

Beslissing nr. 039/2023 - Bijlage beslissing nr. 052/2020 van 18 juni 2020

Betreft:

Bijlage van de beslissing nr. 52/2020 waarmee de Cellule des amendes administratives van de Direction de la Coopération et du Support de l'inspection économique et sociale van het Département de l'Inspection van de Service Public de Wallonie (SPW) Économie, Emploi, Recherche gemachtigd wordt om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het Vreemdelingenregister en om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de administratieve geldboetes in geval van inbreuk op de wetgevingen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid, het wetenschappelijk onderzoek en de omscholing en de bijscholing.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het decreet van 11 april 2014 betreffende de overdracht van de uitoefening van de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie,

Gelet op de EU-Verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het Waals decreet van 6 november 2008 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie,

Gelet op het Waals decreet van 28 februari 2019 betreffende de controle op de wetgevingen en reglementeringen m.b.t. de omscholing en de bijscholing alsook de invoering van administratieve

geldboetes die van toepassing zijn in geval van inbreuk op bedoelde wetgevingen en reglementeringen,

Gelet op het Waals decreet van 28 februari 2019 betreffende de controle van de wetgevingen en reglementeringen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek alsook de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze wetgevingen en reglementeringen,

Gelet op het besluit van de Waalse regering van 4 april 2019 tot uitvoering van het decreet van 28 februari 2019 betreffende de controle van de wetgevingen en reglementeringen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek alsook de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze wetgevingen en reglementeringen,

Gelet op het besluit van de Waalse regering van 4 april 2019 tot uitvoering van het decreet van 28 februari 2019 betreffende de controle op de wetgevingen en reglementeringen m.b.t. de omscholing en de bijscholing alsook de invoering van administratieve geldboetes die van toepassing zijn in geval van inbreuk op bedoelde wetgevingen en reglementeringen,

Beslist op 09/11/2023

1. Algemeen

Deze bijlage vult de beslissing nr. 52/2020 van 18/06/2020 waarmee de Cellule des amendes administratives (hierna « CAA ») van de Direction de la Coopération et du Support de l'inspection économique et sociale van het Département de l'Inspection van de Service Public de Wallonie (SPW) Économie, Emploi, Recherche gemachtigd wordt om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het Vreemdelingenregister en om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de administratieve geldboetes in geval van inbreuk op de wetgevingen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid, het wetenschappelijk onderzoek en de omscholing en de bijscholing aan.

Deze wijzigende bijlage heeft tot doel de toegang tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3°, van de wet van 8 augustus 1983 formeel toe te staan, aangezien dit niet duidelijk onder het dispositief van de beslissing nr. 52/2020 van 18 juni 2020 valt.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en van de verantwoordelijke voor de gegevensverwerking meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1.1 Context van de aanvraag

De CAA wil toegang hebben tot de gegevens, in het kader van de toepassing van het Waals decreet van 28 februari 2019 betreffende de controle op de wetgevingen en reglementeringen m.b.t. de omscholing en de bijscholing alsook de invoering van administratieve geldboetes die van toepassing zijn in geval van inbreuk op bedoelde wetgevingen en reglementeringen en het Waals decreet van 28 februari 2019 betreffende de controle van de wetgevingen en reglementeringen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek alsook de invoering van administratieve geldboetes toepasselijk in geval van inbreuk op deze wetgevingen en reglementeringen. Deze decreten bepalen dat de CAA administratieve sancties kan opleggen aan de personen die deze wetgeving overtreden.

Indien een ambtenaar van de CAA administratieve sancties oplegt, moet hij de juiste persoon, dus de persoon aan wie de geldboete wordt opgelegd, kunnen identificeren. Bijgevolg kan de toegang tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister worden toegestaan.

De inbreuken kunnen betrekking hebben op de volgende materies, die onder de toepassingsgebieden van de artikelen 3 van de voornoemde decreten van 28 februari 2019 vallen:

- buitenlandse arbeiders,
- beroepskaarten,
- ambulante activiteiten,
- plaatsen,
- betaald verlof-betalde opleiding,
- discriminatie,
- gewestelijke incentives ten gunste van grote ondernemingen of KMO's,
- gewestelijke incentives voor milieu en energie,
- innovatie,
- interimwerk,
- geïntegreerde portefeuille,

- bevordering van zelfstandige ondernemingen,
- dienstencheques.

De inspecteurs die de controles uitvoeren, stellen een proces-verbaal op indien een inbreuk vastgesteld wordt. Vervolgens wordt het proces-verbaal tot vaststelling van een inbreuk aan het openbaar ministerie of de CAA overgezonden (cf. artikelen 20 van de twee voornoemde decreten van 28 februari 2019). Indien het proces-verbaal bij de CAA aankomt, ofwel omdat het proces-verbaal niet ten laste genomen werd door het openbaar ministerie, ofwel omdat de CAA het proces-verbaal rechtstreeks ontvangen heeft, analyseert de CAA het dossier om te bepalen of vervolgingen moeten worden opgestart, of dat het dossier zonder gevolg kan worden geklasseerd. Indien het dossier niet wordt afgesloten wordt een brief gestuurd naar de overtreder, om hem in staat te stellen om zijn verdediging voor te bereiden. Op dat moment wil de CAA toegang hebben tot het Rijksregister. De verdediging van de overtreder kan door middel van een brief gepresenteerd worden, of hij kan worden verhoord. Na de verdediging neemt de CAA een beslissing die kan bestaan uit een geldboete, een geldboete die gedeeltelijk of volledig opgeschort wordt of een beslissing van onschuld.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn bepaald, ondubbelzinnig en legitiem in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.3 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.2 Gegevenscategorieën - Evenredigheid

