

Beslissing nr. 045/2023 - Bijlage beslissing nr. 089/2020 van 27 oktober 2020

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, de Agence Wallonne pour une Vie de Qualité, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en Het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft tot uitbreiding van beslissing nr. 089/2020 van 27 oktober 2020

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op de EU-Verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Gelet op de wet van 27 maart 2023 houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Gelet op het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 maart 2023 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Gelet op het decreet van de Duitstalige Gemeenschap houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Gelet op het decreet van het Waalse Gewest van 23 maart 2023 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Gelet op de ordonnantie van 30 maart 2023 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano,

Beslist op 19/12/2023

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door Sciensano, het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG), de Agence Wallonne pour une Vie de Qualité (AVIQ), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) en Het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft (MDG), hierna de “Verzoekers” genoemd, ter uitbreiding van Beslissing nr. 089/2020 van 27 oktober 2020 van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De Verzoekers hebben de contactgegevens van de aangewezen DPO’s en van de verantwoordelijken voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten – Onderzoek van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

De Verzoekers vragen een uitbreiding van Beslissing nr. 089/2020 van 27 oktober 2020 van de Minister van Binnenlandse Zaken op basis waarvan Sciensano gemachtigd wordt om toegang te hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de bijwerking van de gegevens van de Gegevensbank I bedoeld in artikel 1, eerste lid, 6°, van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020, met het oog op het bereiken van de doeleinden vermeld in artikel 3 van hetzelfde akkoord.

Een eerste aanvraag tot uitbreiding resulteerde alvast in Beslissing nr. 018/2023 van 15 juni 2023 van de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze beslissing breidde het aantal verwerkingsverantwoordelijken uit van Sciensano, naar eveneens het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG), de Agence Wallonne pour une Vie de Qualité (AVIQ), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) en Het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft (MDG). Bovendien werd de duurtijd van de machtiging verlengd tot en met 31 december 2023.

De huidige aanvraag betreft inhoudelijk hetzelfde, vergeleken met de eerste aanvraag tot uitbreiding. Er wordt opnieuw een verlenging van de duurtijd aangevraagd en de verwerkingsverantwoordelijken blijven dezelfde als deze opgenomen in Beslissing nr. 018/2023 van 15 juni 2023.

2.2 Ratione personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoekers blijven Sciensano, alsook respectievelijk de bevoegde gefedereerde entiteiten of de door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangeduide agentschappen¹.

¹ Zie, in die zin, ook p. 14 van de toelichting bij het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 (<https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1490/55K1490001.pdf>, p. 74)

Het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano, gewijzigd door het Samenwerkingsakkoord van 10 maart 2023, vormt de wettelijke basis in het kader van de aanvraag.

De gewijzigde vierde paragraaf van artikel 2 van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 luidt als volgt:

“§4. Sciensano en de bevoegde gefedereerde entiteiten of de door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangeduide agentschappen treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken van Gegevensbank I. (...)”

Om deze redenen kunnen de voorwaarden van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 als vervuld worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De categorieën van betrokkenen blijven geheel dezelfde als deze beschreven in Beslissing nr. 089/2020.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

De context van de aanvraag blijft geheel dezelfde als deze beschreven in Beslissing nr. 089/2020.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoekers geven aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoekers verstrekte documenten blijkt dat zij een veiligheidsbeleid hebben en dit ook op het terrein uitvoeren.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende worden beschouwd.

In dit verband worden de Verzoekers eraan herinnerd dat zij als verwerkingsverantwoordelijken instaan voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Zij worden er ook aan herinnerd dat zij niet enkel de coördinaten van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het diagram gegevensstromen en het register van de verwerkingsactiviteiten conform de voorschriften van de AVG, ter beschikking moeten houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.4.3 Betreffende de duurtijd van de machtiging

De machtiging verleend door Beslissing nr. 089/2020 zou eindigen op de dag van de publicatie van het koninklijk besluit dat het einde van de toestand van de coronavirus COVID-19-epidemie afkondigt².

Middels de wet van 11 maart 2022 tot opheffing van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie werden o.a. het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie, bekrachtigd bij de wet van 11 februari 2022 en de wet van 11 februari 2022 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie opgeheven.

Op 5 mei 2023 verklaarde de WHO in een *“Statement on the fifteenth meeting of the IHR (2005) Emergency Committee on the COVID-19 pandemic”*³, dat COVID-19 een gevestigd en aanhoudend gezondheidsprobleem is dat niet langer een noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid van internationaal belang (*“public health emergency of international concern (PHEIC)”*) vormt.

Blijkens de verklaring van de gemachtigden geciteerd in randnummer 7.1 van advies nr. 72.608/VR van 20 januari 2023 van de Raad van State over een voorontwerp van ordonnantie *“houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 (...)”*⁴, dient er echter:

“(...) een onderscheid gemaakt te worden enerzijds de afkondiging van en dus het einde van een epidemische noodsituatie, en het einde van de coronavirus Covid-19-epidemie. Immers, op heden bevindt ons land zich nog steeds in de coronavirus Covid-19-epidemie, terwijl er geen sprake meer is van een concrete epidemische noodsituatie, waarin andere of bijkomende maatregelen kunnen getroffen worden.

