

Beslissing nr. 033/2023 - Bijlage beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021

Betreft:

Vraag om uitbreiding van de beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing nr. 066/2021 van 10 december 2021, krachtens dewelke de SPW Agriculture, Ressources Naturelles et Environnement van de Service Public de Wallonie gemachtigd werd om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en van het Register van de identiteitskaarten en om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de uitoefening van zijn opdrachten van gerechtelijke politie.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2008 betreffende het Boswetboek;

Gelet op het Milieuwetboek van 27 mei 2004;

Gelet op het decreet van 6 mei 2019 betreffende milieudelinquentie dat in werking zal treden op een datum die is vastgelegd door de regering of uiterlijk op 1^{juli} 2022;

Gelet op het decreet van 27 maart 2014 betreffende de riviervisserij, het visbeleid en de visserijstructuren;

Gelet op het Veldwetboek van 7 oktober 1886;

Gelet op de Jachtwet van 28 februari 1882;

Gelet op de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het wetboek van strafvordering,

Beslist op 16/10/2023

1. Algemeen

De aanvraag tot machtiging wordt ingediend door de SPW Agriculture, Ressources naturelles et Environnement - SPW Arne van de Service Public de Wallonie, hierna « de Verzoeker » genoemd. Deze aanvraag wordt in het kader van de uitvoering van zijn opdrachten van algemeen belang ingediend, namelijk in het kader van de uitoefening van de opdrachten van gerechtelijke politie die aan hem werden toevertrouwd.

De identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke van de gegevens en van de DPO werden meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

De aanvraag beoogt een uitbreiding van de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021 die toegekend werd door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, krachtens dewelke de SPW Agriculture, Ressources Naturelles et Environnement van de Service Public de Wallonie gemachtigd werd om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en van het Register van de identiteitskaarten en om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de uitoefening van zijn opdrachten van gerechtelijke politie. Deze vraag om uitbreiding heeft tot doel de toegang uit te breiden tot de nieuwe gewestelijke vaststellende beambte die krachtens deel VIII van het milieuwetboek bevoegd zijn om milieuovertredingen op te sporen en vast te stellen, namelijk:

- de vaststellende beambten van het Département des Sols et des Déchets (DSD) van de SPW ARNE,
- de vaststellende beambten van het Département de l'Environnement van de SPW ARNE,
- de vaststellende beambten van het Département du Développement, de la Ruralité, des Cours d'eau et du Bien-être animal (DDRCEB) van de SPW ARNE,
- de vaststellende beambten van de Direction du contrôle de l'Organisme Payeur de Wallonie van de SPW ARNE.

Deze machtiging moet samen met de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021 worden gelezen.

2.2 Onderzoek "*Ratione Personae*" van de aanvraag (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag ingediend op basis van artikel 5, § 1, eerste lid, 2°, en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de openbare of private instellingen van Belgisch recht, voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden.

Krachtens de artikelen 1 en 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vormen de bescherming van het leefmilieu en de natuurbescherming en het natuurbehoud aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Waalse Gewest vallen.

De SPW Agriculture, Ressources Naturelles et Environnement wordt onderverdeeld in verschillende departementen, waaronder het Département de la Police et des Contrôles (hierna « DPC ») en het Département de la Nature et des Forêts (hierna « DNF »).

Die, onlangs bevoegd geworden, actoren zijn belast met het doen naleven van verschillende wetgevingen, zoals het decreet van 15 juli 2008 betreffende het Boswetboek, het decreet van 27 maart

2014 betreffende de riviervisserij, het visbeleid en de visserijstructuren, de Jachtwet van 28 februari 1882 en het Veldwetboek van 7 oktober 1886.

In dat kader wordt de actie van de Verzoeker omkaderd door het Boek I van het Milieuwetboek van 27 mei 2004 en de wetgevingen bedoeld in de artikelen D.138 en volgende van hetzelfde Wetboek (decretaale gedeelte), alsook door het Deel VIII in het reglementair deel van het Boek I van het Milieuwetboek. Wij merken op dat in het Boek I van het Milieuwetboek het Deel VIII, met de artikelen D.138 tot D.171, gewijzigd zal worden door artikel 1 van het decreet van 6 mei 2019 betreffende milieudelinquentie dat in werking zal treden op een datum vastgelegd door de Waalse regering of uiterlijk op 1 juli 2022.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is deze bijgevolg ontvankelijk.

2.3 Categorieën van betrokkenen

Deze machtiging is bedoeld ten aanzien van de personen die een milieuovertreding kunnen hebben gepleegd of erbij betrokken waren (overtreder), alsook de gezinsleden (wanneer de milieuovertreding verbonden is aan een plaats, dient men alle gezinsleden die op die plaats gedomicilieerd zijn, zowel ten laste als ten gunste, te kunnen ondervragen).

De informatie kan eveneens worden opgevraagd in het kader van een onderzoek waarvoor een getuige dient te worden gehoord die niet zelf verantwoordelijk is voor de overtreding. Aangezien diens identificatie en getuigenis het mogelijk maken om de verantwoordelijke van de overtreding te identificeren, is het noodzakelijk om hem nauwkeurig te kunnen identificeren.

