

Beslissing nr. 029/2023

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van Fluvius System Operator cv om toegang te verkrijgen tot informatiegegevens van het Rijksregister alsook om het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van klantenbeheer

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018 (hierna: "het Waterwetboek"),

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement (hierna: "het besluit van 8 april 2011"),

Beslist op 18/08/2023

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door Fluvius System Operator cv, hierna de “Verzoeker” genoemd, voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van klantenbeheer, waaronder het regelen van een aansluiting, facturatie, de afhandeling van klachten van netgebruikers en de uitbetaling van premies of een schadevergoeding.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt om gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en om toegang te hebben tot de informatiegegevens:

- bedoeld in artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

- bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de openbare en private instellingen van Belgisch recht machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

De Verzoeker verwijst hierbij naar het Waterwetboek, meer bepaald artikel 2.3.5. in samenlezing met artikel 2.6.1.3.3. met betrekking tot de saneringsverplichting, verder uitgewerkt in het besluit van 8 april 2011 en in het Algemeen Waterverkoopreglement.

Volgens punt 101 van het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, waarborgt artikel 22 van de Grondwet aan elke burger dat geen enkele inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering, doordat het aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dat recht.

Een delegatie aan een andere macht zou evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn. Hiermee wordt de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gevolgd (Zie GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2).

Bijgevolg moeten de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in de wet, het decreet of de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel zelf worden vastgelegd.

Ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, maken volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uit van een verwerking van persoonsgegevens:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

De Verzoeker verwijst voor verschillende van deze elementen naar het Algemeen Waterverkoopreglement. Echter kunnen noch het besluit van 8 april 2011, noch het Algemeen Waterverkoopreglement genomen ter uitvoering van dit besluit worden beschouwd als een formele wet.

Bovendien bevat het Waterwetboek ook niet alle essentiële elementen van de beoogde verwerkingen, zo ontbreken minstens de categorieën van verwerkte gegevens, de categorieën van betrokkenen en de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Op basis van het voorgaande is een machtiging voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer niet mogelijk; de rest van de aanvraag wordt niet onderzocht.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Verwerpt de aanvraag in zijn geheel.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing