

# Beslissing nr. 043/2023

---

## Betreft:

Aanvraag die uitgaat van de Vlaamse overheid, meer bepaald Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO), om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister in het kader van foutcontrole bij het vastleggen van mandaten in het e-loket ondernemers

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna: “de wet van 8 augustus 1983”),

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid,

Gelet op het Bestuursdecreet van 7 december 2018,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen,

**Beslist op 30/11/2023**

## 1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Vlaamse Overheid, meer bepaald het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO), hierna de “Verzoeker” genoemd, om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister in het kader van foutcontrole bij het vastleggen van mandaten in het e-loket ondernemers.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

## 2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

### 2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt om het Rijksregisternummer te gebruiken en gemachtigd te zijn om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
  - o 1° (naam en voornamen),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

### 2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Als agentschap valt de Verzoeker echter onder artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de toegang voorziet in hoofde van de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie. De Verzoeker is namelijk een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht binnen het Vlaams Ministerie van Economie, Wetenschap en Innovatie overeenkomstig artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

In het kader van deze beslissing vormen het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid (hierna: “het decreet van 30 april 2009”) en het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (hierna: “het Bestuursdecreet”), de wettelijke basis voor de toegang tot het Rijksregister.

Hoewel artikel 63/23 van het decreet van 30 april 2009 enkele essentiële elementen van de verwerking lijkt te bevatten, verwijst de Verzoeker wat de bewaartermijn betreft naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet.

Ter herinnering, artikel 22 van de Grondwet waarborgt, volgens punt 101 van het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’ (zie ook

advies 69.986/4 van 11 oktober 2021 over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de postdiensten'), aan elke burger dat geen enkele inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering, doordat het aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dat recht.

Bijgevolg moeten volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat een delegatie aan een andere macht evenwel niet in strijd zou zijn met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.

Hiermee wordt de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gevolgd (zie, o.a., GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1. ; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.).

Zij zijn van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken van een verwerking van persoonsgegevens:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Volgens de Raad van State dient de bewaartermijn dus te worden beschouwd als een essentieel element van de verwerking van persoonsgegevens en moet het bijgevolg worden vastgelegd in een formele wet. Het is daarentegen eveneens mogelijk om dit te delegeren, voor zover de criteria die bij het bepalen van de bewaartermijn in acht moeten worden genomen, bij formele wet zijn vastgesteld.

Evenwel wordt in de context van artikel III.87 van het Bestuursdecreet de bewaartermijn vastgelegd in selectieregels. De Raad van State bepaalt hierover het volgende:

*"Volgens de vaste adviespraktijk van de Raad van State, afdeling Wetgeving, is de toekenning van regelgevende bevoegdheid aan een ambtenaar die geen politieke verantwoordelijkheid draagt ten opzichte van een democratisch verkozen vergadering in principe ontoelaatbaar, omdat afbreuk wordt gedaan aan het beginsel van de eenheid van verordenende macht en aan het beginsel van de politieke verantwoordelijkheid van de ministers. Enkel wanneer het gaat om maatregelen die een beperkte en technische draagwijdte hebben, kan een dergelijke delegatie worden aanvaard."*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Adv. RvS 72.624/3 van 28 februari 2023 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest 'over de handhaving van Vlaamse regelgeving', Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 1724/1, 403-449, 17.3; zie eveneens adviezen nr. 79/2023 van 27 april 2023, punten 65-74 en nr. 113/2023 van 18 juli 2023, punt 41 van de Gegevensbeschermingsautoriteit

Bovendien moet worden vastgesteld dat de verwerkingen die de Verzoeker beoogt, niet beperkt zijn tot een bepaalde categorie van betrokkenen.

De Verzoeker geeft aan dat een onderneming een of meerdere mandaten toegekend kan krijgen van een of meerdere andere ondernemingen om toegang te verkrijgen tot welbepaalde gegevens van die laatstgenoemde onderneming(en). De eerstgenoemde onderneming kan zelf aanduiden wie van haar medewerkers een dergelijk mandaat mag opnemen.

