

# Beslissing nr. 035/2023

---

## Betreft:

**Aanvraag die uitgaat van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, om te worden gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op het afleveren van een kunstwerkattest en het opschorten of nietig verklaren van een kunstwerkattest.**

## **DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren,

Gelet op de verordening 2016/679 van het Europees Parlement en van de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de wet van 16 december 2022 tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers,

Gelet op het koninklijk besluit van 13 maart 2023 betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie, de criteria en de procedure voor de erkenning van de kunstfederaties en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers.

**Beslist op 20/10/2023**

Park Atrium  
Koloniënstraat 11  
1000 Brussel

T 02 518 2225  
F 02 518 2275

RRN-access@rrn.fgov.be  
www.ibz.rrn.fgov.be

## 1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, hierna de Verzoeker genoemd, om te worden gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op het afleveren van een kunstwerkattest en het opschorten of nietig verklaren van een kunstwerkattest.

De identiteit van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens en die van de functionaris voor gegevensbescherming werden meegedeeld.

## 2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

### 2.1 Type aanvraag

De Verzoeker kan reeds een beroep doen op een machtiging die door het Sectoraal Comité van het Rijksregister werd toegekend, namelijk de beraadslaging RR nr. 52/2016 van 22 juni 2016.

Deze aanvraag past echter in het kader van een ander doeleinde dan dat van de voornoemde machtiging en wordt dus geanalyseerd als een nieuwe aanvraag.

### 2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag ingediend op basis van artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die ze gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Aangezien het om de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid gaat, is de Verzoeker onbetwistbaar een Belgische openbare overheid die een opdracht van algemeen belang, die in dit geval voorzien wordt door de wet van 16 december tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers, vervult.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is deze bijgevolg ontvankelijk.

#### Voorafgaande opmerking – Formeel legaliteitsbeginsel – Artikel 22 van de Grondwet.

Volgens het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie' waarborgt artikel 22 van de Grondwet aan elke burger dat geen enkele inmenging in de uitoefening van het recht op het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Aan de bevoegde wetgever wordt de bevoegdheid voorbehouden om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dit recht.

Een delegatie aan een andere macht zou evenwel niet in strijd met het legaliteitsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van

maatregelen waarvan de « essentiële elementen » voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn. Hiermee wordt de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gevolgd.

Bijgevolg moeten volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State de « essentiële elementen » van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. Zij zijn van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel « essentiële elementen » uitmaken:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Dit standpunt werd door het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 110/2022 van 22 september 2022 hernomen.

De Verzoeker moet aan deze jurisprudentie herinnerd worden en de nadruk moet worden gelegd op het feit dat de Verzoeker zich ervan moet verzekeren dat alle essentiële elementen van de in deze machtiging beoogde verwerking in een wet opgenomen zijn.

### 2.3 Categorieën van de betrokken personen

De personen op wie deze aanvraag betrekking heeft zijn de volgende natuurlijke personen die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters en het Vreemdelingenregister:

- De kunstwerkers bedoeld door de wet van 16 december 2022 tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers en het koninklijk besluit van 13 maart 2023 betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie, de criteria en de procedure voor de erkenning van de kunstfederaties en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers,
- die hun profiel via de online dienst Working in the Arts (WITA) creëren en bijwerken of
  - die een aanvraag voor een kunstwerkattest via de online dienst indienen of
  - wier attest het voorwerp uitmaakt van een beroep via de online dienst, of
  - die via de online dienst een vraag om informatie indienen, of
  - die het voorwerp uitmaken van geanonimiseerde statistieken, of
  - die hernomen worden in het digitaal register van de houders van het kunstwerkattest.

### 2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

#### 2.4.1 Context van de aanvraag

Om zijn wettelijke opdrachten te kunnen vervullen, namelijk het afleveren van een kunstwerkattest en het opschorten of nietig verklaren van een kunstwerkattest (cf. artikelen 3, § 4 van de voornoemde wet van 16 december 2022), moet de Verzoeker de aanvrager kunnen identificeren.

Artikel 4, § 4, van de voornoemde wet van 16 december 2022 voorziet het volgende:

*« Via het digitaal platform "Working In The Arts" verwerkt de Kunstwerkcommissie volgende persoonsgegevens om de aanvragen van kunstwerkattest zoals bedoeld in artikel 7, te behandelen:*

- *de familienaam;*
- *de voornaam;*
- *het geslacht;*
- *de geboortedatum;*
- *de taal;*
- *het identificatienummer bedoeld in artikel 8, § 1, 1° of 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;*
- *de hoofdverblijfplaats;*
- *het contactadres;*
- *het e-mailadres;*
- *het telefoonnummer;*
- *de documenten en gegevens ter staving van de professionele praktijk op het gebied van de kunsten ».*

Op het niveau van de online dienst « Wita » kan de natuurlijke persoon zijn artistiek profiel creëren en het in de loop van zijn carrière beheren. De persoon kan ook een aanvraag voor een kunstwerkattest indienen.

Indien de persoon door middel van eid of itsme bij de online dienst inlogt, is een raadpleging van het Rijksregister vereist om de persoon te identificeren.

Op basis van het rijksregisternummer dat op het moment van de authenticatie bekend is, recupereert de applicatie de volgende gegevens:

- Naam
  - Voornaam
  - Geslacht
  - Nationaliteit
  - Geboortedatum
  - Officieel adres
  - Woonadres
  - Info schrapping
- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn bepaald, ondubbelzinnig en legitiem in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

## 2.4.2 Technische en organisatorische maatregelen

---

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

## 2.5 Categorieën van persoonsgegevens – Evenredigheid

### 2.5.1 De naam en de voornamen

---

De Verzoeker wil toegang hebben tot de gegevens betreffende de naam en de voornamen, om de aanvrager op correcte wijze te kunnen identificeren.

Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

### 2.5.2 Enkel de geboortedatum

---

De Verzoeker wil toegang hebben tot dit gegeven, om geanonimiseerde statistieken op te kunnen stellen.

Dit gegeven wordt enkel voor een doeleinde dat vreemd is aan deze aanvraag gevraagd en ingeroepen.

Bijgevolg wordt er dus geen toegang verleend tot dit gegeven.

### 2.5.3 Het geslacht

---

Aangezien het gender in de samenleving steeds neutraler wordt en om discriminatie op grond van geslacht te beperken, moet dit gevoelige gegeven over het algemeen voorzichtig en uitzonderlijk behandeld worden en vormen de wettelijke bepalingen de basis om de noodzaak om toegang te hebben tot dit gegeven, op ondubbelzinnige wijze te verantwoorden.

Met het oog op de huidige wetgeving betreffende de mogelijkheid om de registratie van het geslacht te wijzigen en het arrest nr. 99/2019 dat op 19 juni 2019 door het Grondwettelijk Hof werd uitgevaardigd en betrekking had op een beroep tot gedeeltelijke vernietiging van de wet van 25 juni 2017 tot hervorming van regelingen inzake transgenders wat de vermelding van een aanpassing van de registratie van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand betreft, moet worden vastgesteld dat het informatiegegeven met betrekking tot het geslacht een element is dat steeds minder relevant is voor de identificatie van een natuurlijke persoon.

De Verzoeker wil toegang hebben tot dit gegeven, om geanonimiseerde statistieken op te kunnen stellen.

Dit gegeven wordt enkel voor een doeleinde dat vreemd is aan deze aanvraag gevraagd en ingeroepen.

Bijgevolg wordt er dus geen toegang verleend tot dit gegeven.

#### 2.5.4 De nationaliteit

De Verzoeker wil toegang hebben tot dit gegeven, om geanonimiseerde statistieken op te kunnen stellen.

Dit gegeven wordt enkel voor een doeleinde dat vreemd is aan deze aanvraag gevraagd en ingeroepen.

Bijgevolg wordt er dus geen toegang verleend tot dit gegeven.

#### 2.5.5 De hoofdverblijfplaats, met inbegrip van de veranderingen met betrekking tot het verblijf en de vermelding van de afvoering in het geval de vreemdeling zich in het buitenland heeft gevestigd; in voorkomend geval, het adres waar de betrokkene tijdelijk verblijft buiten de gemeente waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft

Het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats is noodzakelijk voor de verzending van de beslissingen van de Commissie.

Het informatiegegeven betreffende de schrapping is onontbeerlijk om te vermijden dat een brief onnodig wordt verstuurd, terwijl de persoon geschrapt werd.

Het woonadres is noodzakelijk om de beslissing naar de tijdelijke verblijfplaats te verzenden.

De toegang tot deze informatiegegevens kan worden toegekend.

#### 2.5.6 Het gebruik van het rijksregisternummer

Er wordt gevraagd het rijksregisternummer te mogen gebruiken voor de afhandeling van het dossier, waaronder het opzoeken van het adres om een attest te kunnen opsturen na aanvraag te hebben gedaan via het online platform.

Het gebruik van het rijksregisternummer lijkt gerechtvaardigd en wordt bijgevolg toegekend.

### 2.6 Frequentie

De gegevens zullen periodiek geraadpleegd worden, tijdens elke authenticatie van de betrokken persoon en tijdens elke verzending van een brief naar de betrokken persoon.

### 2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot de personeelsleden die belast zijn met de behandeling van de dossiers die onder de bovengenoemde doeleinden vallen.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Deze lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken

van de FOD Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen te waarborgen.

## 2.8 Mededeling aan derden

De Verzoeker geeft aan dat de gegevens niet zullen worden meegedeeld aan derden.

## 2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd. Rekening houdend met de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur worden verleend. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien. Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen tien jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de verzoeker om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

## 2.10 Bewaartermijn

Artikel 4, 6 4, van de voornoemde wet van 16 december 2022 voorziet het volgende: de gegevens worden bewaard « *zolang de persoon over een attest beschikt en voor de periode van 7 jaar die volgt tijdens dewelke de persoon niet meer over een kunstwerkattest beschikt* ».

Bijgevolg voorziet het derde lid van dezelfde bepaling dat de gegevens zullen worden verwijderd « *wanneer een persoon gedurende 7 jaar niet beschikt over een kunstwerkattest* ».

Het vierde lid van deze bepaling voorziet trouwens het volgende: « *In afwijking van het vorige lid, worden de gegevens aan de hand waarvan kan worden nagegaan wie al een kunstwerkattest zoals bedoeld in artikel 7, heeft ontvangen en wat de geldigheid ervan is, geschrapt 7 jaar na het overlijden van de persoon* ».

### 3. Beslissing

**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,**

**Beslist** dat de Verzoeker gemachtigd wordt, voor de uitvoering van de hierboven vermelde doeleinden en onder de hierboven uiteengezette voorwaarden, toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
  - o 1° (naam en voornamen),
  - o 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

**Beslist** dat de Verzoeker voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de hierboven gedefinieerde voorwaarden, gemachtigd is om het rijksregisternummer te gebruiken om de gevraagde gegevens op te zoeken in het Rijksregister.

**Weigert** de Verzoeker, om de bovengenoemde redenen, toegang te verlenen tot de gegevens « geboortedatum », « geslacht » en « nationaliteit ».

**Beslist** dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

**Herinnert** eraan dat het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om, enerzijds, de adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat hij, anderzijds, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen moet treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste 10 jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,



Minister van Binnenlandse Zaken,  
Institutionele Hervormingen en  
Democratische Vernieuwing.