2.2.1 De informatiegegevens uit het Rijksregister en de bevolkingsregisters

2.5.1.1. Het geslacht

Aangezien het gender in de samenleving steeds neutraler wordt en om discriminatie op grond van geslacht te beperken, moet dit gevoelige gegeven over het algemeen voorzichtig en uitzonderlijk behandeld worden en vormen de wettelijke bepalingen de basis om de noodzaak om toegang te hebben tot dit gegeven, op ondubbelzinnige wijze te verantwoorden.

De toegang tot het informatiegegeven betreffende het geslacht wordt gevraagd om de overtreders te identificeren. Met het oog op het gevoelige karakter van dit informatiegegeven is de toegang voor identificatiedoeleinden enkel gerechtvaardigd indien de correcte identificatie niet op basis van de andere gegevens waartoe deze beslissing toegang verleent kan worden uitgevoerd.

Een van de inbreuken waarvan de vaststelling onder de bevoegdheden van de Verzoeker valt, heeft betrekking op de discriminatie op basis van het geslacht/gender op de werkplaats. Om te controleren of een dergelijke inbreuk heeft plaatsgevonden moet men natuurlijk het geslacht/gender van de betrokken werknemer kennen.

Er kan worden verwezen naar artikel 3 van het Waals decreet van 6 november 2008 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie:

« Art. 3. Dit decreet heeft tot doel met betrekking tot de in artikel 5 bedoelde aangelegenheden een algemeen kader te creëren voor de bestrijding van :

1° de directe of indirecte discriminatie op grond van nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming;

*2° de discriminatie op grond van **geslacht, zwangerschap, bevalling, borstvoeding, moederschap, vaderschap, co-ouderschap, adoptie, medisch begeleide voortplanting, medische of sociale overgang, geslachtsidentiteit en genderexpressie;***

3° de directe of indirecte discriminatie op grond van leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, samenstelling van het gezin, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, vakbondsovertuiging, taal, gezondheidstoestand, een handicap, een fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst en status »

De overtredingen van de bepalingen van dit decreet van 6 november 2008 kunnen eveneens krachtens de twee voornoemde Waalse decreten van 28 februari 2019 bestraft worden.

De aandacht van de Verzoeker wordt echter gevestigd op het feit dat de meegedeelde gegevens over het geslacht geen betrouwbaar beeld geven van het biologische geslacht van de persoon. Er moet immers worden opgemerkt dat het Rijksregister slechts één informatiegegeven met betrekking tot het geslacht kan verschaffen, maar dat dit louter op basis van de wilsuiting van de betrokken persoon gewijzigd kan worden. Bovendien is dit informatiegegeven met betrekking tot het geslacht op dit moment louter binair en houdt het dus geen rekening met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, dat stelde dat voor wat betreft het geslacht meerdere keuzes mogelijk zouden moeten zijn. Ook al heeft de verwerking tot doel te verwijzen naar het biologische geslacht, zullen de verstrekte gegevens altijd een foutenmarge bevatten. Volgens de laatste statistieken van de maand december 2021 hebben 3262 personen bij het Rijksregister aangegeven van geslacht te veranderen. Bijgevolg moet de Verzoeker, als verwerkingsverantwoordelijke, gepaste maatregelen nemen en erop toezien dat bij de verwerking op correcte wijze rekening wordt gehouden met deze elementen, opdat de rechten van de betrokken personen niet in het gedrang zouden komen.

Met het oog op het voorgaande kan de toegang tot dit gegeven worden toegekend.

⇒ Voor de rest wordt verwezen naar de beslissing nr. 52/2020 van 18 juni 2020.

⇒ Voor de rest wordt verwezen naar de beslissing nr. 52/2020 van 18 juni 2020.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker, met het oog op de verwezenlijking van de hierboven vermelde doeleinden en onder de hierboven uiteengezette voorwaarden, gemachtigd wordt om toegang te krijgen tot het gegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3° (geslacht) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Beslist dat de Verzoeker gemachtigd wordt de mutaties aangebracht aan dit gegeven te ontvangen, evenals de mutaties waartoe met toepassing van de beslissing nr. 52/2020 toegang wordt verleend; te dien einde stuurt de Verzoeker de lijst van de actieve dossiers door naar de diensten van het Rijksregister of zal hij gebruik kunnen maken van een referentielijst die hem ter beschikking wordt gesteld door een dienstenintegrator.

Beslist dat deze machtiging samen met de beslissing nr. 52/2020 van 18/06/2020 moet worden gelezen en die beslissing aanvult.

Beslist dat deze machtiging voor dezelfde duur als die van de beslissing nr. 52/2020 wordt toegekend.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', with a long, sweeping horizontal stroke at the end.

Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.