op de natuurlijke personen die zich op de Gebouwpaspoortinterface aansluiten, met toepassing van artikel 39/1, § 1, derde lid, van het decreet van 28 november 2013 betreffende de energiestaat van gebouwen - EPB-decreet.

2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

2.4.1. Context van de aanvraag

Deze aanvraag past in het kader van het beheer van de « gebouwspaspoorten »

De wettelijke grondslag waarop de Verzoeker zich baseert is artikel 39/1 van het voornoemd decreet van 28 november 2013 - EPB-decreet, dat het volgende voorziet:

«Art. 39/1. §1. Voor elk gebouw wordt een globaal dossier met de titel "gebouwspaspoort" opgesteld.

Het gebouwenpaspoort heeft de volgende doeleinden:

1° informatie over de staat van het gebouw centraliseren;

2° de houder van het zakelijk recht in kennis te stellen van de werken en interventies die moeten worden uitgevoerd om de energie-efficiëntie van het gebouw te verbeteren of het onderhoud ervan te verzekeren;

3° de voortgang van het gebouw visualiseren in relatie tot de doelstellingen binnen de renovatiestrategie;

4° het documenteren en bewaren van gegevens met betrekking tot certificeringen, attesten, vergunningen, werken, interventies en inspecties die in het gebouw zijn of worden uitgevoerd;

5° de dematerialisatie van de uitwisselingen tussen de overheid, de ondernemingen en de houder van zakelijke rechten mogelijk maken.

De overheid zet een systeem op om een adequate en veilige communicatie tussen de belanghebbenden te waarborgen

§ 2 Het gebouwenpaspoort bevat ten minste de gegevens aan de hand waarvan het gebouw kan worden geïdentificeerd, de houder(s) van de zakelijke rechten en de beroepsbeoefenaren die betrokken zijn bij de werken en certificeringen waaraan het is onderworpen, alsmede informatie met betrekking tot onroerendgoedtransacties en de werken die zijn of worden uitgevoerd met het oog op het bereiken van de doelstellingen van de renovatiestrategie.

De Regering bepaalt de gegevens met betrekking tot de certificaten, vergunningen, werken, interventies en inspecties met betrekking tot het gebouw die in het gebouwspaspoort zijn opgenomen, evenals de instrumenten die erin kunnen worden geïntegreerd om de informatie, het onderhoud en de controle gedurende de hele levenscyclus van het gebouw te waarborgen.

De Regering bepaalt de vorm van het gebouwspaspoort.

De inhoud en de vorm van het gebouwspaspoort kunnen worden gedifferentieerd op basis van de kenmerken van het gebouw, de leeftijd of de bestemming.

§ 3. Het gebouwspaspoort is toegankelijk voor elke houder van een zakelijk recht op het gebouw.

De regering bepaalt de modaliteiten voor de toegang tot het gebouwspaspoort bij de verkoop van het gebouw of bij elke andere akte tot aanwijzing, overdracht of oprichting van een zakelijk recht.

De Regering specificceert de andere personen die toegang hebben tot het gebouwspaspoort, de toegankelijke gegevens en de toegangsmodaliteiten. ».

Overeenkomstig artikel 39/1, § 1, derde lid, van het EPB-decreet heeft de Verzoeker een informaticaplatform dat de uitwisseling van informatie tussen de tussenbeide komende partijen mogelijk maakt ontwikkeld. In dit kader zullen de gegevens van het Rijksregister geraadpleegd worden om de houders van het zakelijk recht in verband met de gebouwen te identificeren.

Het gebruik van het rijksregisternummer is noodzakelijk om de controles in verband met een sterke authenticatie, met name door middel van de elektronische identiteitskaart, op het informaticaplatform te garanderen, om de burger die de houder is van het zakelijk recht op dit gebouw op ondubbelzinnige wijze te identificeren en andere bronnen (bijvoorbeeld het Kadaster) te raadplegen, op basis van deze unieke sleutel.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn bepaald, ondubbelzinnig en legitiem in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2. Technische en organisatorische maatregelen

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO meegedeeld, evenals een beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen. De Verzoeker verklaart dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen, ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.5. Categorieën van persoonsgegevens – Evenredigheid

De toegang tot en het gebruik van het rijksregisternummer

Het gebruik van het rijksregisternummer is noodzakelijk om de controles in verband met een sterke authenticatie op het informaticaplatform te garanderen, om de burger die de houder is van het zakelijk recht op dit gebouw op ondubbelzinnige wijze te identificeren en andere bronnen (bijvoorbeeld het Kadaster) te raadplegen, op basis van deze unieke sleutel.