2.4 Algemene beschrijving - Doelinden

2.4.1 Voorafgaande opmerking met betrekking tot de verwerking van strafrechtelijke gegevens

Bij aanvragen die worden ingediend om persoonsgegevens te verwerken in het kader van administratieve sancties of strafsancties, dient de volgende voorafgaande opmerking te worden gemaakt.

In het kader van de AVG en Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad moet de Europese, en niet de Belgische, definitie van een crimineel feit worden gebruikt wanneer sancties worden toegepast. Te dien einde kan er gebruik worden gemaakt van de criteria in het arrest *Engel en anderen t. Nederland* van het Europees Hof voor de rechten van de mens.¹

Het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) heeft dit standpunt in zijn jurisprudentie erkend.² Indien een sanctie niet als strafsanctie wordt aangenomen onder deze criteria, is de AVG onverkort van toepassing en geldt de verwerking als een gewone verwerking.

Indien de toepassing van de Engelcriteria het mogelijk maakt om een sanctie als een strafsanctie te beschouwen, moet worden gecontroleerd of de instantie die de gegevens verwerkt, onder het

¹(volt.), arrest *Engel en anderen t. Nederland*, 8 juni 1976, nr. 5370/72.

²(gr. k.), arrest *Prokurator Generalny tegen Łukasz Marcin Bonda*, 5 juni 2012, C-489/10, EU:C:2012:319.

toepassingsgebied van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens valt.

Indien dit het geval is, is de wet van 30 juli 2018, overeenkomstig Richtlijn 2016/680, van toepassing, en niet de AVG. Indien de instantie daarentegen niet vermeld wordt in de voornoemde wet van 30 juli 2018, is de AVG van toepassing en moeten de gegevens binnen de door artikel 10 van de AVG vooropgestelde grenzen verwerkt worden.

Het is aan de Verzoekers om zich in regel te stellen met de bovenstaande wetgeving, en indien nodig, bijkomend advies te vragen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in artikel 36 van de AVG.

2.4.2. Context van de aanvraag

De verwerkingen van de gegevens waarop deze machtiging betrekking heeft, passen in het kader van de uitvoering van de opdrachten van algemeen belang die aan de Verzoeker zijn toevertrouwd, namelijk de opsporing van personen die een milieuovertreding kunnen hebben gepleegd of betrokken waren bij de uitvoering ervan.

Krachtens de voornoemde wetgevingen en verordening is de Verzoeker immers belast met het opsporen en vaststellen van de milieuovertredingen (cf. het deel VIII "Opsporing, vaststelling, vervolging en beteugeling van milieuovertredingen en herstelmaatregelen inzake leefmilieu" in het eerste Boek van het Milieuwetboek, met name de artikelen D.138, D.140, R.87 en R.89)³.

Bovendien is de dienst van de sanctionerende ambtenaar belast met het vervolgen en opleggen van administratieve sancties krachtens het Milieuwetboek (cf. het deel VIII "Opsporing, vaststelling, vervolging en beteugeling van milieuovertredingen en herstelmaatregelen inzake leefmilieu", meer bepaald de artikelen D.138, D.139, D.160, D.162, D.163 en R.114)⁴.

- ⇒ Met het oog op het voorgaande kan de aanvraag als wettelijk gegrond worden beschouwd en de nagestreefde doeleinden als zijnde welbepaald, duidelijk omschreven en wettig, in de zin van de artikelen 5, 8 en 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2. Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

³ Wij merken op dat de artikelen D.138 en D.140 van het Boek I van het Milieuwetboek, Deel VIII, die zullen worden gewijzigd door artikel 1 van het decreet van 6 mei 2019 betreffende milieudelinquentie, dat in werking zal treden op een datum vastgelegd door de Waalse regering of uiterlijk op 1 juli 2022, evenwel onveranderd zullen blijven.

⁴ Wij merken opnieuw op dat, naar het voorbeeld van de artikelen D.138 en D.140, de artikelen D.139, D.160, D.162, D.163 van het Boek I van het Milieuwetboek, Deel VIII, die zullen worden gewijzigd door artikel 1 van het decreet van 6 mei 2019 betreffende milieudelinquentie, dat in werking zal treden op een datum vastgelegd door de Waalse regering of uiterlijk op 1 juli 2022, evenwel onveranderd zullen blijven.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.5 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot de personeelsleden die belast zijn met de behandeling van de dossiers die onder de bovengenoemde doeleinden vallen.

Ter herinnering: de voornoemde beslissing nr. 066/2021 machtigt de agenten van de gerechtelijke politie en de officieren van de gerechtelijke politie van het Département de la Nature et des Forêts (DNF) en het Département de la Police et des Contrôles (DPC) om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op het opsporen en het vaststellen van de overtredingen en voor het opstellen van de processen-verbaal.