De epidemische noodsituatie als dusdanig werd inderdaad beëindigd middels het Koninklijk Besluit van 11 maart 2022, maar de coronavirus Covid-19-epidemie is nog niet beëindigd. Daarvoor dient een ander daartoe concreet opgesteld Koninklijk Besluit te worden aangenomen, hetgeen op heden nog niet gebeurd is en hetwelk bedoeld wordt in het ontwerpartikel 15, § 1, derde zin.

Het betreft aldus twee verschillende Koninklijke Besluiten. [...]

Op 19 april 2020 werd het Koninklijk Besluit houdende de afkondiging van de toestand van de coronavirus Covid-19 epidemie op het Belgisch grondgebied afgekondigd. Dit KB is genomen naar aanleiding de Wet van 27 maart 2020 die de machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus Covid-19 (II), en heeft als rechtsgrond artikel 101, eerste lid, 2° van de Ziekenhuiswet (Gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen).

² Zie eveneens artikel 19, §2 van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020

³ [https://www.who.int/news/item/05-05-2023-statement-on-the-fifteenth-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2005\)-emergency-committee-regarding-the-coronavirus-disease-\(covid-19\)-pandemic](https://www.who.int/news/item/05-05-2023-statement-on-the-fifteenth-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-coronavirus-disease-(covid-19)-pandemic)

⁴ <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/72608.pdf>

Dit werd bevestigd door Uw Raad in het advies 67.212/3 uitgebracht op voormeld KB. Gelet op het besluit 67.211/3 betreft dat eerste lid intussen het enige lid van voormeld artikel 101. Bijgevolg zal het KB dat het einde van de toestand van de coronavirus Covid-19 epidemie afkondigt, tevens artikel 101 van de Ziekenhuiswet als rechtsgrond hebben."

Er moet worden vastgesteld dat dergelijk koninklijk besluit nog niet is genomen en er evenmin zicht is op wanneer dit wel het geval zou zijn. Daarom vragen de Verzoekers een bijkomende verlenging van 6 maanden (met andere woorden tot en met 30 juni 2024).

De machtiging verleend bij Beslissing nr. 089/2020 werd verleend voor de doeleinden opgenomen in artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020. Volgens de Verzoekers wordt er geen grootschalige contactopsporing via callcenters meer toegepast. Twee andere doeleinden uit het samenwerkingsakkoord zouden wel nog worden toegepast met name deze bedoeld in artikel 3, §1:

- 3° de terbeschikkingstelling van de in artikel 6 bepaalde categorieën van persoonsgegevens van Personen Categorieën I, II, en III, door de Gegevensbank I, aan de daartoe bevoegde mobiele teams en gezondheidsinspectiediensten van de gefedereerde entiteiten, in het kader van initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten die veroorzaakt zijn door het coronavirus COVID-19 tegen te gaan, ieder binnen hun bevoegdheidssfeer, steeds overeenkomstig artikel 10, § 2, voor het vervullen van hun reglementaire opdrachten;
- 4° de terbeschikkingstelling van gepseudonimiseerde, persoonsgegevens vallend onder de categorieën van persoonsgegevens zoals uiteengezet onder artikel 6 van Personen Categorieën I tot en met V conform hetgeen bepaald in artikel 10 aan de reeds bestaande Gegevensbank II om de in dit lid vermelde gepseudonimiseerde gegevens ter beschikking te stellen na anonimisering, of minstens pseudonimisering voor het geval dat anonimisering niet zou toelaten aan de onderzoeksinstellingen hun wetenschappelijke of statistische studie te voeren, aan onderzoeksinstellingen, met inbegrip van Sciensano, ingevolge de daartoe voorziene procedure teneinde de onderzoeksinstellingen in staat te stellen wetenschappelijke of statistische studies uit te voeren inzake de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 en/of om na pseudonimisering het beleid op dit gebied te ondersteunen in overeenstemming met titel 4 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om bovenstaande redenen kan effectief een verlenging van de machtiging worden bekomen voor een periode van 6 maanden.

De overige aspecten van Beslissing nr. 089/2020 blijven wederom ongewijzigd en worden aldus niet verder behandeld in deze beslissing.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt, naast Sciensano, het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, de Agence Wallonne pour une Vie de Qualité, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft, voor de uitvoering van de doeleinden vermeld in Beslissing nr. 089/2020 en onder de voormelde voorwaarden alsook de voorwaarden vermeld in Beslissing nr. 089/2020, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens vermeld in Beslissing nr. 089/2020.

Beslist dat de machtiging verleend middels Beslissing nr. 089/2020 zal eindigen op de dag van de publicatie van het koninklijk besluit dat het einde van de toestand van de coronavirus COVID-19-epidemie afkondigt, en in elk geval zal eindigen op 30 juni 2024.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.