De delegatie van het recht stelt een houder van het zakelijk recht in staat om in zijn naam toegang te verlenen tot de gebouwspaspoortapplicatie, en dit voor een bepaalde duur.

Concreet: wanneer een houder van een zakelijk recht aangesloten is op zijn paspoort zal hij over de mogelijkheid beschikken om een persoon, via zijn mail, uit te nodigen om zijn paspoortgegevens te raadplegen, en dit voor een bepaalde duur.

Voor het onderstaande voorbeeld is de

HZR = de houder van het zakelijk recht die het recht om zijn informatiegegevens te raadplegen aan BEST delegeert

BEST = de bestemming van de door HZR uitgevoerde delegatie

Wanneer HZR de delegatie uitvoert

- Een mail wordt samen met een aan de uitnodiging gelinkte « token » naar BEST gestuurd.

In deze fase worden de volgende zaken opgeslagen: RR-nummer/naam/voornaam van HZR, mail van BEST, een verbindingstoken, de periode gedurende dewelke de token geldig is, de periode gedurende dewelke de toegang geldig is.

Wanneer BEST de mail met de uitnodigingslink ontvangt, moet hij zich, via een activering, op zijn identiteitskaart aansluiten.

Bij de aansluiting vervangt het rijksregisternummer van BEST de token, om een link te leggen tussen HZR en BEST.

In deze fase worden de volgende zaken opgeslagen: RR-nummer/naam/voornaam HZR, RR-nummer/naam/voornaam BEST, periode gedurende dewelke de toegang geldig is.

Tijdens de periode gedurende dewelke de delegatie geldig is, kan BEST, wanneer hij zich aansluit, als BEST of HZR een beroep doen op de kadastragegevens/paspoorten

Wanneer de geldigheidsperiode overschreden wordt. De toegang van BEST in de hoedanigheid van HZR is niet meer mogelijk.

Deze functie stelt een HZR in staat om toegang te verlenen aan een hulpverlener, een beroepsbeoefenaar die tussenbeide komt in het gebouw, de SPW, een notaris...

Het gebruik van het rijksregisternummer wordt toegekend.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen voortdurend worden geraadpleegd, aangezien de functies van de Verzoeker permanent moeten worden uitgeoefend.

2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot de personeelsleden die belast zijn met de behandeling van de dossiers die onder de bovengenoemde doeleinden vallen.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Deze lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

De mededeling van de gegevens aan derden is enkel mogelijk indien ze past in het kader van de opdrachten die het voorwerp uitmaken van deze machtiging. In deze context moet worden benadrukt dat de verzoeker en de derde de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd. Rekening houdend met de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur worden verleend. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien. Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen tien jaar lijkt redelijk.

In het kader van deze machtiging moet echter worden vastgesteld dat de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens en de maximale bewaringsduur van de gegevens niet op een wettelijke basis bepaald worden. Bijgevolg voldoet de door de Verzoeker geplande verwerking niet aan het formeel legaliteitscriterium dat nochtans voorzien wordt door artikel 22 van de Grondwet.

Met het oog op de goede continuïteit van de openbare diensten en het respect voor het beginsel van goed bestuur waaraan de Minister die bevoegd is binnenlandse zaken onderworpen is, wordt een machtiging van een jaar echter uitzonderlijk toegekend aan de Verzoeker, zodat hij zijn reglementering kan aanpassen aan het voorschrift van artikel 22 van de Grondwet.

2.10 Bewaartermijn

Het rijksregisternummer wordt slechts gedurende de geldigheidsduur van de delegatie van het recht opgeslagen.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de hierboven gedefinieerde voorwaarden, gemachtigd is om het rijksregisternummer te gebruiken en om er toegang toe te hebben.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een periode van 1 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

Herinnert eraan dat het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om, enerzijds, de adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat hij, anderzijds, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen moet treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste 10 jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.