Krachtens artikel D.146, § 1, van boek 1 van het Milieuwetboek wil de Verzoeker de gevolgen van de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021 uitbreiden tot de volgende persoonscategorieën:

- de vaststellende beambten van het Département des Sols et des Déchets (DSD) van de SPW ARNE ;
- de vaststellende beambten van het Département de l'Environnement van de SPW ARNE ;
- de vaststellende beambten van het Département du Développement, de la Ruralité, des Cours d'eau et du Bien-être animal (DDRCB) van de SPW ARNE,
- en de vaststellende beambten van de Direction du contrôle de l'Organisme Payeur de Wallonie van de SPW ARNE.

Artikel D.146, § 1, van Boek 1, van het Milieuwetboek bepaalt het volgende:

*«Art. D146. §1. Onverminderd de taken van de andere personeelsleden belast met opdrachten van gerechtelijke politie en de leden van de federale en lokale politie wijst de Regering de gewestelijke vaststellende beambten als agent van de gerechtelijke politie aan die belast zijn met het toezicht op de naleving van de bepalingen bedoeld in artikel D.138 en de maatregelen die op grond daarvan zijn genomen, en met het opsporen en vaststellen van overtredingen van deze bepalingen.
(...) »⁵.*

Artikel D.138 van hetzelfde Milieuwetboek somt de verschillende wetgevingen, die door de vaststellende beambten moeten worden gecontroleerd, op:

«Art. D138. Dit deel bevat de bepalingen inzake toezicht, dwangbevel en sancties die nodig zijn voor de toepassing van de volgende wetten en decreten, alsook van de desbetreffende uitvoeringsbesluiten:

⁵ De voorbereidende werken met betrekking tot deze bepaling luiden als volgt : « L'article D.146 traite exclusivement des agents constatateurs régionaux. En ce sens, il constitue une reprise partielle de l'actuel article D.140 du même Livre (à savoir du seul §1^{er}) ».

- 1° de jachtwet van 28 februari 1882;
 - 2° de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging;
 - 3° de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud;
 - 4° de wet van 18 juli 1973 betreffende de bestrijding van de geluidshinder;
 - 5° het decreet van 9 mei 1985 met betrekking tot de ontsluiting van steenbergem;
 - 6° het decreet van 7 juli 1988 op de mijnen;
 - 7° het decreet van 27 juni 1996 betreffende de afvalstoffen;
 - 8° het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning;
 - 9° het Milieuwetboek, met inbegrip van Boek I, Boek II van het Milieuwetboek dat het Waterwetboek inhoudt,
 - 10° het Boswetboek;
 - 11° het decreet van 3 april 2009 betreffende de bescherming tegen de eventuele schadelijke effecten en de hinder van de niet-ioniserende stralingen die door stationaire zendantennes gegenereerd worden;
 - 12° het decreet van 10 juli 2013 tot invoering van een kader om te komen tot een pesticidengebruik dat verenigbaar is met duurzame ontwikkeling en tot wijziging van Boek I van het Milieuwetboek, Boek II van het Milieuwetboek, dat het Waterwetboek inhoudt, de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen en het decreet van 12 juli 2001 betreffende de beroepsopleiding in de landbouw;
 - 13° het decreet van 10 juli 2013 betreffende de geologische opslag van kooldioxide;
 - 14° het Waalse Landbouwwetboek;
 - 15° het decreet van 27 maart 2014 betreffende de riviervisserij, het visbeleid en de visserijstructuren;
 - 16° het decreet van 1 maart 2018 betreffende bodembeheer en bodemsanering;
 - 17° het Waalse Dierenwelzijnwetboek;
 - 18° het decreet van 17 januari 2019 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging gebonden aan het verkeer van de voertuigen;
 - 19° het decreet van 31 januari 2019 betreffende de kwaliteit van de binnenlucht.
 - 20° het decreet van 2 mei 2019 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten;
 - 21° het decreet van 20 mei 2020 betreffende de toegang tot genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen voortvloeiende uit hun gebruik.
- Dit deel bevat ook de bepalingen inzake toezicht, dwangbevel en sancties die nodig zijn voor de toepassing van de Europese Verordeningen en Beschikkingen bedoeld bij of krachtens hoofdstuk II van titel V van dit Deel alsook bij artikel 63 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud. »*

Er moet bovendien gepreciseerd worden dat artikel D.146, §1, van het Milieuwetboek in het reglementair gedeelte van het Milieuwetboek uitgevoerd wordt door artikel R.102, § 1 en §2.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Deze lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen te waarborgen.

Voor de rest wordt verwezen naar de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker, namelijk de vaststellende Waalse beambten, zoals bedoeld in artikel D146, § 1, van het Waals Milieuwetboek - decretale gedeelte, een beroep kunnen doen op de machtiging tot toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer toegekend door de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021, en dit onder dezelfde voorwaarden en met het oog op de verwezenlijking van dezelfde doeleinden als de doeleinden beschreven in de genoemde beslissing.

Beslist dat deze machtiging voor een duur van tien jaar, vanaf de datum van de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021, wordt toegekend.

Beslist dat deze beslissing samen met de beslissing nr. 066/2021 van 10 december 2021 moet worden gelezen.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van het rijksregisternummer, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'A'.

Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.