Voorgenoemd mandaat aan de medewerker legt de onderneming vast door het Rijksregisternummer van de betrokken medewerker op te geven. Om de onderneming de mogelijkheid te bieden om voorafgaand te controleren of het correcte Rijksregisternummer werd ingegeven, wenst de Verzoeker de voornaam en naam van de persoon achter dat Rijksregisternummer weer te geven.

Het lijkt hierbij dus te gaan over verwerkingen, waarbij bij foutieve ingave van het Rijksregisternummer persoonsgegevens van potentieel eender welke derde die over een Rijksregisternummer beschikt zouden worden getoond<sup>2</sup>.

Ten slotte wordt nog opgemerkt dat artikel 63/23 van het decreet van 30 april 2009 stelt:

***“Het Agentschap Innoveren en Ondernemen is gemachtigd om voor de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, § 1 en § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen, volgende verwerkingen van persoonsgegevens uit te voeren:***

*1° de geautomatiseerde besluitvorming, vermeld in artikel 22, lid 2, b), van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);*

*2° de toegang tot en de mededeling van de informatiegegevens vermeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en het gebruik van het Rijksregisternummer, vermeld in artikel 8, § 1, van voormelde wet.*

(...)

*De Vlaamse Regering stelt de rechtsbasis en de essentiële elementen van de overige verwerkingen van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen vast overeenkomstig artikel 6, lid 3, van de verordening, vermeld in het tweede lid.”* (eigen benadrukking)

---

<sup>2</sup> Hetgeen niet zonder risico lijkt; dergelijk systeem lijkt immers het potentieel te hebben om, ook buiten vergissingen om, eender welke samenstelling van het Rijksregisternummer in te geven om vervolgens andere persoonsgegevens, in dit geval de naam en voornamen, gelinkt aan een bepaalde persoon te achterhalen

Dit artikel bevat de categorieën van verwerkte gegevens niet, in tegendeel, deze werden verwijderd uit het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid dat voornoemd artikel 63/23 invoegde<sup>3</sup>.

Voorts kan dit artikel de indruk wekken dat het de Verzoeker zou machtigen om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister of om er mededeling van te verkrijgen.

De decreetgever dient echter rekening te houden met artikel 22, eerste lid, van de Grondwet, volgens hetwelk enkel de federale wetgever op algemene wijze kan bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden het recht op eerbiediging van het privéleven en het gezinsleven kan worden beperkt<sup>4</sup>.

Weliswaar doet de omstandigheid dat een inmenging in het privéleven het gevolg is van een regeling van een welbepaalde aan de decreetgever toegewezen aangelegenheid geen afbreuk aan hun bevoegdheid, maar de decreetgever is gehouden door de algemene federale regelgeving<sup>5</sup>, die als minimumregeling geldt in welke aangelegenheid ook<sup>6</sup>.

Bijgevolg komt het niet aan de decreetgever toe de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister, of de mededeling ervan, te machtigen.

Op basis van het voorgaande is een machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister niet mogelijk; de rest van de aanvraag wordt niet onderzocht.

---

<sup>3</sup> Hoewel ook de oorspronkelijke tekst van het ontwerp bijzonder algemeen was, zie de Memorie van Toelichting bij het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, 1123 (2021-2022) – Nr. 1, randnummer 40

<sup>4</sup> *“Ieder heeft recht op eerbiediging van zijn privé-leven en zijn gezinsleven, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden door de wet bepaald.”*

<sup>5</sup> In dit geval: de relevante bepalingen van de wet van 8 augustus 1983

<sup>6</sup> Zie GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.19.2.

### 3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Verwerpt de aanvraag in zijn geheel.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,  
Institutionele Hervormingen en  
Democratische Vernieuwing