

# Beslissing nr. 047/2023

---

## Betreft:

**Aanvraag die uitgaat van de Nationale Bank van België om het Rijksregisternummer te mogen gebruiken in het kader van het nagaan van de betrouwbaarheid en deskundigheid van bepaalde personen**

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de archiefwet van 24 juni 1955,

Gelet op de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België,

Gelet op de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen,

Gelet op de wet van 13 maart 2016 op het statuut van en het toezicht op de verzekerings- of herverzekeringsondernemingen,

Gelet op de wet van 11 maart 2018 betreffende het statuut van en het toezicht op de betalingsinstellingen en de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld, en de toegang tot betalingssystemen,

Gelet op het koninklijk besluit van 26 september 2005 houdende het statuut van de vereffeninginstellingen en de met vereffeninginstellingen gelijkgestelde instellingen,

**Beslist op 21/12/2023**

## 1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Nationale Bank van België, hierna de “Verzoeker” genoemd, om het Rijksregisternummer te mogen gebruiken in het kader van het nagaan van de betrouwbaarheid en deskundigheid van bepaalde personen.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

## 2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

### 2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en is geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker wil gemachtigd worden om het Rijksregisternummer te mogen gebruiken.

### 2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

Artikel 8, §1, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen stelt: *“De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang.”*

De Verzoeker vraagt de machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat van toepassing is op de Belgische openbare overheden.

De Verzoeker is een centrale bank en maakt, overeenkomstig artikel 2 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, integrerend deel uit van het Europees stelsel van centrale banken, waarvan de statuten werden vastgelegd in het desbetreffend Protocol gehecht aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Unie. Zij werd opgericht bij een wet van 5 mei 1850 en heeft de rechtsvorm van een naamloze vennootschap (NV); als zodanig valt zij eerder onder artikel 5, eerste lid, 2°, dat van toepassing is op de openbare en private instellingen van Belgisch recht.

De voorwaarden van artikel 8, §1, derde lid *juncto* artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 kunnen dus om voorgenoemde redenen als voldaan worden beschouwd.

### 2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker vraagt het Rijksregisternummer te mogen gebruiken van de personen die de volgende functies uitoefenen of willen uitoefenen bij kredietinstellingen en beursvennootschappen, vereffeningsinstellingen en de met vereffeningsinstellingen gelijkgestelde instellingen, betalingsinstellingen en de instellingen voor elektronisch geld, en de verzekerings- of herverzekeringsondernemingen:

- Lid van de raad van bestuur;

- Lid van het directiecomité en de effectieve leiders;
- Leider van het bijkantoor in België van financiële instellingen gevestigd buiten de EU;
- Leider van het buitenlands bijkantoor van Belgische financiële instellingen;
- Onafhankelijke controlefuncties: audit, compliance, actuariële functie;
- Ingeval van uitbesteding van een onafhankelijke controlefunctie: de persoon die belast werd met de opvolging van de uitbesteding (de verbindingspersoon).

## 2.4 Algemene beschrijving

### 2.4.1 Context van de aanvraag

---

De Verzoeker is belast met het prudentieel toezicht op de financiële instellingen. De Verzoeker dient aldus de financiële stabiliteit te verzekeren en toezicht te houden op het financiële systeem en de individuele instellingen. De Verzoeker dient de betrouwbaarheid en deskundigheid van de personen vermeld onder punt 2.3 na te gaan, zodat de instelling naar behoren zal functioneren.

Om de betrouwbaarheid en deskundigheid van deze personen na te gaan, dienen deze persoon een dossier in bij de NBB waarin zij onder andere informatie meedelen over hun identiteit- en contactgegevens, opleiding en professionele ervaring en eventuele strafrechtelijke antecedenten. De informatie in deze dossiers dient juist te zijn. Voor haar beoordeling gaat de Verzoeker onder meer na of de persoon in kwestie reeds gekend is door de Verzoeker, gekend is bij de FSMA en of het Openbaar Ministerie weet heeft van strafrechtelijke veroordelingen die de aanstelling van een persoon verhinderen.

De Verzoeker geeft aan voor dat het voor deze beoordeling en voor de uitwisseling van gevoelige informatie met andere overheden van primordiaal belang is dat er geen vergissingen in de identiteit van de betrokkenen gebeuren. Om de eenduidige identificatie van de betrokkenen mogelijk te maken en de Verzoeker haar wettelijke opdracht naar behoren te kunnen laten uitoefenen, geeft zij aan dat het gebruik van het rijksregisternummer van de betrokkenen noodzakelijk is.

De aanvraag is echter quasi identiek aan diegene die geleid heeft tot beslissing nr. 052/2022<sup>1</sup>. In deze beslissing werd de machtiging tot gebruik van het rijksregisternummer geweigerd, omwille van het feit de Verzoeker geen wettelijke basis verschaftte voor het specifieke gebruik van het rijksregisternummer.

Ter herinnering, artikel 22 van de Grondwet waarborgt, volgens punt 101 van het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie' (zie ook advies 69.986/4 van 11 oktober 2021 over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de postdiensten'), aan elke burger dat geen enkele inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering, doordat het aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dat recht.

Bijgevolg moeten volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. Voor de volledigheid wordt

---

<sup>1</sup> [https://www.ibz.rrn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/nl/rr/machtigingen/2022/Beslissing\\_052-2022.pdf](https://www.ibz.rrn.fgov.be/fileadmin/user_upload/nl/rr/machtigingen/2022/Beslissing_052-2022.pdf)



opgemerkt dat een delegatie aan een andere macht evenwel niet in strijd zou zijn met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.

Hiermee wordt de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gevolgd (zie, o.a., GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1. ; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.).

Zij zijn van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken van een verwerking van persoonsgegevens:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

De Verzoeker stelt dat zij niet kan verwijzen naar concrete artikels die het geschiktheidstoezicht regelen en waarin de essentiële elementen van de verwerking zijn bepaald. Zij verwijst naar een geheel van toepasselijke beleidsdocumenten: Europese regelgeving, Belgische wetgeving, reglementen, circulaire, internationale standaarden, enz. enerzijds, en naar de Archiefwet anderzijds. Voornoemde beleidsdocumenten zouden bepalen wie verantwoordelijk is voor het geschiktheidstoezicht, wat het doel is van het geschiktheidstoezicht, op welke personen het geschiktheidstoezicht van toepassing is, welke informatie er daarvoor moet worden beoordeeld en wat de vereisten zijn waaraan de betrokkenen moeten voldoen.

Specifiek wat het Rijksregisternummer als categorie van verwerkte gegevens betreft, geeft de Verzoeker aan dat de regelgeving niet vermeldt dat het Rijksregisternummer een gegeven is dat moet worden verwerkt voor de uitvoering van het geschiktheidstoezicht.

Op basis van het voorgaande is een machtiging voor gebruik van het Rijksregisternummer niet mogelijk; de rest van de aanvraag wordt niet onderzocht.

### 3. Beslissing

**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,**

**Verwerpt de aanvraag in zijn geheel.**

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,  
Institutionele Hervormingen en  
Democratische Vernieuwing