

Beslissing nr. 005/2024

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van de Vlaamse overheid, meer bepaald het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO) om gemachtigd te worden om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van het beheer van de EFRO-fondsen

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het besluit van 7 oktober 2005 van de Vlaamse Regering aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen,

Gelet op het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid,

Gelet op het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid,

Gelet op de EU-verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op de EU-verordening 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid,

Beslist op 08/02/2024

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO), hierna de "Verzoeker", met het oog op het beheer van de EFRO-fondsen. EFRO staat voor het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en is een initiatief van de Europese Unie.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging. Een machtiging werd in het verleden al verleend voor de projecten binnen de EFRO-programma's 2007-2013 en 2014-2020 gebaseerd op de EU-verordeningen nr. 1083/2006 en nr. 1303/2013, met name beraadslaging RR nr. 23/2013 van 20 maart 2013 van het Sectoraal comité van het Rijksregister, verlengd bij beraadslaging RR nr. 05/2017 van 18 januari 2017 van het Sectoraal comité van het Rijksregister. Inmiddels werd met EU-verordening nr. 2021/1060 evenwel een nieuwe wettelijke grondslag aangenomen voor het EFRO-programma. Deze aanvraag wordt bijgevolg als een nieuwe aanvraag behandeld.

De Verzoeker vraagt om gemachtigd te zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboorteplaats en -datum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, eerste lid, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. De Verzoeker is evenwel een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht binnen het Vlaams Ministerie van Economie, Wetenschap en Innovatie overeenkomstig artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Daarom is eerder artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, van toepassing, dat de toegang voorziet in hoofde van de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Specifiek met betrekking tot de finaliteit van deze machtiging kan de wettelijke basis worden gevonden in:

- artikel 176 VWEU,
- de EU-verordening 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid,
- het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid,
- het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Om deze redenen kunnen de voorwaarden van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 als voldaan worden beschouwd.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker wenst toegang tot de gegevens van alle personen die werknemer zijn van een promotor of partner van een project gesteund door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en waarvan de personeelskosten als subsidiabele kost ingediend werden binnen de projectbegroting (zie artikel 55 van de EU-verordening 2021/1060).

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

Doelstellingen

Op basis van artikel 176 VWEU is het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling bedoeld om een bijdrage te leveren aan het wegwerken van de belangrijkste regionale onevenwichtigheden in de Europese Unie. Het bereikt deze doelstelling door middel van steun voor:

- de ontwikkeling en de structurele aanpassing van de regio's met een ontwikkelingsachterstand;
- de transformatie van noodlijdende industriële regio's.

Artikel 5 van de EU-verordening 2021/1060 specificeert verder deze doelstellingen voor de periode periode 2021-2027:

- een competitiever en slimmer Europa door bevordering van een innovatieve en slimme economische transformatie en regionale ICT-connectiviteit;
- een groenere, koolstofarme transitie naar een koolstofneutrale economie en een veerkrachtig Europa door de bevordering van een schone en rechtvaardige energietransitie, groene en

- blauwe investeringen, de circulaire economie, klimaatmitigatie en -adaptatie, risicopreventie en risicobeheersing, en duurzame stedelijke mobiliteit;
- een meer verbonden Europa door een betere mobiliteit;
 - een socialer en inclusiever Europa door de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten;
 - een Europa dat dichterbij de burger staat door bevordering van de duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van alle soorten gebieden en lokale initiatieven.

Volgens artikel 71 van de EU-verordening 2021/1060 wijst de lidstaat voor elk programma een beheerautoriteit en een auditautoriteit aan.

Artikel 37/1 van het van decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, voorziet dat de Vlaamse Regering steun kan verlenen aan ondernemingen onder de voorwaarden, vermeld in verordening (EU) 2021/1060. Artikel 4, §1, 11° van het besluit van 7 oktober 2005 van de Vlaamse Regering aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen, kent de missie inzake het uitvoeren van opdrachten voor de Europese Commissie, waaronder het beheer van de EFRO-fondsen, vervolgens specifiek toe aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO). In §2 van dit artikel wordt bovendien verduidelijkt dat het Agentschap beschikt over een eigen inspectiedienst die toeziet op de correcte aanwending van de financiële stimuli en belast is met de controle en het toezicht op en voorstelling van minnelijke schikking inzake alle bevoegdheden toegewezen aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De subsidies zijn gebaseerd op de personeelskosten van de personeelsleden van de begunstigde instanties, a rato van hun tewerkstellingspercentage en het aantal gepresteerde uren aan het gesubsidieerde project (zie artikel 55 van de EU-verordening 2021/1060). De tewerkstellingsgegevens die de Verzoeker nodig heeft om hierop controle uit te oefenen zijn beschikbaar in de KSZ. De Verzoeker vraagt de machtiging voor toegang tot het Rijksregister voor de Rijksregistergegevens die men wenst te consulteren via de KSZ.

Verwerking van gegevens

Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens bepaalt artikel 4 van de EU-verordening 2021/1060 dat de lidstaten en de Commissie persoonsgegevens alleen mogen verwerken indien dat nodig is voor het vervullen van hun respectieve verplichtingen uit hoofde van deze verordening, met name voor monitoring, rapportage, communicatie, bekendmaking, evaluatie, financieel beheer, verificaties en audits en, indien van toepassing, voor het bepalen van de subsidiabiliteit van deelnemers.

Artikel 63/23 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid, voorziet dat het Agentschap Innoveren en Ondernemen gemachtigd is om voor de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, § 1 en § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen, de toegang te hebben tot en de mededeling te verkrijgen van de informatiegegevens vermeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en het Rijksregisternummer, vermeld in artikel 8, § 1, van voormelde wet, te gebruiken.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoeren.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 De naam en voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd voor alle categorieën van betrokkenen zoals vermeld onder punt 2.3.

2.5.2 De geboorteplaats en -datum

Volgens artikel 63/23 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid, mag de Verzoeker toegang hebben tot en een mededeling verkrijgen van de informatiegegevens vermeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. De toegang tot de informatiegegevens betreffende de geboorteplaats en -datum wordt eveneens gevraagd om de personen te kunnen identificeren. Aangezien de toegang tot het Rijksregisternummer reeds wordt gemachtigd onder punt 2.5.4 hieronder, kunnen deze gegevens slechts worden geconsulteerd op voorwaarde dat het Rijksregisternummer niet voorhanden is. Het Rijksregisternummer leidt namelijk op zich al tot de eenduidige identificatie van de persoon.

2.5.3 De hoofdverblijfplaats

Volgens artikel 63/23 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid, mag de Verzoeker toegang hebben tot en een mededeling verkrijgen van de informatiegegevens vermeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. De toegang tot het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats wordt eveneens gevraagd om de personen te kunnen identificeren. Aangezien de toegang tot het Rijksregisternummer reeds wordt gemachtigd onder punt 2.5.4 hieronder, kan dit gegeven slechts worden geconsulteerd op voorwaarde dat het Rijksregisternummer niet voorhanden is. Het Rijksregisternummer leidt namelijk op zich al tot de eenduidige identificatie van de persoon.

2.5.4 Het Rijksregisternummer

De machtiging voor toegang tot het Rijksregisternummer en om het te gebruiken wordt gevraagd om de personen op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

Het is immers belangrijk om vergissingen inzake de identiteit van de desbetreffende personen te vermijden, gezien de doeleinden van de machtiging. Het nummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen (via de KSZ).

In deze beslissing wordt enkel de toegang tot het Rijksregisternummer voor alle categorieën van betrokkenen zoals vermeld onder punt 2.3. gemachtigd, maar niet het gebruik van het Rijksregisternummer. Het gebruik wordt namelijk al voorzien in artikel 63/23 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie van het wetenschaps- en innovatiebeleid. In deze context bepaalt artikel 8, §1, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat geen machtiging vereist is om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

2.6 Frequentie

Er wordt permanente toegang gevraagd tot de gegevens van het Rijksregister. Gelet op het feit dat de Verzoeker zijn opdrachten die het onderwerp uitmaken van deze machtiging op voortdurende wijze uitoefent, kan de toegang effectief permanent worden toegekend.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot het personeel dat belast is met de taken zoals omschreven onder punt 2.4.1 van deze beslissing, maar er kunnen eventueel wel verwerkers worden aangesteld. In deze context moet worden benadrukt dat de Verzoeker en de verwerkers de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

De Verzoeker informeert dat de gegevens enkel zullen worden meegedeeld aan de KSZ, aangezien men via de applicatie Dolsis van de KSZ de nodige tewerkstellingsgegevens zal consulteren. De KSZ heeft echter zelf een toegang tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 7 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. De toegang via de applicatie Dolsis werd gemachtigd door beraadslaging nr. 14/074 van 7 oktober 2014 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, afdeling "Sociale Zekerheid". Deze beraadslaging is gebaseerd op de EU-verordening nr.1083/2006, die intussen werd vervangen. Het is aan de Verzoeker om indien nodig een herziening van deze beraadslaging te vragen.

2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn beperkt tot en met 31 december 2027 aangezien de huidige programmaperiode van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling tot dan loopt (zie artikel 21 van de EU-verordening 2021/1060). De Verzoeker heeft evenwel op basis van artikel 43 van de EU-verordening 2021/1060 uiterlijk tot en met 15 februari 2031 de tijd om bij de Commissie een eindverslag in te dienen over de prestaties van het programma. De machtiging kan bijgevolg tot deze datum worden verleend.

2.10 Wijzigingen (mutaties)

De automatische mededeling van de aan de gegevens aangebrachte wijzigingen wordt niet gevraagd.

2.11 Bewaartermijn

Zoals reeds vermeld loopt de huidige programmaperiode van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling tot en met 31 december 2027. Daarna moet de Verzoeker als beheerautoriteit de dossiers nog minstens 5 jaar beschikbaar houden (zie artikel 82 van de EU-verordening 2021/1060).

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag die door de Verzoeker werd ingediend.

2.13 Netwerkverbindingen

De Verzoeker deelt mee dat er geen verdere netwerkverbindingen zullen zijn.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot volgende informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboorteplaats en –datum),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt tot en met 15 februari 2031.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.