

Beslissing nr. 026/2023

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse overheid om toegang te verkrijgen tot informatiegegevens van het Rijksregister alsook om het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de leerlingenpremie alternerende opleiding

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het decreet van 23 december 2022 over de premie kwalificerend werkplekieren voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot uitvoering van het decreet van 23 december 2022 over de premie kwalificerend werkplekieren voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en het Kwaliteitstoezichtbesluit voor de Beleidsvelden Werkgelegenheid en Professionele Vorming van 19 juli 2019,

Beslist op 28/08/2023

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse overheid, hierna de « Verzoeker » genoemd, voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van de leerlingenpremie alternerende opleiding.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt om gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en om toegang te hebben tot de informatiegegevens:

- bedoeld in artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

- bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de Belgische openbare overheden machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Als een departement van de Vlaamse overheid kan Verzoeker inderdaad beschouwd worden als een openbare overheidsdienst. Specifiek voor de doeleinden van deze aanvraag wordt de wettelijke grondslag gevormd door het decreet van 23 december 2022 over de premie kwalificerend werkpleklers voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding.

Op basis van artikel 8 van voornoemd decreet van 23 december 2022 wordt de Verzoeker aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke voor het behandelen van de aanvragen in artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot uitvoering van het decreet van 23 december 2022 over de premie kwalificerend werkplekieren voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en het Kwaliteitstoezichtbesluit voor de Beleidsvelden Werkgelegenheid en Professionele Vorming van 19 juli 2019.

De voorwaarden van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 kunnen om voorgenoemde redenen als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker vraagt toegang tot de gegevens van alle leerlingen die de leerlingenpremie alternerende opleiding aanvragen.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

De leerlingenpremie alternerende opleiding is een incentive die de Vlaamse overheid voorziet om leerlingen te stimuleren om hun alternerende opleiding met een intensieve werkplekcomponent succesvol af te ronden.

Om voor de premie in aanmerking te komen moet de leerling moet aan de volgende voorwaarden zie artikel 6 van voornoemd decreet van 23 december 2022:

1. De leerling heeft zijn hoofdverblijfplaats in het Vlaamse Gewest,
2. De leerling heeft een van de overeenkomsten in het kader van een alternerende opleiding, vermeld in artikel 3 van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleiding,
3. De leerling is gedurende minstens vier maanden in een schooljaar op de werkplek,
4. De leerling heeft maximaal twee keer een leerlingenpremie alternerende opleiding of een vroegere startbonus, ontvangen.

De aanvraag, verwerking, berekening, uitbetaling en controle van de premie werd toegewezen aan de Verzoeker. Met het oog op een efficiënte verwerking van de aanvragen, een correcte berekening van de premie en een tijdige betaling wenst de Verzoeker een machtiging te verkrijgen voor toegang tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. De mededeling van de gevraagde gegevens zou telkens gebeuren door gebruik te maken van de online diensten van de KSZ die via de Vlaamse dienstenintegrator zouden worden aangesproken.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 De naam en de voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

Artikel 9, 3^e lid, 1^o, a) van voornoemd decreet van 23 december 2022 stelt expliciet dat voor de toekenning van de leerlingenpremie alternerende opleiding de identificatiegegevens, waaronder het INSZ-nummer, van de leerling mogen worden verwerkt.

2.5.2 De geboortedatum

De toegang tot de geboortedatum wordt gevraagd om de begunstigde te identificeren. Aangezien het Rijksregisternummer tot de eenduidige identificatie van een persoon leidt, kan het gegeven voor dit doeleinde niet worden gebruikt.

Bovendien wordt de geboortedatum gevraagd in het kader van statistische doeleinden en rapportering. Aangezien artikel 9, 4^e lid, 1^o, b) van voornoemd decreet van 23 december 2022 vermeldt dat de leeftijd voor deze doeleinden kan worden verwerkt, kan de toegang tot dit gegeven worden toegestaan.

2.5.3 De hoofdverblijfplaats

Het gegeven betreffende de hoofdverblijfplaats wordt gevraagd om de toekenningsvoorwaarde van te controleren. Zoals hierboven reeds vermeld bepaalt artikel 6 van voornoemd decreet van 23 december 2022, namelijk dat de leerling zijn/haar hoofdverblijfplaats in het Vlaamse Gewest dient te hebben.

Vervolgens wordt het resultaat van het onderzoek aan de betrokken werkgever en aan de betrokken leerling bezorgd per brief. De hoofdverblijfplaats van de leerling kan bijgevolg gebruikt worden voor communicatiedoeleinden. Zo ook wanneer na controle van de toegekende premie blijkt dat de Verzoeker ten onrechte heeft geoordeeld dat de leerling aan de voorwaarden voldeed en de premie moet worden teruggevorderd.

Artikel 9, 3^e lid, 1^o, c) van voornoemd decreet van 23 december 2022 stelt expliciet dat voor de toekenning van de leerlingenpremie alternerende opleiding de hoofdverblijfplaats mag worden verwerkt. Het vijfde lid van dit artikel voorziet dat de Verzoeker de hoofdverblijfplaats dient op te vragen bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid heeft evenwel een toegang tot het Rijksregister, waardoor de opvraging zou leiden tot een indirecte toegang tot het Rijksregister. Om deze reden kan een toegang aan de Verzoeker worden toegestaan aangezien het Rijksregister de authentieke bron is.

2.5.4 De datum van overlijden

Om een correct beheer van de dossiers te verzekeren wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden toegekend. Zo kunnen de uitbetalingen van de premies tijdig worden stopgezet wanneer de betrokken leerling komt te overlijden. Op deze manier kan het risico op terugvordering geminimaliseerd worden. Dit is immers een pijnlijk proces voor de betrokken burgers, en administratief belastend voor de overheid.

2.5.5 Het Rijksregisternummer

De machtiging voor toegang tot het Rijksregisternummer en om het te gebruiken wordt gevraagd om de personen op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

Het is immers belangrijk om vergissingen inzake de identiteit van de desbetreffende personen te vermijden, gezien de doeleinden van de machtiging, en het dus van essentieel belang is dat enkel de begunstigden die voldoen aan de wettelijke voorwaarden van een premie kunnen genieten. Het nummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen.

Zoals reeds vermeld hierboven, stelt artikel 9, 3^e lid, 1^o, a) van voornoemd decreet van 23 december 2022 expliciet dat voor de toekenning van de leerlingenpremie alternerende opleiding de identificatiegegevens, waaronder het INSZ-nummer, van de leerling mogen worden verwerkt.

- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1^o (naam en voornamen), 2^o (geboortedatum), 5^o (hoofdverblijfplaats), 6^o (datum van overlijden), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 11^o (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden lijkt het gebruik van het Rijksregisternummer toereikend, ter zake dienend en beperkt.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen op een permanente manier worden geraadpleegd, aangezien de Verzoeker zijn bevoegdheid inzake de leerlingenpremie alternerende opleiding, op voortdurende wijze uitoefent.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot de personeelsleden die belast zijn met de taken die het onderwerp uitmaken van deze machtiging. In het kader van deze gegevensverwerking moet worden benadrukt dat de Verzoeker en zijn verwerker de verantwoordelijkheid hebben om de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer gebruiken.

Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gesteld worden van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

Volgens de Verzoeker zal het Rijksregisternummer worden meegedeeld aan de RSZ om de uitwisseling van gegevens te faciliteren zoals voorzien in artikel 9 van voornoemd decreet van 23 december 2022.

2.9 Duur van de machtiging

Artikel 26 van voornoemd decreet van 23 december 2022 en artikel 28 van voornoemd besluit van 14 juli 2023 stellen dat het decreet in werking zal treden op 1 september 2023. Aangezien het decreet en het uitvoeringsbesluit al ruim op voorhand werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en er dus zekerheid is omtrent de inwerkingtreding, kan de huidige beslissing al worden ondertekend. Ze zal evenwel pas in werking treden vanaf 1 september 2023.

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd.

Met het oog op de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien.

Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

2.10 Wijzigingen

Er wordt gevraagd om de wijzigingen aan de gegevens automatisch mee te delen, zodat men steeds over de meest recente informatiegegevens beschikt.

Daartoe zal de Verzoeker een beroep doen op de Vlaamse dienstenintegrator. De Verzoeker en de dienstenintegrator moeten zich in dit kader houden aan dat wat door de bepalingen van de AVG, met name artikel 28, voorgeschreven wordt.

- ⇒ De mededeling van de wijzigingen die aan deze gegevens worden aangebracht, kan in verhouding tot de nagestreefde doeleinden worden beschouwd als toereikend, ter zake dienend en beperkt.

2.11 Bewaringsduur

De gegevens zullen maximum 7 jaar worden bewaard volgens de termijn zoals vastgesteld in artikel 32 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag van de Verzoeker.

2.13 Historiek

Er wordt tenslotte toegang gevraagd tot de historiek van de hoofdverblijfplaats voor een periode van 1 jaar. Zoals reeds vermeld heeft men op basis van artikel 6 van voornoemd decreet van 23 december 2022, slechts recht op de leerlingenpremie alternerende opleiding voor zover de leerling zijn/haar hoofdverblijfplaats heeft in het Vlaamse Gewest. Volgens artikel 7 is de leerlingenpremie alternerende opleiding een jaarlijkse premie. Op het moment dat de aanvraag wordt ingediend zou de Verzoeker op basis van de historiek kunnen nagaan of de leerling het afgelopen jaar zijn/haar hoofdverblijfplaats effectief in het Vlaams Gewest had. Om deze reden kan de toegang tot de historiek van de hoofdverblijfplaats inderdaad worden toegestaan voor een periode van maximaal 1 jaar.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker gemachtigd is, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens:

- bedoeld in artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

- bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Beslist dat de Verzoeker wordt gemachtigd om de aan deze gegevens aangebrachte mutaties te ontvangen; daartoe stuurt de Verzoeker de lijst van actieve dossiers door naar de diensten van het Rijksregister of zal hij gebruik kunnen maken van een referentielijst die hem ter beschikking wordt gesteld door een dienstenintegrator.

Beslist dat de Verzoeker wordt gemachtigd om toegang te krijgen tot de historiek van het informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5° (hoofdverblijfplaats), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor een periode van 1 jaar.

Beslist dat de Verzoeker wordt gemachtigd om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf 1 september 2023.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies', is written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing